

Spis treści

Wykaz skrótów.....	11
Wprowadzenie.....	13

Część I

STANOWIENIE LOKALNEGO PRAWA PODATKOWEGO

1. Prace parlamentarne w latach 2008–2009 w zakresie podatków i opłat samorządowych.....	17
1.1. Uwagi ogólne.....	17
1.2. Prace przedlegislacyjne.....	25
1.3. Przygotowanie projektu.....	31
1.4. Uzgodnienia, opiniowanie i konsultowanie projektu.....	39
1.5. Uchwalanie ustawy.....	47
1.6. Promulgacja ustawy	59
1.7. Wnioski.....	68
2. Procedura podejmowania uchwał podatkowych przez rady gmin ..	71
2.1. Uwagi ogólne.....	71
2.2. Inicjatywa uchwałodawcza.....	77
2.3. Przygotowanie projektu uchwały	81
2.4. Przedłożenie projektu radzie.....	93
2.5. Postępowanie z projektem na sesji	96
2.6. Ogłoszenie uchwały	100
2.7. Wnioski.....	103
3. Kontrola stanowienia lokalnego prawa podatkowego	105
3.1. Uwagi ogólne.....	105

3.2. Kontrola sprawowana przez Trybunał Konstytucyjny	106
3.3. Kontrola sprawowana przez sądy administracyjne w następstwie realizacji uprawnienia do wniesienia skargi powszechnej	110
3.3.1. Zakres skargi powszechnej.....	110
3.3.2. Wezwanie organu gminy do usunięcia naruszenia prawa....	114
3.3.3. Kategorie rozstrzygnięć sądu administracyjnego w związku z wniesieniem skargi	117
3.3.4. Skarga na bezczynność rady gminy	117
3.4. Kontrola sprawowana przez sądy administracyjne w następstwie realizacji uprawnienia do wniesienia skargi przez prokuratora	118
3.5 Wnioski	120

Część II

STOSOWANIE LOKALNEGO PRAWA PODATKOWEGO

1. Uwagi ogólne.....	123
2. Współuczestnicy procesu stosowania prawa podatkowego w gminach.....	124
2.1. Uwagi ogólne.....	124
2.2. Prokurator	125
2.2.1. Uwagi ogólne.....	125
2.2.2. Źródło umocowania prokuratora do współuczestnictwa w postępowaniu podatkowym	126
2.2.3. Cel udziału prokuratora w postępowaniu podatkowym..	127
2.2.4. Czynności „wstępne”	130
2.2.5. Prawo żądania wszczęcia postępowania	131
2.2.6. Prawo włączenia się do toczącego się postępowania podatkowego	134

2.2.7. Sprzeciw	137
2.2.8. Wnioski	142
2.3. Organizacje społeczne	143
2.3.1. Uwagi ogólne	143
2.3.2. Organizacja społeczna jako podmiot działający na prawach strony	143
2.3.3. Zakres pojęcia „organizacja społeczna”	146
2.3.4. Warunki współuczestnictwa organizacji społecznej w postępowaniu podatkowym	151
2.3.5. Kompetencje organizacji społecznej w postępowaniu podatkowym	155
2.3.6. Wnioski	158
3. Problemy stosowania regulacji prawnych z zakresu lokalnego prawa podatkowego wynikające z ogólnych i indywidualnych interpretacji przepisów prawa podatkowego	159
4. Mankamenty przepisów regulujących podatki i opłaty lokalne	164
4.1. Problemy związane ze stosowaniem przepisów o podatku od nieruchomości	164
4.1.1. Kategoryczne odesłanie do ewidencji gruntów jako dokumentu urzędowego decydującego o opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości albo rolnym lub leśnym	164
4.1.2. Wskazanie Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa jako podatnika	168
4.1.3. Jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej jako podatnicy podatków lokalnych	169
4.1.4. Brak wyraźnego wskazania trwałych zarządców jako podatników podatków lokalnych	171
4.1.5. Solidarny charakter obowiązku podatkowego	174
4.1.6. Obowiązek podatkowy ciążyący na właścicielu	

