

# Obsah

<b>Úvod</b> . . . . .	9
<b>Kapitola I Správa a její klasifikace</b> . . . . .	11
<b>§ 1 Správa a veřejná správa</b> . . . . .	11
<b>§ 2 Klasifikace správy</b> . . . . .	12
A. Obecně ke klasifikaci . . . . .	12
B. Veřejná správa ve smyslu materiálním a formálním . . . . .	14
C. Veřejná správa a management . . . . .	17
D. Druhy veřejné správy . . . . .	21
<b>Kapitola II Historie studia veřejné správy</b> . . . . .	23
<b>§ 1 Kameralistika a policejní věda</b> . . . . .	23
<b>§ 2 Správní právo a správní věda</b> . . . . .	26
<b>§ 3 Studium veřejné správy v USA</b> . . . . .	27
A. Veřejná správa (Public Administration) jako složka teorie organizace . . . . .	28
B. Nová teorie organizace . . . . .	29
C. Systems Approach (systémová teorie) . . . . .	30
D. Tendence . . . . .	31
<b>§ 4 Poválečný vývoj v Evropě</b> . . . . .	31
<b>Kapitola III Vymezení správní vědy</b> . . . . .	37
<b>§ 1 Správní věda nebo správní vědy</b> . . . . .	37
<b>§ 2 Předmět správní vědy a její vymezení</b> . . . . .	40
A. Předmět správní vědy . . . . .	40
B. Vymezení správní vědy . . . . .	41
<b>§ 3 Metody správní vědy</b> . . . . .	42
<b>§ 4 Správní politika</b> . . . . .	46
<b>§ 5 O transformaci, reformě a modernizaci veřejné správy</b> . . . . .	47
A. Transformace . . . . .	47

B. Reforma . . . . .	47
C. Modernizace veřejné správy . . . . .	52
<b>§ 6 Dobrá správa a její organizační předpoklady . . . . .</b>	53
<b>§ 7 Moderní metody řízení a možnost jejich uplatnění ve veřejné správě . . . . .</b>	55
A. New Public Management (NPM) . . . . .	55
B. Metoda Balanced Scorecard (BSC) . . . . .	57
C. Procesní řízení . . . . .	57
D. Benchmarking . . . . .	60
E. Model CAF . . . . .	61
F. Místní Agenda 21 . . . . .	66
G Projektové řízení . . . . .	66
 <b>Kapitola IV Činnost veřejné správy . . . . .</b>	70
<b>§ 1 Obecně k činnosti . . . . .</b>	70
<b>§ 2 Úkoly veřejné správy . . . . .</b>	70
A. K pojetí a obsahu veřejných úkolů . . . . .	71
B. K systematice úkolů veřejné správy . . . . .	73
C. Transformace úkolů do organizačních struktur . . . . .	75
D. Plánování úkolů . . . . .	75
E. Problémy spojené s nárustem veřejných úkolů . . . . .	79
<b>§ 3 Formy správní činnosti . . . . .</b>	81
A. Obecně o formách správní činnosti . . . . .	81
B. Právní předpisy . . . . .	81
C. Statutární předpisy . . . . .	83
D. Vnitřní předpisy . . . . .	84
E. Opatření obecné povahy . . . . .	85
F. Správní akty (rozhodnutí) . . . . .	86
G. Veřejnoprávní smlouvy . . . . .	88
H. Jiné formy . . . . .	89
<b>§ 4 Rozhodování ve veřejné správě . . . . .</b>	90
A. Úvodní poznámka . . . . .	90
B. Základní pojmy . . . . .	91
C. Typy a modely rozhodování . . . . .	96
D. Správní řízení . . . . .	100
 <b>Kapitola V Organizační výstavba . . . . .</b>	103
<b>§ 1 K historii veřejné správy . . . . .</b>	103
A. Rakouská monarchie 1848–1918 . . . . .	103

