

# Inhaltsverzeichnis

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| Vorwort               | V     |
| Inhaltsübersicht      | VII   |
| Inhaltsverzeichnis    | IX    |
| Literaturverzeichnis  | XXI   |
| Abkürzungsverzeichnis | XXIII |

|  |    |
|--|----|
| 1. KAPITEL: PERSONALRECHT  | 1  |
| § 1 Das Personalrecht des Bundes im Allgemeinen                      | 3  |
| I. Kategorien von Bundespersonal                                     | 3  |
| 1. Begriffe und Abgrenzungen   | 3  |
| 2. Öffentlichrechtliche Arbeitsverhältnisse                          | 3  |
| a) Magistratspersonen  | 3  |
| b) Angestellte   | 4  |
| 3. Privatrechtliche Arbeitsverhältnisse                              | 4  |
| II. Das Bundespersonalgesetz   | 4  |
| § 2 Begründung, Ausgestaltung und Auflösung des Arbeitsverhältnisses | 5  |
| I. Allgemeine Grundsätze   | 5  |
| II. Begründung des Arbeitsverhältnisses                              | 5  |
| III. Pflichten und Rechte des Bundespersonals                        | 6  |
| 1. Pflichten   | 6  |
| a) Pflicht zur Dienstleistung  | 6  |
| b) Treuepflicht  | 6  |
| c) Weitere Verhaltenspflichten                                       | 7  |
| 2. Rechte  | 7  |
| a) Vermögensrechtliche Ansprüche                                     | 7  |
| b) Mitwirkung und Mitbestimmung                                      | 7  |
| IV. Auflösung des Arbeitsverhältnisses                               | 7  |
| 1. Beendigung ohne Kündigung   | 7  |
| 2. Kündigung durch den Arbeitgeber                                   | 8  |
| a) Ordentliche Kündigung   | 8  |
| b) Fristlose Kündigung   | 8  |
| c) Fehlerhafte Kündigung   | 9  |
| 3. Kündigung durch den Arbeitnehmer                                  | 9  |
| 4. Sonderregelungen  | 9  |
| § 3 Verantwortlichkeit des Bundespersonals                           | 10 |
| I. Disziplinarische Verantwortlichkeit                               | 10 |
| 1. Allgemeines   | 10 |
| 2. Disziplinarmaßnahmen  | 10 |
| 3. Disziplinarverfahren  | 11 |
| II. Strafrechtliche Verantwortlichkeit                               | 11 |
| 1. Delikte (Straftatbestände)  | 11 |
| a) Amtsdelikte und übrige Delikte                                    | 11 |
| b) Delikte mit und ohne Zusammenhang mit der amtlichen Tätigkeit     | 12 |
| 2. Strafverfolgung   | 12 |
| a) Zuständigkeit   | 12 |
| b) Ermächtigung zur Strafverfolgung                                  | 12 |
| III. Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit                          | 13 |
| 1. Rückgriff des Bundes für Schaden aus Staatshaftung                | 13 |
| 2. Haftung des Bundespersonals für unmittelbaren Schaden             | 13 |

|                                     |  |        |
|-------------------------------------|--|--------|
| § 4                                 | Rechtsschutz im Personalrecht  | 14     |
|                                     | I. Ausgangspunkt   | 14     |
|                                     | II. Instanzenzug   | 14     |
|                                     | III. Besondere Verfahrensfragen  | 16     |
| <br>2. KAPITEL: ENTSCHÄDIGUNGSRECHT |  | <br>17 |
| § 5                                 | Staatshaftung  | 17     |
|                                     | I. Grundlagen  | 18     |
|                                     | II. Grundsatz der ausschliesslichen und kausalen Staatshaftung   | 19     |
|                                     | III. Voraussetzungen der Haftung des Bundes  | 19     |
|                                     | 1. Schaden   | 19     |
|                                     | 2. Schädigung in Ausübung amtlicher Tätigkeit  | 19     |
|                                     | 3. Widerrechtlichkeit  | 20     |
|                                     | 4. Adäquater Kausalzusammenhang  | 21     |
|                                     | IV. Schadenersatz und Genugtuung   | 21     |
|                                     | V. Sonderregelungen  | 21     |
|                                     | 1. Vorbehalt der Spezialgesetzgebung   | 21     |
|                                     | 2. Der Bund als Subjekt des Privatrechts und als Werkeigentümer  | 22     |
