

Obsah

Úvodem	5
1 Základní pojmy	7
1.1 Způsoby výkonu veřejné správy	7
1.1.1 Centralizovaná státní správa	7
1.1.2 Decentralizovaná státní správa	7
1.1.3 Samospráva ²	8
1.1.3.1 Vztah státu a samosprávy	9
1.2 Pojem obecně závazné vyhlášky	11
1.3 Právní normy	12
1.3.1 Právní síla	14
2 Druhy obecně závazných vyhlášek	17
2.1 Podle subjektů územní samosprávy	17
2.1.1 Městské části	18
2.2 Podle ústavní oprávněnosti	19
2.3 Podle působnosti z hlediska druhu veřejné správy	19
2.3.1 Nařízení nebo obecně závazné vyhlášky?	21
2.4 Fakultativní a obligatorní vyhlášky	23
2.5 Obecně závazné vyhlášky a místní referendum	24
3 Působnost obecně závazných vyhlášek	27
3.1 Věcná působnost	27
3.1.1 Rozlišení samostatné a přenesené působnosti	27
3.1.2 Pojímání samostatné působnosti Ústavním soudem	30
3.2 Územní působnost	35
3.2.1 Změna hranic obce, rozdělení a sloučení obcí	35
3.2.2 Výlučnost územní působnosti	36

3.3	Osobní působnost	37
4	Přijetí	39
4.1	Přijímající orgán	39
4.1.1	Nutné a neodkladné vydání obecně závazné vyhlášky	41
4.1.2	Nadpoloviční většina všech členů	41
4.2	Navrhování	43
4.2.1	Důvodová zpráva	44
4.3	Schválení obecně závazné vyhlášky	45
4.3.1	Oprava chyb	46
4.4	Platnost obecně závazné vyhlášky	46
4.5	Účinnost obecně závazné vyhlášky	47
4.6	Informování státních orgánů	49
4.6.1	Informování okresního úřadu	49
4.6.2	Informování jiných státních orgánů	50
4.7	Přijetí novely	51
4.7.1	Úplné znění	51
4.8	Evidence	52
5	Náležitosti a struktura obecně závazných vyhlášek	53
5.1	Označení vydavatele	53
5.2	Název	54
5.3	Úvodní věta	56
5.4	Vlastní text a jeho struktura	57
5.4.1	Preambule	57
5.4.2	Právně závazná část	58
5.5	Odkazy a poznámky	59
5.5.1	Rozdílnost odkazu a poznámky	60
5.6	Podpisy	62
5.7	Přílohy	63
6	Realizace obecně závazných vyhlášek a sankce za jejich porušení	65
6.1	Mimosankční nástroje realizace	66

6.1.1	Informační služba	66
6.1.2	Konzultační služba	66
6.1.3	Sjednocovací služba	67
6.1.4	Legisvakance a retroaktivita	67
6.2	Sankce	68
6.2.1	Jiný správní delikt	69
6.2.2	Přestupek	73
6.2.2.1	Sankce za přestupek	73
6.2.2.2	Řízení o přestupcích	74
7	Výklad obecně závazných vyhlášek	75
7.1	Druhy výkladu	76
7.2	Metody výkladu	77
7.2.1	Jazykový výklad	77
7.2.2	Systematický výklad	77
7.2.3	Účelový (teleologický) výklad	78
7.2.4	Historický výklad	78
7.2.5	Srovnávací výklad	78
7.2.6	Logický výklad	78
7.3	Typy výkladu z hlediska výsledku	80
8	Rušení obecně závazných vyhlášek	81
8.1	Rušení obecně závazných vyhlášek podle rozsahu	82
8.1.1	Částečné	82
8.1.2	Úplné	83
8.2	Podle míry nahrazení právního předpisu	83
8.3	Rušení podle subjektu	85
8.3.1	Obec	85
8.3.1.1	Rušení obecně závazných vyhlášek městských částí	87
8.3.1.2	Zrušení obecně závazných vyhlášek při sloučení obcí	88
8.3.2	Okresní úřad (ministerstva, magistráty)	88
8.3.2.1	Pozastavení výkonu obecně závazné vyhlášky	90

8.3.3	Vláda	93
8.3.4	Ústavní soud	93
8.3.4.1	Účastníci	96
8.3.4.1.1	Navrhovatel	96
8.3.4.1.2	Ostatní účastníci a vedlejší účastníci	99
8.3.4.1.3	Právní zastoupení	100
8.3.4.1.4	Náklady řízení	100
8.3.4.2	Řízení	100
8.3.4.2.1	Jednací jazyk	100
8.3.4.2.2	Návrh	100
8.3.4.2.3	Jednání a rozhodování	103
8.3.4.2.4	Podjatost soudce	105
8.3.4.3	Nález	106
8.3.4.4	Důsledky nálezů Ústavního soudu	107
8.3.5	Judikatura Ústavního soudu	111
8.3.6	Nejvyšší správní soud	112
8.3.7	Obecné soudy	112

9 Odpovědnost za vadné obecně závazné vyhlášky a paakty 115

9.1	Odpovědnost za vadné a zrušené obecně závazné vyhlášky	115
9.2	Odpovědnost za paakt vydávaný za obecně závaznou vyhlášku	117

Literatura 119

Použité právní předpisy 123