

ÚVOD	11
1. díl – CHARAKTERISTIKA ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY	13
1 ZÁKLADNÍ POJMY A STRUČNÁ KOMPARACE	13
1.1 Způsoby výkonu veřejné správy	14
1.1.1 Centralizovaná státní správa	14
1.1.2 Decentralizovaná státní správa	14
1.1.3 Samospráva	15
1.1.3.1 Vztah státu a samosprávy	16
1.1.3.2 Subsidiarita ve veřejné správě.....	18
1.1.3.2.1 Způsoby subsidiarity.....	20
1.2 Územní samospráva v některých evropských státech ...	23
1.2.1 Velká Británie	23
1.2.2 Itálie	24
1.2.3 Francie	25
1.2.4 Sasko	27
1.2.5 Rakousko	28
1.2.6 Slovensko	28
1.2.7 Polsko	29
1.2.8 Maďarsko	30
1.3 Vývoj místní normotvorby na Moravě, ve Slezsku a v Čechách	30

1.3.1 Období monarchie	30
1.3.2 Územní samospráva 1918–45	32
1.3.3 Národní výbory 1945–90	34
2 ODPOVĚDNOST ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY	38
2.1 Regresní úhrada	39
2. díl – OBCE	41
1 OBCE	41
1.1 Města	41
1.1.1 Statutární města	42
1.1.2 Jiné označení měst	43
1.2 Symboly	44
1.2.1 Znak	44
1.2.2 Prapor (vlajka)	45
1.2.3 Razítko (pečeť)	46
1.2.4 Ceny obce	46
1.2.5 Jiné symboly	46
1.3 Vztah obcí ke kraji a státu	47
1.4 Občanství obce	47
1.4.1 Čestné občanství	49
1.5 Území obce	49
1.5.1 Vznik nové obce oddělením	50
1.5.2 Sloučení obcí	52
1.5.3 Veřejné prostranství	53
1.6 Název obcí	54
1.7 Písemnosti obce	56
1.7.1 Úřední deska	57
2 PŮSOBNOST OBCÍ	58
2.1 Věcná působnost	58
2.1.1 Samostatná působnost	59
2.1.2 Přenesená působnost	64
2.1.2.1 Dohoda obcí o výkonu přenesené působnosti	65

2.1.2.2 Obec s pověřeným obecním úřadem	65
2.1.2.3 Příspěvek na přenesenou působnost	65
2.1.3 Rozlišení samostatné a přenesené působnosti	66
2.1.4 Změna věcné působnosti	69
2.1.5 Spolupráce obcí	70
2.1.5.1 Smluvní spolupráce bez vzniku právnické osoby	70
2.1.5.2 Svazek obcí	71
2.1.6 Spolupráce obcí s jinými subjekty	72
2.1.7 Spolupráce s obcemi jiných států	72
2.1.8 Procesní předpisy	74
2.2 Územní působnost	76
2.3 Osobní působnost	76
3 ORGÁNY OBCE A SPRÁVCE OBCE	77
3.1 Zastupitelstvo obce	77
3.1.1 Počet členů	78
3.1.2 Člen zastupitelstva	79
3.1.2.1 Práva a povinnosti člena zastupitelstva	83
3.1.3 Pravomoc zastupitelstva obce	85
3.1.4 Usnášení zastupitelstva	88
3.1.5 Zasedání zastupitelstva	90
3.1.5.1 Ustavující zasedání zastupitelstva	92
3.1.6 Rozpuštění zastupitelstva	93
3.2 Rada obce	94
3.2.1 Působnost rady obce	95
3.3 Starosta	96
3.3.1 Místostarosta	101
3.3.1.1 Vztah místostarosty k starostovi	101
3.4 Obecní úřad	103
3.4.1 Tajemník obecního úřadu	105
3.5 Výbory zastupitelstva	106
3.5.1 Finanční a kontrolní výbor	106
3.5.1.1 Kontrolní zápis	106
3.5.2 Výbor pro národnostní menšiny	107