oraz użytkownika wieczystym lub posiadaczu zależnym jako podmiotach władających tą samą nieruchomością ...	177
4.1.7. Wątpliwości dotyczące możliwości dokonywania jednej osobie wymiaru podatku w kilku decyzjach obejmujących poszczególne przedmioty opodatkowania	178
4.1.8. Sposób obliczania rat podatku.....	180
4.1.9. Możliwość wprowadzania tzw. zwolnień generalnych i zwolnień „mieszanych” (przedmiotowo–podmiotowych) ..	181
4.1.10. Sposób rozumienia pojęcia „budynek”	184
4.1.11. Problem definiowania pojęcia „budowla” na potrzeby opodatkowania podatkiem od nieruchomości	186
4.1.12. Sposób rozumienia pojęcia „względy techniczne”	190
4.1.13. Opodatkowanie gruntów lub budynków stanowiących współwłasność przedsiębiorców i osób nieprowadzących działalności gospodarczej	192
4.1.14. Ustawowe wyłączenie pasów drogowych wraz z drogami w latach 2004–2006	193
4.1.15. Trudności w określeniu podstawy opodatkowania części budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej.....	194
4.1.16. Rozróżnienie pomiędzy budynkiem mieszkalnym i budynkiem pozostałym (leśnym)	195
4.1.17. Opodatkowanie garaży podziemnych (lokalności stanowiących odrębne nieruchomości).....	196
4.1.18. Nieprawidłowe określenie części ułamkowej podatku przypadającego do zapłaty od części wspólnych nieruchomości zabudowanej budynkiem, w którym wyodrębniono własność lokali	198
4.1.19. Powstanie obowiązku podatkowego w odniesieniu do obiektów nowo wybudowanych	199
4.1.20. Opodatkowanie budowli infrastruktury kolejowej	201

4.2. Problemy związane z wymiarem podatków rolnego i leśnego	204
4.2.1. Identyfikacja użytku gruntowego na podstawie ewidencji gruntów	204
4.2.2. Objęcie podatkiem rolnym użytków rolnych i gruntów zadrzewionych i zakrzewionych na użytkach rolnych bez wymogu rolniczego wykorzystania tych gruntów ...	207
4.2.3. Brak przeliczników dla rowów i gruntów pod stawami niezarybionymi.....	208
4.2.4. Zwolnienia przedmiotowe związane z powiększaniem powierzchni gospodarstwa rolnego	209
4.2.5. Zwolnienie użytków ekologicznych	212
4.2.6. Brak możliwości przyznania ulgi inwestycyjnej w przypadku pokrycia całości lub części wydatków ze środków publicznych.....	213
4.2.7. Stosowanie ulg w spłacie zobowiązania podatkowego związanych z wystąpieniem klęski żywiołowej	215
4.3. Materialnoprawne problemy związane ze stosowaniem przepisów o podatku od środków transportowych	218
4.3.1. Ustawowe wyłączenie przyczep i naczep związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego	218
4.3.2. Określenie dopuszczalnej masy całkowitej zespołu pojazdów oraz przyczepy lub naczepy łącznie z pojazdem...	219
4.3.3. Zwrot podatku w tzw. transporcie kombinowanym	221
4.3.4. Zwolnienie zapasów mobilizacyjnych.....	221
4.3.5. Zwolnienie pojazdów specjalnych i pojazdów używanych do celów specjalnych	224
4.3.6. Częściowe zwolnienia podatkowe wprowadzane przez gminę	225

4.4. Problemy związane z poborem opłaty skarbowej oraz opłat lokalnych (targowej, miejscowej, uzdrowskowej, od posiadania psów).....	226
4.4.1. Brak regulacji nakazujących odkupienie niewykorzystanych znaków opłaty skarbowej.....	226
4.4.2. Ustawowe wyłączenie z opłaty skarbowej związane ze sprawami budownictwa mieszkaniowego	227
4.4.3. Problemy z weryfikacją zapłaty opłaty skarbowej od pełnomocnictwa.....	229
4.4.4. Zakres ustawowego wyłączenia z opłaty targowej sprzedaży dokonywanej w budynkach lub częściach budynków	230
4.4.5. Zwolnienie z opłaty targowej podmiotów, które są podatnikami podatku od nieruchomości w związku z przedmiotami opodatkowania położonymi na targowiskach	231
4.4.6. Wątpliwości związane z mocą obowiązującą uchwał w sprawie opłaty miejscowej podjętych przed 2006 r. ...	232
4.4.7. Fakultatywność uchwał w sprawach opłat lokalnych	233
4.4.8. Tryb poboru opłat lokalnych uchwalany przez rady gmin...	234
4.5. Wnioski	235
Podsumowanie	242
Bibliografia	258
Wykaz orzeczeń	265