

---

## OBSAH

ÚVOD .....	15
POUŽITÉ ZKRATKY .....	19
ČÁST PRVNÍ	
VÝVOJ A PRÁVNÍ SYSTÉM V EVROPSKÉ UNII .....	23
KAPITOLA I.	
HISTORIE A GENEZE EVROPSKÉ INTEGRACE .....	25
<b>1. Poválečné hospodářské integrační aktivity</b> .....	25
1.1. Založení Evropských společenství .....	25
1.1.1. <i>Evropské společenství uhlí a oceli (ESUO)</i> .....	26
1.1.2. <i>Evropské hospodářské společenství (EHS)</i> .....	27
1.1.3. <i>EURATOM</i> .....	28
1.2. Evropské sdružení volného obchodu (ESVO) .....	29
<b>2. Politické integrační aktivity</b> .....	31
2.1. Evropské obranné společenství (EOS) .....	31
2.2. Rada Evropy .....	32
2.3. Západoevropská unie (ZEU) .....	33
<b>3. Rozšiřování a upevňování integrace</b> .....	35
3.1. Širší politický kontext .....	35
3.2. Jednotný evropský akt .....	37
3.3. Schengenský systém .....	38
3.4. Smlouva o Evropské unii .....	38
3.5. Země střední a východní Evropy .....	40

## KAPITOLA II.

<b>INSTITUCIONÁLNÍ SYSTÉM EVROPSKÉ UNIE .....</b>	<b>45</b>
<b>1. Organizační a funkční aspekty EU .....</b>	<b>45</b>
<b>2. Instituce a orgány EU .....</b>	<b>47</b>
<b>3. Základní orgány EU .....</b>	<b>49</b>
3.1. Evropská rada .....	49
3.2. Rada EU .....	49
3.3. Evropská komise .....	52
3.4. Evropský parlament .....	54
3.5. Evropský soudní dvůr .....	55
3.6. Evropský účetní dvůr .....	58
3.7. Evropská centrální banka .....	59
<b>4. Další instituce Unie .....</b>	<b>59</b>
4.1. Hospodářský a sociální výbor .....	59
4.2. Výbor regionů .....	60
4.3. Evropská investiční banka .....	61
4.4. Evropský ombudsman .....	61

## KAPITOLA III.

<b>ZÁKLADNÍ TERMINOLOGIE A INSTITUTY EVROPSKÉHO PŘÁVA .....</b>	<b>63</b>
<b>1. Společné a koordinované politiky .....</b>	<b>63</b>
<b>2. Hospodářská a měnová unie .....</b>	<b>65</b>
<b>3. Zásady subsidiarity, proporcionality a loajality .....</b>	<b>67</b>
<b>4. Čtyři základní svobody Společenství .....</b>	<b>68</b>
4.1. Volný pohyb zboží .....	68
4.2. Volný pohyb služeb .....	70
4.3. Volný pohyb kapitálu .....	71
4.4. Volný pohyb osob, výjimky a kompenzační bezpečnostní opatření .....	71
<b>5. Nová směrnice o volném pohybu .....</b>	<b>77</b>

## KAPITOLA IV.

<b>PŘÁVO A PRÁVNÍ SYSTÉM V EVROPSKÉ UNII .....</b>	<b>81</b>
<b>1. Pojem evropské právo .....</b>	<b>81</b>
<b>2. Prameny komunitárního práva (práva ES) .....</b>	<b>84</b>
2.1. Primární právo ES .....	86