B.	Československá republika 1918–1938 . . . . .	108
C.	Česko-Slovenská republika 1938–1939 . . . . .	110
D.	Protektorát Čechy a Morava 1939–1945 . . . . .	110
E.	Československo 1945–1948. . . . .	111
F.	Období československého státu 1948–1989. . . . .	112
<b>§ 2</b>	<b>K pojmu organizace</b> . . . . .	115
<b>§ 3</b>	<b>Organizační principy</b> . . . . .	116
A.	Územní a věcný princip . . . . .	118
B.	Centralizace a decentralizace . . . . .	119
C.	Koncentrace a dekoncentrace . . . . .	120
D.	Princip kolegiální a monokratický . . . . .	120
E.	Princip volební a jmenovací . . . . .	121
<b>§ 4</b>	<b>Organizační moc</b> . . . . .	122
<b>§ 5</b>	<b>Organizační modely</b> . . . . .	123
A.	Základní členění . . . . .	123
B.	Hierarchický model . . . . .	124
C.	Základní varianty hierarchického modelu organizace . . . . .	126
D.	Participační model . . . . .	129
E.	Konzultativní model (skupinové struktury) . . . . .	130
<b>§ 6</b>	<b>Organizace české veřejné správy</b> . . . . .	131
A.	Ústavní základy . . . . .	131
B.	Základní uspořádání . . . . .	132
C.	Nositelé a vykonavatelé české veřejné správy . . . . .	133
D.	Nejvyšší orgány . . . . .	136
E.	Organizace státní správy . . . . .	138
F.	Samospráva . . . . .	143
I.	Územní samospráva . . . . .	143
II.	Zájmová samospráva . . . . .	150
G.	Ostatní veřejná správa . . . . .	151
<b>§ 7</b>	<b>Základní modely veřejné správy v Evropě</b> . . . . .	151
A.	Kontinentální model . . . . .	151
B.	Britský model . . . . .	152
C.	Evropský správní prostor . . . . .	153
D.	Základní koncepce správního práva . . . . .	153
E.	Veřejná správa ve vybraných státech . . . . .	156
<b>Kapitola VI Pracovníci ve veřejné správě</b> . . . . .		178
<b>§ 1</b>	<b>Úvodní poznámka</b> . . . . .	178
<b>§ 2</b>	<b>Formy veřejné služby</b> . . . . .	179

<b>§ 3 Výběr uchazečů . . . . .</b>	180
<b>§ 4 Role zaměstnance veřejné správy . . . . .</b>	181
<b>§ 5 Uplatnění výkonnostního principu . . . . .</b>	184
<b>§ 6 Vedení pracovníků (personální management) . . . . .</b>	185
<b>§ 7 Vzdělávání . . . . .</b>	186
<b>Kapitola VII Kontrola veřejné správy . . . . .</b>	188
<b>§ 1 Zásady kontroly . . . . .</b>	188
<b>§ 2 Význam a členění kontroly ve veřejné správě . . . . .</b>	190
<b>§ 3 Externí kontrola veřejné správy . . . . .</b>	191
A. Parlamentní kontrola . . . . .	191
B. Kontrola rozpočtová a účetní . . . . .	191
C. Soudní kontrola . . . . .	192
D. Veřejný ochránce práv . . . . .	192
<b>§ 4 Interní kontrola veřejné správy . . . . .</b>	193
<b>§ 5 Správní dozor . . . . .</b>	193
A. Obecně ke správnímu dozoru . . . . .	193
B. Dozor státu nad výkonem samosprávy . . . . .	194
<b>Kapitola VIII Hodnocení veřejné správy . . . . .</b>	195
<b>§ 1 Obecně k problematice . . . . .</b>	195
<b>§ 2 Jednotlivá kritéria . . . . .</b>	196
A. Efektivnost . . . . .	196
B. Hospodárnost . . . . .	197
C. Úspornost . . . . .	198
D. Účelnost . . . . .	198
E. Přiměřenost . . . . .	199
<b>§ 3 K některým teoriím o efektivnosti veřejné správy . . . . .</b>	199
A. Úvodní poznámka . . . . .	199
B. Efektivnost jako souhrnné kritérium . . . . .	200
C. Efektivnost jako jedno z možných kritérií . . . . .	201
D. Efektivnost jako míra racionálního chování . . . . .	204
E. Efektivnost jako akceschopnost . . . . .	208
F. K některým praktickým problémům měření efektivnosti . . . . .	208
<b>Přílohy . . . . .</b>	211
<b>Přehled vybrané literatury . . . . .</b>	232
<b>Rejstřík . . . . .</b>	236