

## Spis treści

|                                                                                                                                                                                           |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Wykaz skrótów .....                                                                                                                                                                       | 9   |
| Wprowadzenie .....                                                                                                                                                                        | 15  |
| Nowy kształt finansów lokalnych czy nowy ustrój samorządu terytorialnego<br>w Polsce? Esej wprowadzający ( <i>Teresa Dębowska-Romanowska</i> ) .....                                      | 19  |
| <br><b>Część I</b><br><b>Zagadnienia gospodarki budżetowej samorządu terytorialnego</b>                                                                                                   |     |
| Decentralizacja zadań na rzecz jednostek samorządu terytorialnego<br>a adekwatność i samodzielność ich finansowania w świetle<br>badań porównawczych ( <i>Eugeniusz Ruśkowski</i> ) ..... | 31  |
| Niektóre teoretyczne zagadnienia z zakresu restytucji samorządu publicznego<br>i jego podstaw materialnych ( <i>Petr Mrkývka</i> ) .....                                                  | 43  |
| Budżet partycypacyjny w Hiszpanii ( <i>Jarosław Marczak</i> ) .....                                                                                                                       | 53  |
| Financial Law and Local Finance Problems ( <i>E.V. Chernikova, O.N. Gorbunova,<br/>J.V. Gorosh</i> ) .....                                                                                | 67  |
| Negatywne czy pożądane zjawisko deficytu i długu publicznego jednostek<br>samorządu terytorialnego ( <i>Krystyna Piotrowska-Marczak</i> ) .....                                           | 71  |
| Reguły budżetowe ograniczające deficyt i dług publiczny jednostek<br>samorządu terytorialnego w Republice Czeskiej ( <i>Michał Koziel</i> ) .....                                         | 81  |
| Wieloletnia prognoza finansowa samorządu województwa jako instrument<br>kształtowania rozwoju regionalnego ( <i>Elżbieta Berezowska</i> ) .....                                           | 91  |
| Prognoza kwoty długu jako element wieloletniej prognozy finansowej<br>jednostki samorządu terytorialnego ( <i>Urszula Rabiej</i> ) .....                                                  | 103 |

|                                                                                                                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Budżet zadaniowy w jednostkach samorządu terytorialnego – perspektywy i ograniczenia ( <i>Wiesława Miemiec</i> ) .....                                                               | 115 |
| Zastępcze ustalenie budżetu jednostki samorządu terytorialnego w świetle art. 240a i 240b u.f.p. ( <i>Krystyna Sawicka</i> ) .....                                                   | 127 |
| Nadzór i kontrola w zakresie finansowania działalności lokalnych instytucji rządowych i samorządowych w Republice Białoruś ( <i>Lilia Abramczyk</i> ) .....                          | 143 |
| Instytucja absolutorium w gminie – wnioski i postulaty ( <i>Monika Augustyniak</i> ) .....                                                                                           | 150 |
| Stosowanie przepisów ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych do wymiaru i poboru wybranych opłat publicznych gminy ( <i>Rafał Kowalczyk</i> ) ..... | 163 |
| Postępowanie upadłościowe jako rezylienny element systemu przeciwdziałania niewypłacalności samorządu terytorialnego w Polsce ( <i>Mateusz Langer</i> ) .....                        | 173 |
| Finansowanie zadań własnych gminy w zakresie wspierania rodziny ( <i>Ewa Koniuszewska, Katarzyna Święch-Kujawska</i> ) .....                                                         | 182 |
| Źródła i zasady finansowania wybranych usług publicznych w jednostkach samorządu terytorialnego ( <i>Irena Czaja-Hliniak</i> ) .....                                                 | 192 |
| Zasady udzielania dotacji podmiotom wykonującym działalność leczniczą przez jednostki samorządu terytorialnego ( <i>Paweł Lenio</i> ) .....                                          | 201 |

## Część II

### Dochody jednostek samorządu terytorialnego a zagadnienie ich adekwatności

|                                                                                                                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| System korekcyjno-wyrównawczy w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – ewolucja i ocena rozwiązań prawnych ( <i>Monika Bogucka-Felczak</i> ) ..... | 213 |
| Finansowanie jednostek samorządu terytorialnego – wybrane problemy ( <i>Tomasz Sowiński</i> ) .....                                                                  | 228 |
| Teorie samorządu terytorialnego i ich wpływ na kształtowanie strony dochodowej budżetu jednostki samorządu terytorialnego ( <i>Elżbieta Feret</i> ) .....            | 238 |
| Absurdy prawa finansowego i finansów po 25 latach samorządu terytorialnego – doświadczenia praktyczne ( <i>Elżbieta Stolorz-Krzysz</i> ) .....                       | 249 |

|                                                                                                                                                                                                                                |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Programy pomocowe jednostek samorządu terytorialnego jako instrumenty wspierania rozwoju lokalnego ( <i>Małgorzata Cilak</i> ) .....                                                                                           | 256 |
| Modyfikacja zasad udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy <i>de minimis</i> (z wyłączeniem pomocy <i>de minimis</i> w rolnictwie, rybołówstwie i akwakulturze) na lata 2014–2020 ( <i>Marcin Urban</i> ) ..... | 267 |
| Charakter prawny współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi ( <i>Damian Cyman</i> ) .....                                                                                                     | 276 |