|                                     | VI. Geltendmachung der Haftung   | 22     |
|                                     | VII. „Privatisierung“ der Staatshaftung?   | 24     |
| § 6                                 | Enteignung   | 26     |
|                                     | I. Grundlagen  | 26     |
|                                     | II. Die Enteignungsberechtigten  | 27     |
|                                     | III. Gegenstand und Umfang des Enteignungsrechts   | 27     |
|                                     | IV. Die Enteignungsentschädigung   | 28     |
|                                     | 1. Kreis der Anspruchsberechtigten   | 28     |
|                                     | 2. Art der Entschädigung   | 28     |
|                                     | 3. Umfang der Entschädigung  | 29     |
|                                     | a) Grundsatz der vollen Entschädigung  | 29     |
|                                     | b) Verkehrswertberechnung  | 29     |
|                                     | c) Minderwertentschädigung für Teilenteignung  | 30     |
|                                     | d) Ausgleich weiterer Nachteile  | 30     |
|                                     | 4. Entschädigung für die Enteignung von Nachbarrechten   | 30     |
|                                     | V. Enteignungsverfahren und Rechtsschutz   | 31     |
|                                     | 1. Die zuständigen Behörden  | 31     |
|                                     | a) Die Eidgenössischen Schätzungskommissionen  | 31     |
|                                     | b) Die Leitbehörde   | 31     |
|                                     | c) Das Bundesverwaltungsgericht  | 31     |
|                                     | 2. Das ordentliche Verfahren   | 32     |
|                                     | a) Planauflageverfahren  | 32     |
|                                     | b) Einigungsverfahren  | 32     |
|                                     | c) Entscheid über Enteignung und Entschädigung   | 32     |
|                                     | 3. Das konzentrierte Entscheidverfahren – Zusammenlegung von Projektgenehmigungs- und Enteignungsverfahren | 34     |
|                                     | 4. Vorzeitige Besitzeinweisung   | 36     |
|                                     | 5. Rückforderung   | 36     |
| <br>3. KAPITEL: FINANZRECHT         |  | <br>37 |
| § 7                                 | Der Finanzhaushalt des Bundes  | 37     |
|                                     | I. Finanzplanung   | 39     |
|                                     | II. Einnahmen des Bundes   | 39     |
|                                     | 1. Zölle und Steuern (Fiskaleinnahmen)   | 39     |
|                                     | 2. Weitere Einnahmequellen   | 40     |
|                                     | III. Verwaltung von Einnahmen und Ausgaben   | 42     |

|     |  |    |
|-----|--|----|
| 1.  | Zuständigkeiten  | 42 |
| 2.  | Voranschlag  | 42 |
|     | a) Die rechtliche Bedeutung des Voranschlages  | 42 |
|     | b) Grundsätze der Gestaltung des Voranschlages   | 43 |
|     | c) Globalbudget und Leistungsauftrag   | 43 |
| 3.  | Besondere Ausgabenbeschlüsse   | 44 |
|     | a) Nachtragskredite  | 44 |
|     | b) Verpflichtungskredite   | 44 |
|     | c) Zahlungsrahmen  | 44 |
| 4.  | Kontrolle über den Finanzhaushalt  | 45 |
|     | a) Die Eidgenössische Finanzkontrolle  | 45 |
|     | b) Die parlamentarische Kontrolle  | 46 |
| 5.  | Massnahmen zum Haushaltsausgleich  | 46 |
| 6.  | Kennzahlen des Bundeshaushaltes  | 48 |
| 7.  | Aktuelle Entwicklung   | 49 |
| IV. | Vermögen des Bundes  | 49 |
|     | 1. Vermögensfähigkeit  | 49 |
|     | 2. Vermögensverwaltung   | 49 |
|     | 3. Polizeiliche Garantien zu Gunsten des Bundesvermögens                                       | 50 |
|     | 4. Besteuerung des Bundesvermögens   | 50 |
| § 8 | Die Bundessubventionen   | 51 |
|     | I. Begriff und Arten der Bundessubventionen  | 51 |
|     | II. Voraussetzungen für die Gewährung von Bundessubventionen                                   | 52 |
|     | 1. Zuständigkeit des Bundes  | 52 |
|     | 2. Gesetzliche Grundlage   | 52 |