2.2. Sekundární právo ES .....	86
2.2.1. Nařízení .....	87
2.2.2. Směrnice .....	88
2.2.3. Rozhodnutí .....	88
2.2.4. Doporučení a stanovisko .....	89
2.3. Mezinárodní smlouvy .....	90
2.4. Obecné právní zásady Společenství .....	91
2.5. Judikatura Evropského soudního dvora .....	93
<b>3. Prameny unijního práva (práva EU) .....</b>	<b>95</b>
3.1. Primární právo EU .....	95
3.2. Sekundární právo EU (právní akty třetího pilíře) .....	95
3.2.1. Rámcové rozhodnutí .....	96
3.2.2. Rozhodnutí (EU) .....	97
3.2.3. Společný postoj .....	97
3.2.4. Úmluvy .....	98
<b>4. Původní nástroje třetího pilíře .....</b>	<b>100</b>
Znázornění základních etap vývoje evropského práva .....	102
<b>5. Institut posílená spolupráce (flexibilita) .....</b>	<b>103</b>
5.1. Podstata a charakter posílené spolupráce .....	103
5.2. Obecné předpoklady pro posílenou spolupráci .....	105
5.3. Posílená spolupráce v prvním pilíři .....	107
5.4. Posílená spolupráce ve druhém pilíři .....	107
5.5. Posílená spolupráce ve třetím pilíři .....	108
<b>6. Tvorba evropského práva (legislativní proces) .....</b>	<b>110</b>
<i>Schéma standardní komunitární procedury</i> .....	113

## KAPITOLA V.

<b>OCHRANA ZÁKLADNÍCH PRÁV V EVROPSKÉ UNII .....</b>	<b>115</b>
<b>1. Systém ochrany základních práv v EU .....</b>	<b>115</b>
1.1. Geneze systému .....	115
1.2. Prameny základních práv v EU .....	119
<b>2. Listina základních práv Unie .....</b>	<b>123</b>
2.1. Občanství Unie .....	123
2.2. Vypracování Listiny .....	124
2.3. Právní dimenze Listiny .....	125

## ČÁST DRUHÁ

### EVROPSKÝ PROSTOR SVOBODY, BEZPEČNOSTI

A PRÁVA ..... 131

#### KAPITOLA VI.

### INSTITUT – PROSTOR SVOBODY, BEZPEČNOSTI

A PRÁVA ..... 133

1. Geneze vzniku institutu ..... 133
2. Vymezení základních pojmů ..... 136
3. Haagský program ..... 139
  - 3.1. Základní charakteristika ..... 139
  - 3.2. Posílení svobody ..... 141
  - 3.3. Posílení bezpečnosti ..... 142
  - 3.4. Posílení práva ..... 144
4. Akční plán k provádění Haagského programu ..... 145
5. Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v rámci Unie ..... 146
  - 5.1. Vymezení pojmů v evropském právu ..... 146
  - 5.2. Volný pohyb osob jako determinující faktor ..... 149

#### KAPITOLA VII.

### KOMUNITÁRNÍ ÚPRAVA PROBLEMATIKY JUSTICE

A VNITŘNÍCH VĚCÍ (PRVNÍ PILÍŘ) ..... 155

1. Společná základní východiska ..... 155
2. Výklad hlavy IV Smlouvy o založení ES ..... 157
  - 2.1. Realizační opatření ..... 157
  - 2.2. Azyl, přistěhovalectví a pobyt ..... 159
  - 2.3. Omezení působnosti hlavy IV ..... 161
  - 2.4. Soudní spolupráce v občanskoprávních věcech ..... 161
  - 2.5. Spolupráce správních orgánů ..... 162
  - 2.6. Přechnodná úprava legislativních postupů ..... 163
3. Úloha a pravomoci Soudního dvora ..... 165
4. Zvláštnosti pro některé členské státy Evropské unie ..... 166
  - 4.1. Spojené království a Irsko ..... 166
  - 4.2. Dánsko ..... 167
5. Společná azylová politika (dublinské standardy) ..... 169
  - 5.1. Vývoj azylové politiky k Dublinu ..... 169
  - 5.2. Nařízení ES k azylu stanovící kritéria pro určení státu ... 170
  - 5.3. EURODAC ..... 173

5.4. Nová azylová úprava (tzv. kvalifikační směrnice).....	175
5.5. Otázky harmonizace standardů azylové politiky.....	179