### Część III

#### Dochody podatkowe budżetu jednostek samorządu terytorialnego

|                                                                                                                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Jednostki samorządu terytorialnego jako podatnicy podatku od towarów i usług. Aktualne zagadnienia ( <i>Elżbieta Kornberger-Sokołowska, Katarzyna Feldo</i> ) ... | 287 |
| Podmiotowość podatkowa jednostek samorządu terytorialnego oraz samorządowych jednostek budżetowych ( <i>Witold Modzelewski, Marcin Rozbicki</i> ) .....           | 298 |
| Wpływ statystyki publicznej na wybrane elementy konstrukcyjne podatków stanowiących źródło dochodów własnych gmin ( <i>Paweł Mańczyk</i> ) .....                  | 309 |
| O zasadności opodatkowania nieruchomości gminnych podatkiem od nieruchomości ( <i>Paweł Grzybowski</i> ) .....                                                    | 318 |
| Opodatkowanie infrastruktury portowej ( <i>Katarzyna Kopyściańska</i> ) .....                                                                                     | 329 |
| Opodatkowanie podatkiem od nieruchomości niewykończonego budynku ( <i>Jerzy Politowicz</i> ) .....                                                                | 337 |
| Konstrukcja normatywna przedmiotu opodatkowania w podatku leśnym ( <i>Ewelina Skwierczyńska</i> ) .....                                                           | 349 |
| Władztwo daninowe gminy dotyczące opłaty skarbowej – analiza wybranych uchwał rad gmin ( <i>Zbigniew Ofiarski</i> ) .....                                         | 359 |
| Opłaty na gruncie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym – wybrane problemy ( <i>Dobrosława Antonów</i> ) .....                                                | 372 |
| Opłata adiacencka jako źródło dochodów gminy ( <i>Cyprian Golda</i> ) .....                                                                                       | 383 |
| Doręczenie pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu podatkowym ( <i>Marek Kopyściański</i> ) .....                                        | 393 |

|                                                                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu poszukiwania, rozpoznawania i wydobywania na ich terenie gazu łupkowego<br>(Przemysław Pest) ..... | 403 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------|-----|
| Problematyka władztwa podatkowego gminy (Dominik Godula) ..... | 411 |
|----------------------------------------------------------------|-----|

#### Część IV

##### Stawki, ulgi i zwolnienia podatkowe

|                                                                                                       |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Stawki podatku od nieruchomości – kryteria i prawne granice ich różnicowania (Aleksandra Godek) ..... | 423 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Wykładnia przepisów regulujących ustawowe zwolnienia w podatku od nieruchomości w orzecznictwie sądów administracyjnych (Paweł Majka) .... | 435 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Wady konstrukcji zwolnień ustawowych w podatku od nieruchomości jako konsekwencje niewłaściwego użycia „źródeł elastyczności” – zarys problematyki (Paweł Borszowski) ..... | 446 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Udzielanie ulg w płatności podatków przez samorządowe organy podatkowe – podstawa prawna i zakres stosowania (Marek Zdebel) ..... | 455 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

#### Część V

##### Prawne aspekty uczestnictwa jednostek samorządu terytorialnego na rynku finansowym

|                                                                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Kontrowersje związane ze stosowaniem instrumentów pochodnych przez jednostki samorządu terytorialnego (Patrycja Zawadzka) ..... | 467 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| Reguły fiskalne a rynek obligacji komunalnych (Przemysław Panfil) ..... | 478 |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Lokaty wolnych środków z perspektywy jednostek samorządu terytorialnego (Wojciech Bożek) ..... | 487 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| Pieniądz lokalny (Witold Srokosz) ..... | 496 |
|-----------------------------------------|-----|

|                        |     |
|------------------------|-----|
| Wykaz literatury ..... | 507 |
|------------------------|-----|

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| Wykaz źródeł prawa ..... | 531 |
|--------------------------|-----|

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| Wykaz orzecznictwa ..... | 539 |
|--------------------------|-----|