|     | 3. Bewilligung des erforderlichen Kredites   | 53 |
|     | III. Das Subventionsverhältnis   | 53 |
|     | 1. Begründung des Subventionsverhältnisses   | 53 |
|     | a) Begründung unmittelbar durch Gesetz   | 54 |
|     | b) Begründung durch mitwirkungsbedürftige Verfügung  | 54 |
|     | c) Begründung durch verwaltungsrechtlichen Vertrag   | 54 |
|     | 2. Rechte und Pflichten des Subventionsempfängers  | 55 |
|     | 3. Bemessung und periodische Prüfung der Subvention  | 55 |
|     | 4. Aktuelle Entwicklung  | 56 |
| § 9 | Finanzausgleich des Bundes   | 57 |
|     | I. Allgemeines   | 58 |
|     | 1. Laufende Reform   | 58 |
|     | 2. Begriff   | 58 |
|     | 3. Methoden des Finanzausgleichs   | 58 |
|     | a) Einnahmenausgleich  | 59 |
|     | b) Ausgabenausgleich   | 59 |
|     | c) Vertikaler und horizontaler Finanzausgleich   | 59 |
|     | d) Direkter und indirekter Finanzausgleich   | 59 |
|     | e) Umverteilungsorientierter und anreizorientierter Finanzausgleich                            | 60 |
|     | II. Bisheriges Finanzausgleichssystem  | 60 |
|     | 1. Die Anteile der Kantone an Bundeseinnahmen  | 60 |
|     | 2. Finanzausgleich unter den Kantonen  | 60 |
|     | a) Verfassungsgrundlagen   | 60 |
|     | b) Finanzausgleich mit den Anteilen an der direkten Bundessteuer und an der Verrechnungssteuer | 60 |
|     | c) Finanzausgleich mit den Bundesbeiträgen   | 62 |
|     | III. Neugestaltung des Finanzausgleichs  | 62 |
|     | 1. Mängel des bisherigen Finanzausgleichs  | 62 |
|     | 2. Aufgaben- und Finanzierungsentflechtung   | 64 |
|     | 3. Verbundaufgaben   | 64 |
|     | 4. Interkantonaler Lastenausgleich   | 64 |
|     | 5. Neues Ausgleichssystem  | 65 |
|     | 6. Härteausgleich  | 67 |

|      |   |    |
|------|---|----|
| § 10 | Das Verkehrsrecht des Bundes im Allgemeinen                                 | 68 |
|      | I. Bundeskompetenzen im Bereich des Verkehrswesens                          | 69 |
|      | II. Das Transportgesetz   | 70 |
|      | 1. Geltungsbereich  | 70 |
|      | 2. Pflichten der Transportunternehmungen                                    | 70 |
|      | 3. Transportverträge  | 70 |
|      | 4. Gemeinsame Haftungsbestimmungen  | 71 |
|      | 5. Rechtspflege   | 71 |
|      | III. Das Eisenbahnpflichtgesetz   | 71 |
|      | 1. Geltungsbereich  | 71 |
|      | 2. Haftungsregelung   | 72 |
|      | IV. Das Koordinationsgesetz   | 72 |
|      | V. Die bilateralen Verkehrsabkommen mit der Europäischen Union              | 73 |
| § 11 | Eisenbahnwesen  | 75 |
|      | I. Entwicklung und verfassungsrechtliche Grundlagen                         | 76 |
|      | 1. Entwicklung des Eisenbahnwesens  | 76 |
|      | 2. Finanzierung und Ausbau des Eisenbahnnetzes                              | 76 |
|      | 3. Bahnreform   | 77 |
|      | 4. Rechtliche Bedeutung des Art. 87 BV                                      | 78 |
|      | II. Konzessionierte Eisenbahnunternehmungen                                 | 79 |
|      | 1. Konzessionspflicht und Konzessionserteilung                              | 79 |
|      | 2. Rechte des Konzessionärs   | 80 |
|      | a) Allgemeines  | 80 |
|      | b) Recht zur Errichtung von Nebenbetrieben an Bahnhöfen und in den Zügen    | 80 |
|      | c) Bahnpolizei  | 80 |
|      | d) Anspruch auf Abgeltung ungedeckter Kosten des Verkehrsangebotes          | 81 |
|      | e) Darlehen und Finanzhilfen  | 81 |
|      | 3. Pflichten des Konzessionärs  | 81 |
|      | a) Infrastrukturkonzession: Bau- und Betriebspflicht                        | 81 |
|      | b) Konzession für die regelmässige Personenbeförderung: Beförderungspflicht | 82 |
|      | c) Besondere Leistungen für die öffentliche Verwaltung                      | 82 |
|      | 4. Rückkauf   | 82 |
|      | III. Die Schweizerischen Bundesbahnen                                       | 83 |
|      | 1. Rechtsstellung   | 83 |
|      | 2. Organisation   | 84 |
|      | IV. Eisenbahn-Grossprojekte des Bundes                                      | 84 |
| § 12 | Postregal   | 86 |
|      | I. Grundlagen   | 86 |
|      | II. Personenbeförderungsregal   | 87 |