## KAPITOLA VIII.

### UNIJNÍ ÚPRAVA PROBLEMATIKY JUSTICE A VNITŘNÍCH VĚCÍ (TŘETÍ PILÍŘ) .....

UNIJNÍ ÚPRAVA PROBLEMATIKY JUSTICE A VNITŘNÍCH VĚCÍ (TŘETÍ PILÍŘ) .....	181
<b>1. Charakteristika unijní oblasti</b> .....	181
1.1. Vstupní informace .....	181
1.2. Dopady Amsterodamské smlouvy .....	182
<b>2. Výklad hlavy VI Smlouvy o EU</b> .....	183
2.1. Základní cíle a postupy .....	183
2.2. Formy policejní spolupráce .....	186
2.3. Soudní spolupráce v trestních věcech .....	189
2.4. Působení na území jiného členského státu .....	189
2.5. Omezení působnosti hlavy VI .....	189
<b>3. Právní nástroje a opatření</b> .....	189
3.1. Právní akty třetího pilíře .....	189
3.2. Koordinační výbor .....	190
3.3. Role orgánů EU ve třetím pilíři .....	190
3.4. Příslušnost Evropského soudního dvora .....	191
<b>4. Zvláštní případy rozhodnutí Rady</b> .....	192
4.1. Spolupráce s třetími subjekty .....	192
<b>5. Možnosti transferu přijetí právních aktů</b> .....	193
<b>6. Průlomová judikatura Soudního dvora</b> .....	194
<i>Schéma rozhodování v policejní a justiční oblasti</i> .....	196
<i>Schéma spolupráce v oblastech justice a vnitřních věcí</i> .....	197

## KAPITOLA IX.

### ACQUIS JUSTICE A VNITŘNÍCH VĚCÍ A PRÁVNÍ

APROXIMACE.....	199
<b>1. Acquis communautaire</b> .....	199
1.1. Pojem <i>acquis communautaire</i> .....	199
1.2. Komplexní <i>acquis</i> justice a vnitřních věcí .....	200
1.3. Výjimky v přijímání a aplikaci <i>acquis</i> .....	202
<b>2. Sbližování práva a harmonizace v rámci Unie</b> .....	202

## KAPITOLA X.

<b>SCHENGEN</b> .....	205
<b>1. Vznik schengenského systému</b> .....	205
<b>2. Etiologie právních aspektů Schengenu</b> .....	208
<b>3. Mechanismy Schengenu</b> .....	212
<b>4. Schengenská prováděcí úmluva</b> .....	214
4.1. Základní charakteristika .....	214
4.2. Schengenský hraniční kodex .....	215
4.3. Vízová politika .....	220
4.4. Policejní spolupráce .....	224
4.5. Soudní spolupráce v trestních věcech .....	227
4.6. Schengenský informační systém .....	229
4.7. Ochrana osobních údajů .....	234
<b>5. Protokol o začlenění schengenského <i>acquis</i> do rámce EU</b> .....	235
5.1. Základní charakteristika .....	235
5.2. Výjimky pro Dánsko, Spojené království a Irsko .....	237
<b>6. Vízový informační systém (VIS)</b> .....	238
<b>7. Začlenění nových států Unie do schengenské spolupráce</b> .....	240

## KAPITOLA XI.

<b>EUROPOL</b> .....	245
<b>1. Vznik Europolu</b> .....	245
<b>2. Právní základ, úkoly a cíle Europolu</b> .....	248
2.1. Právní základ .....	248
2.2. Cíle Europolu .....	249
2.3. Úkoly Europolu .....	251
<b>3. Organizace a fungování Europolu</b> .....	252
3.1. Organizace Europolu .....	252
3.2. Počítačový a informační systém Europolu .....	253
3.3. Styční důstojníci .....	255
3.4. Národní jednotky Europolu .....	256
<b>4. Další aktivity a funkce Europolu</b> .....	257
4.1. Spolupráce Europolu s Interpolem, Eurojustem a dalšími subjekty .....	257
4.2. Nové funkce Europolu po 11. září 2001 .....	260

