

Spis treści

	Str.
Przedmowa	V
Wykaz skrótów	XIII
Rozdział I. Zagadnienia ogólne	1
§ 1. Określenia jednostek organizacyjnych wykonujących zadania administracji publicznej, ich zróżnicowanie i uwarunkowania	8
I. Sposoby i płaszczyzny badania zagadnień ustrojowych administracji publicznej	8
II. Rodzaje określeń jednostek organizacyjnych wykonujących zadania administracji publicznej	10
III. Korporacje, związki i wspólnoty jako szczególne podmioty administracji publicznej	28
IV. Wykonywanie zadań publicznych w interesie publicznym i władztwo jako cechy podmiotów administrujących	32
V. Inne cechy podmiotów administrujących	43
VI. Podsumowanie	47
§ 2. Podmiotowość administracyjnoprawna (publicznoprawna) i osobowość publicznoprawna podmiotów administrujących	50
§ 3. Organy administracji publicznej, organy administrujące, rodzaje organów	61
I. Pojęcie organu administracji publicznej i organu administrującego i ich cechy	61
II. Rodzaje organów administracji (organów administrujących)	71
§ 4. System administracji publicznej	78
I. Określenie systemu administracji publicznej i rodzaje powiązań w tym systemie	78
II. Zasady organizacyjne administracji publicznej	83
III. Zespolenie w administracji publicznej jako szczególna forma powiązań w systemie administracji publicznej	92
IV. Podsumowanie	94
Rozdział II. Samorząd terytorialny	97
§ 5. Wprowadzenie	103
§ 6. Pojęcie samorządu terytorialnego	104
I. Historyczne korzenie instytucji	104
II. Ewolucja poglądów	107
III. Cechy konstytuujące	115
§ 7. Zadania samorządu terytorialnego	129
I. Funkcje państwa a zadania samorządu	129
II. Podział zadań publicznych pomiędzy samorząd i administrację rządową	131
III. Tradycyjna konstrukcja zadań własnych i zleconych	137
IV. Zadania współczesnego samorządu	145
§ 8. Materialne i prawne środki realizacji zadań samorządu terytorialnego	161

I. Mienie komunalne	161
II. Inne dochody.	167
III. Prawne środki realizacji zadań	170
§ 9. Organizacja samorządu terytorialnego	174
I. Organizacja terytorialna	174
II. Współdziałanie komunalne.	180
III. Demokracja bezpośrednia.	185
IV. Organy oraz ich aparat pomocniczy i ekspercki.	191
§ 10. Nadzór nad samorządem terytorialnym.	196
I. Tradycyjna konstrukcja i jej przekształcenia	196
II. Zakres i kryteria nadzoru	201
III. Środki	207
IV. Obrona przed nadmierną ingerencją nadzorczą	215
§ 11. Kierunki przekształceń samorządu terytorialnego i związane z nimi obszary badań	218
Rozdział III. Centralne organy administracji państwowej.	227
§ 12. Zagadnienia ogólne.	232
I. Administracja centralna	232
II. Centralne organy administracji państwowej.	232
III. Organy naczelne i urzędy centralne	233
§ 13. Rys historyczny	237
I. Międzywojenny system centralnych organów administracji państwowej.	237
II. Przekształcenia systemu organów centralnych po II wojnie światowej	239
§ 14. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej.	246
I. Status ustrojowy Prezydenta RP.	246
II. Funkcje Prezydenta RP.	247
§ 15. Rada Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej	249
I. Status, funkcje i kompetencje Rady Ministrów	249
II. Skład Rady Ministrów	257
III. Powoływanie i odpowiedzialność Rady Ministrów oraz członków Rady Ministrów	258
IV. Organizacja prac Rady Ministrów	260
V. Reprezentacja Rządu.	261
VI. Pełnomocnicy Rządu	261
VII. Organy wewnętrzne Rady Ministrów.	262
§ 16. Prezes Rady Ministrów	265
I. Prezes Rady Ministrów.	265
II. Wiceprezesi Rady Ministrów	267
III. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.	269
§ 17. Minister i ministerstwo.	270
I. Uwagi ogólne o instytucji ministra.	270
II. Minister kierujący działem administracji rządowej (minister działowy)	273
III. Minister wypełniający zadania wyznaczone mu przez Prezesa Rady Ministrów (minister bez teki)	274
IV. Sekretarze i podsekretarze stanu.	274
V. Ministerstwo	275
§ 18. Przewodniczący komitetów określonych w ustawie	277
§ 19. Centralne organy administracji rządowej (tzw. urzędy centralne).	279