|      | 1. Umfang   | 87 |
|      | 2. Ausnahmen  | 87 |
|      | 3. Personenbeförderungs-Konzessionen  | 87 |
|      | III. Sachbeförderungsregal  | 88 |
|      | 1. Umfang   | 88 |
|      | 2. Sachbeförderungs-Konzessionen  | 89 |
|      | IV. Die Schweizerische Post   | 90 |
|      | 1. Stellung und Organisation  | 90 |
|      | 2. Beziehungen zwischen Post und Benutzer                                   | 90 |
|      | a) Rechtsnatur  | 90 |
|      | b) Leistungspflicht   | 90 |
|      | c) Haftpflicht  | 91 |
|      | 3. Postgeheimnis  | 91 |
|      | a) Grundsatz  | 91 |
|      | b) Ausnahmen  | 91 |
|      | 4. Aktuelle Entwicklungen   | 92 |

|                                 |   |     |
|---------------------------------|---|-----|
| § 13                            | Schifffahrt   | 93  |
|                                 | I. Die Bundeskompetenz auf dem Gebiet der Schifffahrt               | 93  |
|                                 | II. Binnenschifffahrt   | 94  |
|                                 | III. Rheinschifffahrt   | 95  |
|                                 | IV. Seeschifffahrt  | 95  |
|                                 | V. Das Schiffsregister  | 96  |
| § 14                            | Luftfahrt   | 97  |
|                                 | I. Grundlagen   | 98  |
|                                 | II. Benutzung des Luftraumes  | 98  |
|                                 | 1. Lufthoheit   | 98  |
|                                 | 2. Benutzungsvorschriften   | 99  |
|                                 | III. Flugplätze   | 100 |
|                                 | 1. Bewilligungen und Konzessionen                                   | 100 |
|                                 | 2. Situation am Flughafen Zürich                                    | 100 |
|                                 | IV. Luftfahrzeuge und Luftfahrtpersonal                             | 101 |
|                                 | V. Weitere Bestimmungen zur Luftfahrt                               | 101 |
|                                 | 1. Förderung der Luftfahrt  | 101 |
|                                 | 2. Privatrechtliche und strafrechtliche Bestimmungen                | 102 |
|                                 | VI. Das Luftfahrzeugbuch  | 102 |
| § 15                            | Rohrleitungsanlagen   | 103 |
|                                 | I. Grundlagen   | 103 |
|                                 | II. Genehmigungspflicht   | 104 |
|                                 | III. Aufsicht   | 104 |
| § 16                            | Strassenbau und Strassenverkehr                                     | 105 |
|                                 | I. Bundeskompetenzen im Bereich von Strassenbau und Strassenverkehr | 106 |
|                                 | II. Strassenbau   | 106 |
|                                 | 1. Errichtung oder Unterstützung öffentlicher Werke                 | 106 |
|                                 | 2. Oberaufsicht des Bundes über Strassen und Brücken                | 107 |
|                                 | 3. Nationalstrassen   | 107 |
|                                 | a) Zuständigkeit  | 107 |
|                                 | b) Planung und Bau von Nationalstrassen                             | 107 |
|                                 | c) Polizeibefugnisse  | 108 |
|                                 | d) Weiterer Ausbau des Nationalstrassennetzes?                      | 108 |
|                                 | 4. Finanzierung des Strassenbaus durch den Bund                     | 109 |
|                                 | III. Strassenverkehr  | 109 |
|                                 | 1. Strassenverkehrsrecht des Bundes                                 | 109 |
|                                 | 2. Verbot von Strassengebühren                                      | 110 |
|                                 | 3. Schwerverkehrsabgabe und Autobahnvignette                        | 111 |
|                                 | IV. Anhang: Fuss- und Wanderwege                                    | 111 |
| 5. KAPITEL: KOMMUNIKATIONSWESEN |   | 112 |
| § 17                            | Fernmeldewesen  | 112 |