3.5.3 Osadní výbor	108
3.6 Komise	109
3.6.1 Přestupková komise	109
3.6.2 Komise pro výchovu a vzdělávání	109
3.7 Zvláštní orgány obce	110
3.7.1 Přestupková komise jako zvláštní orgán obce	111
3.8 Vztahy orgánů obce. Má obec statutární orgán?	111
3.8.1 Ústavní východisko	112
3.8.2 Zákon o obcích	112
3.8.3 Vztah občanského zákoníku k obecnímu zřízení	115
3.8.4 Orgány a obecně závazná vyhláška	118
3.8.5 Shrnutí	118
3.9 Správce obce	119
4 DOZOR NAD PŮSOBNOSTÍ OBCÍ	120
4.1 Dozor nad samostatnou působností obcí	120
4.2 Dozor nad výkonem přenesené působnosti obce	122
4.2.1 Správní delikty	123
5 STATUTÁRNÍ MĚSTA	124
5.1 Statut	126
5.1.1 Sněm starostů	127
5.2 Působnost městských částí	127
5.2.1 Samostatná působnost	127
5.2.2 Přenesená působnost	128
5.3 Majetek ve statutárním městě	129
5.4 Města Brno, Ostrava a Plzeň	130
6 PRAHA	131
3. díl – KRAJE	135
1 KRAJE	135
1.1 Symboly	137
1.1.1 Znak	137
1.1.2 Prapor (vlajka)	139

1.1.3 Razítko (pečeť)	139
1.1.4 Ceny kraje	140
1.2 Vztah kraje k obcím a státu	140
1.3 Občanství kraje	142
1.4 Území kraje	143
1.5 Název kraje	144
1.6 Písemnosti kraje	144
1.6.1 Úřední deska	145
1.6.2 Věstník právních předpisů kraje	146
2 PŮSOBNOST KRAJE	146
2.1 Věcná působnost	147
2.1.1 Samostatná působnost	148
2.1.2 Přenesená působnost	152
2.1.2.1 Příspěvek na přenesenou působnost	152
2.1.3 Rozlišení samostatné a přenesené působnosti	153
2.1.4 Spolupráce krajů	155
2.1.4.1 Smluvní spolupráce bez vzniku právnické osoby	155
2.1.4.2 Regiony soudružnosti	156
2.1.5 Spolupráce s jinými subjekty	157
2.1.6 Spolupráce s vyššími samosprávnými územními celky jiných států	157
2.1.7 Procesní předpisy	159
2.2 Územní působnost	160
2.3 Osobní působnost	160
3 ORGÁNY KRAJŮ	161
3.1 Zastupitelstvo kraje	161
3.1.1 Počet členů	162
3.1.2 Člen zastupitelstva	163
3.1.2.1 Práva a povinnosti člena zastupitelstva	168
3.1.3 Náhradník člena zastupitelstva	169
3.1.4 Pravomoc zastupitelstva kraje	170
3.1.5 Usnášení zastupitelstva	174

3.1.6 Zasedání zastupitelstva	175
3.1.6.1 Ustavující zasedání zastupitelstva	177
3.2 Rada kraje	177
3.2.2 Působnost rady kraje	178
3.3 Hejtmán	180
3.3.1 Zástupce hejtmána	183
3.4 Krajský úřad	183
3.4.1 Působnost krajského úřadu	185
3.4.2 Ředitel krajského úřadu	185
3.5 Výbory zastupitelstva	186
3.5.1 Finanční a kontrolní výbor	187
3.5.1.1 Kontrolní zápis	187
3.5.2 Výbor pro výchovu, vzdělání a zaměstnanost	188
3.5.3 Výbor pro národnostní menšiny	188
3.6 Komise	189
3.7 Zvláštní orgány kraje	189
4 DOZOR NAD PŮSOBNOSTÍ KRAJŮ	190
4.1 Dozor nad samostatnou působností krajů	192
4.2 Dozor nad výkonem přenesené působnosti krajů	194
4. díl – OKRESY A OKRESNÍ ÚŘADY	195
1 OKRESY	195
2 OKRESNÍ ÚŘADY	196
2.1 Působnost okresního úřadu	197
2.2 Nařízení okresního úřadu	198
2.3 Přednosta okresního úřadu	199
VZORY	
Jednací řád zastupitelstva obce	203
Jednací řád rady obce	211
LITERATURA	217