I. Wprowadzenie. Niejednorodność jako cecha wyróżniająca urzędy centralne	279
II. Podstawowe typy urzędów centralnych	279
III. Kontrola i nadzór nad działalnością urzędów centralnych	280
IV. Zadania, funkcje i kompetencje urzędów centralnych	282
V. Przekształcenia i tendencje rozwoju na szczeblu urzędów centralnych	288
§ 20. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji	293
I. Prawne podstawy działania.	293
II. Pozycja prawna Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji w systemie centralnych organów administracji państwowej.	294
§ 21. System centralnych organów administracji państwowej w Polsce ..	296
I. Recepcja wzorców obcych	296
II. Polski model administracji centralnej u progu drugiej dekady XXI w.	297
Rozdział IV. Organy regulacyjne.	299
§ 22. Pojęcie organu regulacyjnego	304
§ 23. Funkcja regulacji gospodarczej.	314
I. Istota funkcji regulacyjnej	314
II. Instrumenty regulacyjne	321
§ 24. Ustrojowe cechy organu regulacyjnego	340
§ 25. Podsumowanie i uwagi końcowe	352
Rozdział V. Terenowe organy administracji państwowej	355
§ 26. Rozwój historyczny i ewolucja terenowego aparatu administracji państwowej	356
§ 27. Administracja terenowa w II Rzeczypospolitej	358
§ 28. Kształtowanie modelu administracji terenowej w PRL	360
§ 29. Model administracji terenowej w PRL	363
§ 30. Kształtowanie modelu administracji terenowej w okresie transformacji ustrojowej w Polsce po 1989 r.	370
§ 31. Administracja zespolona	383
§ 32. Administracja niezespolona	386
Rozdział VI. Agencje administracyjne	399
§ 33. Wprowadzenie.	401
§ 34. Pojęcie agencji.	401
§ 35. Agencje administracyjne w innych państwach	402
§ 36. Próby definicji agencji administracyjnych.	403
§ 37. Istota agencji administracyjnych	405
§ 38. Organizacja agencji administracyjnych działających jako państwowe osoby prawne.	408
§ 39. Agencje administracyjne jako podmiot sektora finansów publicznych	409
§ 40. Funkcje i zadania agencji działających jako państwowe osoby prawne	411
§ 41. Prawne formy działania agencji będących państwowymi osobami prawnymi.	412
§ 42. Podsumowanie.	412
Rozdział VII. Zakład publiczny	415
§ 43. Wstęp	422
§ 44. Administracja świadcząca jako obszar funkcjonowania zakładu publicznego	424

I. Geneza administracji świadczącej	424
II. Uwarunkowania dynamicznego rozwoju administracji świadczącej w II połowie XX wieku	430
III. Istota administracji świadczącej	434
§ 45. Geneza i rozwój instytucji zakładu publicznego	440
I. Historyczne korzenie i kształtowanie się instytucji zakładu publicznego	440
II. Zakład publiczny we współczesnej doktrynie prawa administracyjnego	445
§ 46. Organizacyjno-ustrojowa problematyka funkcjonowania zakładów publicznych	451
I. Pojęcie i rodzaje zakładów	451
II. Zasady tworzenia zakładów publicznych	458
III. Likwidacja zakładu publicznego	463
§ 47. Istota zakładowych stosunków prawnych	464
I. Zagadnienia ogólne	464
II. Dotychczasowe poglądy na istotę stosunków zakładowych	465
III. Podstawy prawne stosunku zakładowego	469
§ 48. Podmioty zakładowych stosunków prawnych	475
I. Zakład publiczny i jego organy	475
II. Użytkownicy zakładu publicznego (destynatariusze)	481
III. Pracownicy zakładu	483
IV. Osoby trzecie w gestii zakładu publicznego	484
§ 49. Istota i charakter prawny władztwa zakładowego	486
I. Pojęcie i treść władztwa	486
II. Formy władztwa zakładowego	490
III. Przedmiot stosunku zakładowego	491
§ 50. Kierunki ewolucji i dylematy badawcze związane z przekształceniami zakładu publicznego	492
Rozdział VIII. Inne podmioty administrujące	501
§ 51. Inne administrujące podmioty publiczne	505
I. Uwagi wstępne	505
II. Samorządy zawodowe i gospodarcze	507
III. Fundacje jako administrujące podmioty publiczne	518
IV. Przedsiębiorstwa publiczne i spółki prawa publicznego (spółki publiczne)	520
V. Instytucje i fundusze jako publiczne podmioty administrujące	526
§ 52. Niepubliczne podmioty administrujące	529
I. Określenia niepublicznych podmiotów administrujących i ich rodzaje	529
II. Formy przekazywania podmiotom niepublicznym zadań administracji publicznej	537
III. Uwagi końcowe	550
Rozdział IX. Zarys systemu podmiotów administrujących w Unii Europejskiej	553
§ 53. Zagadnienia wprowadzające	556
§ 54. Zarządzanie administracyjne w Unii Europejskiej	556
§ 55. Pośrednie wykonywanie prawa Unii Europejskiej przez krajowe organy administracyjne	560
§ 56. Komisja Europejska	562
I. Uwagi wstępne	562
II. Skład i powoływanie	563

III. Kompetencje	563
IV. Przekazywanie kompetencji wykonawczych przez Komisję	567
§ 57. Unijne agencje regulacyjne	568
I. Uwagi wstępne	568
II. Tworzenie oraz struktura organizacyjna agencji regulacyjnych	571
III. Typologia agencji regulacyjnych	574
§ 58. Sieci administracji	579
§ 59. Organy nadzorujące funkcjonowanie rynku finansowego	582
I. Uwagi ogólne	582
II. Wspólne założenia celów oddziaływania branżowych europejskich organów nadzoru nad rynkiem finansowym	584
III. Nadzór zintegrowany w zakresie oceny ryzyk systemowych	587
IV. Relacje o charakterze władczym w ujęciu organ europejski–organ nadzoru krajowego	588
V. Relacje o charakterze władczym kształtowane przez organ europejski wobec indywidualnych podmiotów prawa prywatnego	589
VI. Mechanizmy w zakresie wymiany informacji, współpracy i koordynacji	590
Indeks rzeczowy	593