|                                 | I. Grundlagen   | 113 |
|                                 | II. Das Fernmeldegesetz   | 114 |
|                                 | 1. Geltungsbereich  | 114 |
|                                 | 2. Fernmeldedienste   | 114 |
|                                 | 3. Grundversorgung  | 114 |
|                                 | 4. Interkonnektion  | 115 |
|                                 | 5. Funk   | 115 |
|                                 | 6. Fernmeldegeheimnis   | 115 |
|                                 | 7. Inanspruchnahme von Grund und Boden                              | 116 |
|                                 | 8. Behördenorganisation   | 116 |
|                                 | 9. Rechtsschutz   | 116 |

|             |   |     |
|-------------|---|-----|
| III.        | Die Telekommunikationsunternehmung des Bundes       | 117 |
| 1.          | Rechtsform  | 117 |
| 2.          | Personal  | 117 |
| 3.          | Rechtsbeziehungen zur Kundschaft                    | 118 |
| IV.         | Aktuelle Entwicklungen                              | 118 |
| § 18        | Radio und Fernsehen                                 | 119 |
| I.          | Der Radio- und Fernsehartikel der Bundesverfassung  | 120 |
| II.         | Grundzüge der Regelung von Radio und Fernsehen      | 120 |
| III.        | Veranstaltung und Empfang von Programmen            | 121 |
| 1.          | Veranstaltung von Programmen                        | 121 |
| 2.          | Finanzierung  | 121 |
| 3.          | Empfang   | 121 |
| 4.          | Inanspruchnahme von Grund und Boden                 | 122 |
| IV.         | Aufsicht  | 122 |
| 1.          | Programmaufsicht                                    | 122 |
| 2.          | Übrige Aufsicht                                     | 123 |
| 3.          | Übersicht   | 123 |
| V.          | Revision des RTVG                                   | 124 |
| <br>        |   |     |
| 6. KAPITEL: | ENERGIERECHT  | 126 |
| § 19        | Energierrecht des Bundes im Allgemeinen             | 126 |
| I.          | Entwicklung des Energierrechts des Bundes           | 127 |
| 1.          | Anfängliche Bundeskompetenzen im Energierrecht      | 127 |
| 2.          | Bemühungen um eine Gesamtenergiekonzeption          | 127 |
| II.         | Der Energieartikel der Bundesverfassung             | 128 |
| III.        | Energiegesetz                                       | 129 |
| 1.          | Einleitung  | 129 |
| 2.          | Wesentliche Regelungen                              | 129 |
| IV.         | Aktionsprogramm EnergieSchweiz                      | 131 |
| V.          | Energieabgaben                                      | 131 |
| 1.          | Bestrebungen zur Einführung von Energieabgaben      | 131 |
| 2.          | CO <sub>2</sub> -Abgabe                             | 132 |
| 3.          | Klimarappen   | 132 |
| § 20        | Nutzbarmachung der Wasserkräfte                     | 133 |
| I.          | Entwicklung und Umfang der Bundeskompetenz          | 133 |
| II.         | Die Verfügung über die Gewässer                     | 134 |
| 1.          | Rechte der Kantone                                  | 134 |
| 2.          | Rechte des Bundes                                   | 135 |
| III.        | Verleihung von Wasserrechten                        | 135 |
| 1.          | Grundsatz   | 135 |
| 2.          | Der Konzessionär                                    | 136 |
| 3.          | Rechte und Pflichten des Konzessionärs              | 136 |
| 4.          | Dauer und Ende der Verleihung                       | 136 |
| 5.          | Streitigkeiten, Verfahren                           | 137 |
| § 21        | Elektrizität  | 138 |
| I.          | Entwicklung und verfassungsrechtliche Grundlage     | 139 |
| II.         | Zweck und Geltungsbereich des Elektrizitätsgesetzes | 139 |
| III.        | Sicherheitspolizeiliche Vorschriften                | 140 |
| 1.          | Schutz vor Stark- und Schwachstrom                  | 140 |
| 2.          | Schutz vor nichtionisierender Strahlung             | 140 |
| IV.         | Haftpflicht   | 141 |
