

Spis treści

	Str.
Przedmowa	V
Wykaz skrótów	XIII
 Rozdział I. Rozważania nad pojęciem i istotą prawa administracyjnego materialnego	
§ 1. Uwagi wprowadzające	1
§ 2. Pojmowanie i istota prawa materialnego w poglądach doktryny ...	3
§ 3. Określenie prawa administracyjnego materialnego i jego podstawowa charakterystyka	12
§ 4. Dodatkowe właściwości prawa materialnego	27
§ 5. Parę uwag uzupełniających w sprawie pojmowania prawa materialnego (pewne kwestie dyskusyjne)	34
§ 6. Prawo administracyjne materialne a prawo ustrojowe oraz prawo proceduralne	36
§ 7. Prawo materialne a tzw. część szczegółowa prawa administracyjnego (problem prezentacji prawa materialnego)	40
§ 8. Refleksja końcowa	43
 Rozdział II. Zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego	
– wyznaczenie pojęcia instytucji tego prawa	48
§ 9. Zagadnienia wstępne	51
§ 10. Ukazanie zakresu regulacji prawa administracyjnego materialnego – granice regulacji.	54
I. Wprowadzenie	54
II. Zarys ewolucji regulacji prawa administracyjnego materialnego	56
III. Przegląd prezentacji regulacji prawa administracyjnego materialnego w nauce prawa administracyjnego	67
IV. Sposoby ukazania zakresu regulacji prawa administracyjnego materialnego	78
V. Granice regulacji prawa administracyjnego materialnego	92
§ 11. Wyznaczanie zakresu regulacji prawa administracyjnego materialnego	96
I. Wprowadzenie	96
II. Źródła, określenie i systematyka czynników wyznaczających zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego	102
III. Prawo jako czynnik wyznaczający zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego	109
IV. Czynniki paraprprawne, pozaprawne i mieszane – ogólna charakterystyka	119
§ 12. Wartości – dobra, potrzeby i zagrożenia jako czynniki wyznaczające zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego	125
I. Wartości – dobra jako czynniki wyznaczające zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego	125

II. Potrzeby i zagrożenia jako czynniki wyznaczające zakres regulacji prawa administracyjnego materialnego	148
§ 13. Wyznaczenie pojęcia instytucji prawa administracyjnego materialnego	168
Rozdział III. Strategie, plany i programy.	179
§ 14. Systemy planowania w działaniach podejmowanych przez aparat administracji publicznej – założenia teoretyczne	181
I. Motywacja wprowadzenia systemów planowania do działań administracji	181
II. Strategie, programy i plany jako forma działania administracji publicznej	183
III. Charakter prawny aktów planowania	186
§ 15. Klasyfikacja planów	187
§ 16. Ustalenia terminologiczne – strategia, plan i program w ujęciu teoretycznym	188
§ 17. Procedury przygotowywania aktów planowania	191
§ 18. Warunki efektywności i skuteczności norm planowych	195
§ 19. Wykonywanie norm planowych i egzekucja ich postanowień	198
§ 20. Obowiązki planistyczne organów administracji w realizacji wybranych zadań publicznych	203
I. Planowanie w kształtowaniu rozwoju społeczno-gospodarczego	204
II. Akty planowania w gospodarowaniu przestrzenią	210
III. Akty planowania w ochronie środowiska	212
IV. Akty planowania związane z sytuacjami nadzwyczajnymi	217
§ 21. Podsumowanie	220
Rozdział IV. Nakaz i zakaz.	221
§ 22. Nakaz i zakaz jako obowiązki administracyjnoprawne	221
§ 23. Kategorie nakazów i zakazów	224
§ 24. Nakazy i zakazy a działania podejmowane przez organy administracji	230
§ 25. Podsumowanie	233
Rozdział V. Uprawnienia administracyjne.	235
§ 26. Pojęcie, rodzaje i typy uprawnień administracyjnych	240
I. Pojęcie uprawnień administracyjnych	240
II. Próby klasyfikacji uprawnień administracyjnych	242
III. Typy uprawnień administracyjnych. Próba typologii	246
§ 27. Uprawnienia ściśle związane z osobistym statusem jednostki (uprawnienia osobowe)	248
I. Pojęcie i główne typy uprawnień osobowych	248
II. Podmioty uprawnień osobowych	250
III. Nabywanie i korzystanie z uprawnień osobowych	253
IV. Utrata uprawnień osobowych	269
§ 28. Uprawnienia zawodowe	276
I. Pojęcie, podstawowe typy i charakter uprawnień zawodowych	276
II. Typy uprawnień zawodowych	278
III. Nabywanie i wykonywanie uprawnień zawodowych	284
IV. Utrata uprawnień zawodowych	297
§ 29. Uprawnienia do prowadzenia działalności gospodarczej	299
I. Pojęcie uprawnień do prowadzenia działalności gospodarczej	299
II. Rodzaje i typy uprawnień do prowadzenia działalności gospodarczej	301
III. Przyczyny uzależniania podejmowania działalności gospodarczej od woli organów administracji publicznej	304

