

# OBSAH

## Predslov

|                                                                                      |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Úvod .....                                                                           | 8          |
| <b>1. kapitola: Teoretické a praktické východiská skúmania verejnej správy .....</b> | <b>10</b>  |
| 1.1. Správa vecí verejných v demokratickej spoločnosti .....                         | 10         |
| 1.2. Verejná správa a zložitosť jej systému .....                                    | 16         |
| 1.3. Právna úprava verejnej správy na Slovensku .....                                | 32         |
| 1.4. Aktuálne problémy ďalšieho rozvoja verejnej správy .....                        | 45         |
| <b>2. kapitola: Vývoj územného a správneho členenia na Slovensku .....</b>           | <b>49</b>  |
| 2.1. Obdobie Veľkomoravskej ríše .....                                               | 49         |
| 2.2. Stoličné zriadenie na Slovensku .....                                           | 52         |
| 2.3. Jozefínska reforma verejnej správy .....                                        | 55         |
| 2.4. Územná reorganizácia v období Bachovho absolutizmu .....                        | 56         |
| 2.5. Územná reorganizácia v období dualizmu .....                                    | 58         |
| 2.6. Reformné obdobie po r. 1918 .....                                               | 59         |
| 2.7. Vývoj verejnej správy na Slovensku po r. 1989 .....                             | 64         |
| <b>3. kapitola: Územná samospráva ako súčasť verejnej správy SR .....</b>            | <b>71</b>  |
| 3.1. Územná samospráva SR .....                                                      | 71         |
| 3.2. Miestna samospráva a jej charakteristické črty .....                            | 71         |
| 3.3. Regionálna samospráva a jej charakteristické črty .....                         | 101        |
| 3.4. Spolupráca na samosprávnej úrovni .....                                         | 113        |
| <b>4. kapitola: Decentralizácia územnej samosprávy .....</b>                         | <b>125</b> |
| 4.1. Kompetencie územnej samosprávy .....                                            | 126        |
| 4.2. Fiškálna decentralizácia .....                                                  | 132        |
| 4.3. Dopady fiškálnej decentralizácie .....                                          | 135        |
| <b>5. kapitola: Metódy riadenia a efektívnosť činnosti samosprávy .....</b>          | <b>140</b> |
| 5.1. New Public Management (NPM) .....                                               | 143        |
| 5.2. Common Assessment Framework (CAF) .....                                         | 145        |
| 5.3. Balanced ScoreCard (BSC) .....                                                  | 148        |

|                                                                                                 |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.4. Benchmarking .....                                                                         | 151        |
| 5.5. Verejno-súkromné partnerstvá .....                                                         | 153        |
| 5.6. Personálny faktor kvality manažmentu samosprávy .....                                      | 158        |
| 5.7. Implementácia manažérskych metód v praxi .....                                             | 162        |
| 5.8. Miestna demokracia versus manažerizmus .....                                               | 167        |
| <b>6. kapitola: Samospráva v kontexte európskej integrácie .....</b>                            | <b>171</b> |
| 6.1. Európska charta miestnej samosprávy .....                                                  | 172        |
| 6.2. Samospráva a jej spolupráca na medzinárodnej úrovni .....                                  | 180        |
| 6.2.1. Výbor regiónov (COR) .....                                                               | 181        |
| 6.2.2. Kongres miestnych a regionálnych samospráv Rady Európy (CLRAE) .....                     | 184        |
| 6.2.3. Rada európskych obcí a regiónov (CEMR) .....                                             | 188        |
| 6.2.4. Spojené mestá a miestne samosprávy (UCLG) .....                                          | 191        |
| 6.2.5. Stály výbor (COPPEM) .....                                                               | 193        |
| <b>7. kapitola: Možnosti skvalitňovania správy na miestnej úrovni .....</b>                     | <b>195</b> |
| 7.1. Stratégia inovácie a dobrej správy .....                                                   | 195        |
| 7.2. Občan a jeho miesto v miestnej samospráve .....                                            | 202        |
| 7.3. Etické štandardy na úrovni miestnej samosprávy .....                                       | 203        |
| 7.4. Transparentnosť výkonu miestnej samosprávy .....                                           | 204        |
| <b>Záver .....</b>                                                                              | <b>209</b> |
| <b>Zoznam bibliografických odkazov .....</b>                                                    | <b>217</b> |
| <b>Príloha č. 1: Systém verejnej správy SR a jeho základné subsystemy</b>                       |            |
| <b>Príloha č. 2: Štruktúra verejnej správy SR a jej hierarchické usporiadanie</b>               |            |
| <b>Príloha č. 3: Štruktúra miestnej samosprávy na Slovensku</b>                                 |            |
| <b>Príloha č. 4: Štruktúra samosprávneho kraja na Slovensku</b>                                 |            |
| <b>Príloha č. 5: Európske pravidlá hodnotenia významu, formovania a delegovania kompetencií</b> |            |
| <b>Príloha č. 6: Charakteristické znaky manažmentu verejnej správy</b>                          |            |
| <b>Príloha č. 7: Štruktúra modelu Common Assessment Framework</b>                               |            |

**Príloha č. 8:** Perspektívy Balanced Scorecard

**Príloha č. 9:** Proces benchmarkingu