| V.          | Plangenehmigungsverfahren                           | 141 |
| VI.         | Förderung der Elektrizitätsverteilung               | 142 |
| 1.          | Schwachstromanlagen                                 | 142 |
| 2.          | Starkstromanlagen                                   | 142 |

|   |     |
|---|-----|
| VII. Elektrizitätswirtschaft  | 143 |
| 1. Reformbedarf   | 143 |
| 2. Reformvorschläge   | 143 |
| a) Änderung des Elektrizitätsgesetzes   | 144 |
| b) Neues Stromversorgungsgesetz (StromVG)   | 144 |
| § 22 Kernenergie  | 146 |
| I. Entwicklung und Rechtsgrundlagen   | 146 |
| II. Grundzüge und wesentliche Inhalte des KEG                                     | 148 |
| 1. Geltungsbereich und Grundsätze des Gesetzes                                    | 148 |
| 2. Nukleare Güter   | 148 |
| 3. Kernanlagen  | 149 |
| a) Rahmenbewilligung  | 149 |
| b) Bau- und Betriebsbewilligung   | 149 |
| c) Stilllegung  | 149 |
| 4. Entsorgung radioaktiver Abfälle  | 150 |
| a) Träger der Entsorgungspflicht  | 150 |
| b) Konzept der Entsorgung   | 150 |
| c) Erdwissenschaftliche Untersuchungen und geologische Tieflager                  | 150 |
| 5. Finanzierung der Stilllegung und Entsorgung                                    | 150 |
| 6. Aufsicht und Rechtsschutz  | 151 |
| III. Strahlenschutz   | 151 |
| IV. Haftung für Nuklearschäden  | 152 |
| <br>  |     |
| 7. KAPITEL: RAUMPLANUNG, UMWELT-, NATUR- UND HEIMATSCHUTZ                         | 153 |
| § 23 Einführung   | 153 |
| I. Bundeskompetenzen im Bereich von Raumplanung, Umwelt-, Natur- und Heimatschutz | 154 |
| II. Der Grundsatz der Nachhaltigkeit  | 154 |
| III. Die Ausübung der Bundeskompetenzen   | 155 |
| 1. Rechtsetzung   | 155 |
| 2. Vollzug  | 155 |
| § 24 Raumplanung  | 156 |
| I. Kompetenzen des Bundes und der Kantone in der Raumplanung                      | 157 |
| II. Richt- und Nutzungsplanung  | 158 |
| 1. Richtpläne   | 158 |
| 2. Nutzungspläne  | 158 |
| III. Bewilligungspflicht für Bauten   | 159 |
| 1. Baubewilligung   | 159 |
| 2. Ausnahmbewilligung   | 160 |
| IV. Verfahrenskoordination  | 162 |
| V. Entschädigungsfolgen der Raumplanung   | 163 |
| VI. Rechtsschutz  | 163 |
| 1. Rechtsmittel   | 163 |
| 2. Ideelle Verbandsbeschwerde   | 164 |
| § 25 Umweltschutz und Gentechnologie  | 167 |
| I. Bundeskompetenzen im Bereich des Umweltschutzes                                | 169 |
| 1. Umweltschutz als Querschnittsaufgabe   | 169 |
| 2. Tragweite von Art. 74 BV   | 169 |
| 3. Gentechnologie im Ausserhumanbereich   | 169 |
| II. Umweltschutzgesetz im Allgemeinen   | 170 |
| 1. Konzeption der Umweltschutzgesetzgebung  | 170 |
| 2. Geltungsbereich des Gesetzes   | 170 |
| 3. Grundzüge des Gesetzes   | 171 |
| III. Immissionsschutzkonzept  | 171 |
| IV. Umweltverträglichkeitsprüfung   | 172 |

|             |   |     |
|-------------|---|-----|
| V.          | Weitere Regelungsbereiche des USG   | 173 |
|             | 1. Umweltgefährdende Stoffe und Organismen                                | 173 |
|             | 2. Abfallrecht  | 173 |
|             | 3. Bodenschutz  | 174 |
|             | 4. Lenkungsabgaben  | 174 |
| VI.         | Beschwerderecht   | 174 |
| VII.        | Weitere Erlasse zum Umweltrecht   | 175 |
|             | 1. CO <sub>2</sub> -Gesetz  | 175 |
|             | 2. Chemikaliengesetz  | 175 |
| VIII.       | Gentechnologie  | 175 |
|             | 1. Umweltschutzgesetz   | 175 |
|             | 2. Gentechnikgesetz   | 176 |
|             | 3. Stammzellenforschungsgesetz  | 176 |
|             | 4. Aktuelle Entwicklungen   | 176 |
| § 26        | Gewässerschutz und Wasserbau  | 177 |
|             | I. Entwicklung und verfassungsrechtliche Grundlagen                       | 177 |
|             | II. Gewässerschutz  | 178 |
|             | 1. Ziele und Geltungsbereich des Gewässerschutzgesetzes                   | 178 |
|             | 2. Reinhaltung der Gewässer (qualitativer Gewässerschutz)                 | 178 |
|             | 3. Sicherung angemessener Restwassermengen (quantitativer Gewässerschutz) | 179 |
|             | 4. Verhinderung anderer nachteiliger Einwirkungen auf Gewässer            | 179 |