§ 30. Uprawnienia do wykonywania zadań lub funkcji zleconych z zakresu administracji publicznej	315
I. Uprawnienia do wykonywania zadań z zakresu administracji publicznej jako uprawnienia administracyjne	315
II. Typy uprawnień do wykonywania funkcji z zakresu administracji publicznej i sposoby ich udzielania	317
§ 31. Uprawnienia do wsparcia ze środków publicznych	323
I. Prawo wspierania ze środków publicznych – prawo pomocy publicznej	323
II. Zasady uzyskiwania i utraty uprawnień o charakterze socjalnym	333
III. Zasady uzyskiwania uprawnień do wsparcia przez przedsiębiorców i ich utraty	339
§ 32. Uprawnienia o charakterze majątkowym (rzeczowym)	348
I. Pojęcie i główne typy uprawnień majątkowych	348
II. Przedmiot i podmioty uprawnień majątkowych	349
III. Nabywanie i korzystanie z uprawnień majątkowych	355
IV. Utrata uprawnień majątkowych	378
§ 33. Zezwolenia i koncesje	383
I. Pojęcie zezwoleń administracyjnych i koncesji	383
II. Istota i rodzaje zezwoleń administracyjnych	392
III. Funkcje zezwoleń administracyjnych	395
IV. Konstytucyjność obowiązków uzyskania zezwolenia administracyjnego	400
Rozdział VI. Rzeczy i urządzenia publiczne	403
§ 34. Rzeczy i urządzenia publiczne jako przedmiot prawa administracyjnego materialnego	404
I. Rzeczy publiczne w poglądach polskiej doktryny	404
II. Pojęcie rzeczy publicznych w świetle obowiązującego prawa	406
III. Rodzaje rzeczy publicznych	414
IV. Pojęcie urządzeń publicznych	418
V. Prawo rzeczy i urządzeń publicznych	421
§ 35. Powszechnie korzystanie z rzeczy publicznych	424
I. Pojęcie, powstanie i ustanie praw do powszechnego korzystania z rzeczy publicznych	424
II. Treść i zakres powszechnego korzystania z rzeczy publicznych	429
III. Korzystanie z rzeczy publicznych przekraczające powszechne użycie	434
IV. Podmiotowy czy przedmiotowy charakter prawa do powszechnego korzystania z rzeczy publicznych	435
§ 36. Szczególne korzystanie z rzeczy publicznych	436
I. Pojęcie i zakres szczególnego korzystania z rzeczy publicznych	436
II. Charakter prawny uprawnień do szczególnego korzystania z rzeczy publicznych	445
§ 37. Zasady korzystania z urządzeń publicznych	447
I. Podstawy prawne zasad korzystania z urządzeń publicznych i ich rodzaje	447
II. „Zakładowe” korzystanie z urządzeń publicznych	450
III. Korzystanie z urządzeń w formach właściwych dla przedsiębiorców	452
IV. Przyłączenie do sieci	453
Rozdział VII. Wpisy do rejestrów, ewidencji i innych urzędowych wykazów	455
§ 38. Uwagi wprowadzające	455