|             | 5. Vollzug und Förderung  | 179 |
|             | 6. Haftpflicht-, Straf- und Übergangsbestimmungen                         | 180 |
|             | III. Hochwasserschutz   | 180 |
| § 27        | Natur- und Heimatschutz   | 181 |
|             | I. Kompetenzaufteilung zwischen Bund und Kantonen                         | 182 |
|             | II. Landschafts- und Denkmalschutz  | 182 |
|             | III. Schutz der einheimischen Pflanzen- und Tierwelt, Biotopschutz        | 183 |
|             | IV. Rechtsschutz  | 184 |
| § 28        | Forstwesen  | 185 |
|             | I. Verfassungsrechtliche Grundlagen und Entwicklung der Waldgesetzgebung  | 185 |
|             | 1. Verfassungsrechtliche Grundlagen                                       | 185 |
|             | 2. Entwicklung der Waldgesetzgebung                                       | 185 |
|             | II. Ziele des Waldgesetzes  | 186 |
|             | III. Grundsätze des Waldgesetzes  | 186 |
|             | 1. Begriff des Waldes   | 186 |
|             | 2. Schutz des Waldes vor Eingriffen                                       | 187 |
|             | 3. Schutz vor Naturereignissen  | 188 |
|             | 4. Wald und Raumplanung   | 188 |
|             | 5. Pflege und Nutzung des Waldes  | 188 |
|             | 6. Förderungsmassnahmen   | 188 |
|             | IV. Finanzierung  | 189 |
|             | V. Revision des Waldgesetzes  | 189 |
| § 29        | Jagd, Fischerei und Tierschutz  | 190 |
|             | I. Kompetenzen von Bund und Kantonen                                      | 190 |
|             | II. Tierschutzgesetzgebung  | 191 |
|             | III. Rechtsstellung der Tiere   | 192 |
|             | IV. Aktuelle Entwicklungen im Tierschutzrecht                             | 192 |
|             | 1. Revision des Tierschutzgesetzes  | 192 |
|             | 2. Volksinitiative „Für einen zeitgemässen Tierschutz (Tierschutz – Ja!)“ | 192 |
| 8. KAPITEL: | BILDUNG, FORSCHUNG UND KULTUR   | 193 |
| § 30        | Bildungswesen im Allgemeinen  | 193 |

|                         |   |     |
|-------------------------|---|-----|
| I.                      | Bildungsverfassung  | 194 |
| II.                     | Grund-, Mittel- und Hochschulen   | 195 |
| III.                    | Weitere Aufgaben des Bundes im Bildungswesen  | 195 |
| 1.                      | Berufsbildung   | 195 |
| 2.                      | Stipendienwesen   | 196 |
| 3.                      | Turnen und Sport  | 196 |
| 4.                      | Jugendarbeit und Erwachsenenbildung   | 197 |
| 5.                      | Internationale Zusammenarbeit im Bereich der Bildung, der Berufsbildung, der Jugend und der Mobilitätsförderung | 197 |
| § 31                    | Grundschulunterricht  | 198 |
| I.                      | Unterrichtsfreiheit   | 198 |
| II.                     | Bundesrechtliche Anforderungen an den Unterricht  | 199 |
| 1.                      | Erfordernis des ausreichenden Grundschulunterrichts   | 199 |
| 2.                      | Staatliche Leitung oder Beaufsichtigung der Grundschulen  | 199 |
| 3.                      | Obligatorischer und unentgeltlicher Grundschulunterricht  | 199 |
| 4.                      | Schuljahresbeginn   | 200 |
| 5.                      | Konfessionelle Neutralität der öffentlichen Schulen   | 200 |
| III.                    | Rechtsschutz  | 200 |
| § 32                    | Maturitätsprüfungen   | 201 |
| I.                      | Kompetenzen des Bundes im Mittelschulwesen  | 201 |
| II.                     | Die Anerkennung von Maturitätsausweisen   | 202 |
| § 33                    | Hochschule und Forschung  | 203 |
| I.                      | Verfassungsrechtliche Grundlagen  | 204 |
| II.                     | Der ETH-Bereich   | 204 |
| III.                    | Förderung kantonaler Universitäten  | 206 |
| IV.                     | Forschungsförderung   | 207 |
| 1.                      | Übersicht über die Forschungsförderung des Bundes   | 207 |
| 2.                      | Forschungsgesetz  | 208 |
| 3.                      | Der Schweizerische Nationalfonds zur Förderung der wissenschaftlichen Forschung                                 | 208 |