§ 39. Wpisy do rejestrów publicznych w funkcjonowaniu norm prawa administracyjnego	460
I. Wpisy o charakterze rozstrzygającym	460
II. Wpisy dopełniające akty administracyjne	463
III. Wpisy pośrednio oddziałujące w zakresie kształtowania sytuacji prawnej adresata norm prawnomaterialnych	468
§ 40. Charakter prawny wpisów skutkujących w sferze prawa administracyjnego materialnego	471
§ 41. Refleksja końcowa	476
Rozdział VIII. Specjalny status prawny	479
§ 42. Uwaga wstępna	479
§ 43. Status specjalny (statusy specjalne) w obowiązującym porządku normatywnym	480
I. Założenia wyjściowe dotyczące identyfikowania statusu specjalnego (statusów specjalnych) w przepisach prawnych	480
II. Status specjalny (statusy specjalne) w obowiązujących regulacjach prawnych. Ilustracja przykładami	482
§ 44. Konstrukcja prawna statusu specjalnego	490
I. Ogólne zdefiniowanie statusu specjalnego	490
II. Rozwinięcie charakterystyki konstrukcji prawnej statusu specjalnego	492
§ 45. Status specjalny na tle regulacji prawnych dotyczących sytuacji rzeczy	497
§ 46. Refleksja podsumowująca	501
Rozdział IX. Ciężary i świadczenia publiczne	503
§ 47. Konstytucyjne pojęcie ciężarów i świadczeń publicznych	504
I. Ciężary i świadczenia publiczne jako przedmiot obowiązku konstytucyjnego	504
II. Zakres znaczeniowy konstytucyjnych pojęć ciężarów, świadczeń i danin publicznych	505
III. Charakter prawny oraz granice obowiązku ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych	508
§ 48. Ciężary i świadczenia publiczne jako kategoria materialnego prawa administracyjnego	510
I. Instytucja ciężarów i świadczeń publicznych w doktrynie polskiego prawa administracyjnego	510
II. Określenie zakresu znaczeniowego pojęć „ciężar publiczny” i „świadczenie publiczne”	513
III. Tryb nakładania obowiązku ponoszenia ciężarów publicznych	517
IV. Rodzaje ciężarów publicznych	520
Rozdział X. Administracyjnoprawne ograniczenia praw rzeczowych	531
§ 49. Zagadnienia wstępne	535
§ 50. Istota prawa własności	540
§ 51. Konstytucyjne podstawy administracyjnoprawnych ograniczeń prawa własności jako podstawowego prawa rzeczowego (i ograniczonych praw rzeczowych)	549
I. Wprowadzenie	549
II. Ustawa jako jedyne konstytucyjnie uprawnione źródło administracyjnoprawnych ograniczeń w zakresie dotyczącym prawa własności (innych praw rzeczowych)	550
III. Ważny interes publiczny wskazany w Konstytucji RP (art. 31 ust. 3) jako podstawa ograniczeń prawa własności (praw rzeczowych)	553

IV. Niedopuszczalność w drodze prawotwórczej aktywności (ustaw) oraz administracyjnoprawnych oddziaływań związanych ze stosowaniem prawa, naruszenia istoty praw rzeczowych (zwłaszcza prawa własności) . .	560
V. Problem administracyjnoprawnych ograniczeń praw rzeczowych ze względu na inne prawa i wolności	563
VI. Zasada proporcjonalności w kontekście ograniczania praw konstytucyjnych (prawa własności i innych praw rzeczowych).	570
§ 52. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jako instrument ograniczania praw rzeczowych (prawa własności)	573
I. Wprowadzenie	573
II. Istota miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i ograniczeń praw rzeczowych z nich wynikających	576
III. Dylematy związane z istotą miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w kontekście ograniczeń prawa własności i konstytucyjnych źródeł prawa powszechnie obowiązujących	581
IV. Decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu	589
§ 53. Wywłaszczenia.	591
I. Wprowadzenie	591
II. Podstawowe standardy w zakresie dotyczącym istoty wywłaszczenia . .	593
III. Odszkodowanie za wywłączoną nieruchomość oraz zwrot wywłączonych nieruchomości.	599
§ 54. Reprywatyzacja.	602
I. Wprowadzenie	602
II. Publicznoprawne dylematy zwrotu mienia przejętego z naruszeniem prawa.	605
III. Dochodzenie roszczeń reprywatyzacyjnych w świetle obowiązującego prawa.	612
§ 55. Uwagi końcowe	617
Rozdział XI. Sankcje administracyjne	619
§ 56. Zagadnienie wprowadzające	621
§ 57. Sankcja w teorii prawa.	623
§ 58. Sankcje w prawie administracyjnym	628
I. Poglądy doktryny prawa administracyjnego na temat sankcji administracyjnych.	628
II. Pojęcie sankcji administracyjnej – próba zdefiniowania	633
III. Rodzaje sankcji administracyjnych	636
IV. Sankcje administracyjne materialnoprawne.	640
V. Cele i funkcje sankcji administracyjnych.	642
VI. Stosowanie sankcji administracyjnych.	644
VII. Europeizacja sankcji administracyjnych.	647
Rozdział XII. Instytucja obszaru specjalnego w materialnym prawie administracyjnym na przykładzie obszarów specjalnych o charakterze ekologicznym.	651
§ 59. Wprowadzenie.	652
§ 60. Koncepcja prawna obszaru specjalnego.	655
§ 61. Obszar specjalny jako prawny środek gospodarowania przestrzenią.	661
§ 62. Wnioski końcowe	680
Indeks rzeczowy	683