| 4.                      | Forschungsabkommen mit den Europäischen Gemeinschaften  | 209 |
| V.                      | Fachhochschulen   | 210 |
| VI.                     | Anerkennung von Ausbildungsabschlüssen (Freizügigkeitsabkommen)   | 210 |
| § 34                    | Kultur  | 212 |
| I.                      | Bundeskompetenzen im Kulturbereich  | 212 |
| II.                     | Stiftung „Pro Helvetia“   | 213 |
| III.                    | Filmgesetz  | 214 |
| IV.                     | Kulturgütertransfergesetz (KGTG)  | 214 |
| 9. KAPITEL: DATENSCHUTZ |   | 215 |
| § 35                    | Datenschutz   | 215 |
| I.                      | Der Datenschutz des Bundes im Allgemeinen   | 216 |
| 1.                      | Verfassungsgrundlagen   | 216 |
| 2.                      | Charakterisierung des Datenschutzgesetzes   | 216 |
| 3.                      | Geltungsbereich des Datenschutzgesetzes   | 217 |
| II.                     | Grundsätze für das Bearbeiten von Personendaten   | 217 |
| 1.                      | Gemeinsame Bestimmungen für Private und Organe des Bundes   | 217 |
| 2.                      | Datenschutz im Bereich des Privatrechts   | 218 |
| 3.                      | Datenschutz im öffentlichrechtlichen Bereich  | 218 |
| 4.                      | Rechte der betroffenen Personen   | 219 |
| III.                    | Organisation und Verfahren  | 220 |
| 1.                      | Der Eidgenössische Datenschutzbeauftragte   | 220 |
| 2.                      | Verfahren und Rechtsschutz  | 221 |

|  |     |
|--|-----|
| IV. Archivierungsgesetz  | 223 |
| V. DNA-Profil-Gesetz   | 223 |
| VI. Aktuelle Entwicklungen   | 224 |
| 1. Gesetz über das Informationssystem für den Ausländer- und den Asylbereich | 224 |
| 2. Gesetz über die Öffentlichkeit der Verwaltung                             | 224 |
| 3. Revision des Datenschutzgesetzes  | 225 |
| <br>   |     |
| 10. KAPITEL: AUSLÄNDERRECHT  | 226 |
| <br>   |     |
| § 36 Niederlassung und Aufenthalt von Ausländern                             | 226 |
| I. Grundlagen  | 227 |
| 1. Nationales Recht  | 227 |
| 2. Abkommen mit der EG und der EFTA  | 227 |
| 3. Duales Zulassungssystem   | 228 |
| II. Bewilligungspflicht und -arten   | 229 |
| 1. Bewilligungspflicht   | 229 |
| 2. Bewilligungsarten   | 229 |
| a) Niederlassungsbewilligung   | 229 |
| b) Aufenthaltsbewilligung  | 229 |
| c) Kurzaufenthaltbewilligung   | 230 |
| d) Bewilligung für vorläufig Aufgenommene                                    | 230 |
| e) Weitere Bewilligungen   | 230 |
| III. Begrenzung der Zahl der Ausländerinnen und Ausländer                    | 230 |
| IV. Bewilligungserteilung  | 231 |
| 1. Zuständigkeit und Verfahren   | 231 |
| 2. Ermessen der Verwaltungsbehörden  | 232 |
| a) Grundsatz   | 232 |
| b) Ausnahmen   | 232 |
| V. Integration von Ausländerinnen und Ausländern                             | 233 |
| VI. Entfernungsmassnahmen und vorläufige Aufnahme                            | 233 |
| 1. Aus- und Wegweisung, Ausschaffung   | 233 |
| 2. Vorläufige Aufnahme   | 233 |
| 3. Zwangsmassnahmen  | 234 |
| VII. Neues Bundesgesetz für Ausländerinnen und Ausländer                     | 234 |
| VIII. Rechtsschutz   | 236 |
| <br>   |     |
| § 37 Asyl  | 239 |
| I. Voraussetzungen der Asylgewährung   | 240 |
| II. Asyl- und Wegweisungsverfahren   | 241 |
| 1. Erstinstanzliches Verfahren   | 241 |
| 2. Rechtsschutz  | 241 |
| 3. Weitere Fragen  | 242 |
| III. Flüchtlingsstatus   | 242 |
| IV. Aktuelle Entwicklungen   | 242 |
| 1. Teilrevision des Asylgesetzes   | 242 |
| 2. Das Dublin-Assoziierungsabkommen  | 243 |
| <br>   |     |
| § 38 Grundstückserwerb durch Personen im Ausland                             | 244 |
| I. Entstehungsgeschichte und verfassungsrechtliche Grundlage                 | 245 |
| 1. Entwicklung der Gesetzgebung  | 245 |
| 2. Verfassungsrechtliche Grundlage   | 245 |
| II. Bewilligungspflicht  | 245 |
| III. Bewilligungs- und Verweigerungsgründe                                   | 247 |
| IV. Sanktionen   | 247 |
| V. Aktuelle Entwicklungen  | 247 |
| <br>   |     |
| Sachregister   | 249 |