<b>Závěrem</b> .....	261
<i>Schéma organizační struktury Europolu</i> .....	264

## KAPITOLA XII.

### FORMY A NÁSTROJE POLICEJNÍ A SOUDNÍ

<b>SPOLUPRÁCE VE VĚCECH TRESTNÍCH</b> .....	265
<b>1. Společné vyšetřovací týmy</b> .....	265
1.1. Úvodní poznámky .....	265
1.2. Etiologie vzniku společných týmů .....	266
1.3. Vzájemná pomoc ve věcech trestních v rámci Unie .....	268
1.4. Právní úprava společných vyšetřovacích týmů .....	270
1.5. Pojetí společných vyšetřovacích týmů .....	273
1.6. Závěrečné poznámky .....	275
1.7. Participace Eurojustu a OLAF .....	276
1.8. Participace Europolu .....	278
<b>2. Eurojust a Evropská soudní síť</b> .....	279
2.1. Eurojust a jeho právní základ .....	279
2.2. Organizačně funkční aspekty Eurojustu .....	282
2.3. Evropská soudní síť .....	283
<b>3. Úmluva EU o vzájemné pomoci ve věcech trestních</b> .....	285
<b>4. Evropský zatýkáací rozkaz</b> .....	289

## KAPITOLA XIII.

### OCHRANA FINANČNÍCH ZÁJMŮ SPOLEČENSTVÍ

<b>1. Základní úprava</b> .....	297
1.1. Úprava v primárním právu .....	297
1.2. Úmluva o ochraně finančních zájmů Společenství .....	299
1.3. Úloha Evropského účetního dvora .....	302
1.4. Podvody s eurem .....	302
<b>2. OLAF</b> .....	303
<b>3. AFCOS</b> .....	309
<b>4. Corpus Juris</b> .....	310
<b>5. Evropský veřejný žalobce</b> .....	313
<i>Schéma organizace OLAF</i> .....	316

## ČÁST TŘETÍ

### UNIJNÍ DIMENZE ZVLÁŠTNÍCH FOREM SPOLUPRÁCE .... 317

#### KAPITOLA XIV.

<b>CELNÍ SPOLUPRÁCE V BEZPEČNOSTNÍ OBLASTI .....</b>	<b>319</b>
<b>1. Vývoj celní spolupráce a její charakteristika .....</b>	<b>319</b>
<b>2. Právní základy a charakter celní spolupráce     v bezpečnostní oblasti .....</b>	<b>321</b>
<b>3. Úmluva o celní spolupráci .....</b>	<b>323</b>
3.1. Vznik úmluvy a její širší aspekty .....	323
3.2. Mechanismus unijní spolupráce podle úmluvy .....	325
3.3. Zvláštní formy přeshraniční spolupráce .....	328
3.4. Pravomoci Evropského soudního dvora .....	331
<b>4. Celní informační systém (CIS) .....</b>	<b>331</b>
4.1. Úmluva o používání informační technologie pro celní účely .....	331
4.2. Delimitace komunitárních a unijních druhů dat v CIS ....	333
<b>5. Příručka pro společné celní kontrolní akce .....</b>	<b>336</b>
<b>6. Spolupráce na úseku nedovoleného obchodu s drogami ...</b>	<b>338</b>

#### KAPITOLA XV.

<b>MEZINÁRODNÍ TERORISMUS .....</b>	<b>341</b>
<b>1. Instrumenty mezinárodního práva .....</b>	<b>341</b>
<b>2. Protiteroristická opatření Unie .....</b>	<b>344</b>
2.1. Zásadní politické přístupy a opatření Unie .....	344
2.2. Protiteroristická opatření Unie .....	346
2.2.1. Charakteristika a typologie nástrojů EU .....	346
2.2.2. Úprava v primárním evropském právu .....	347
2.2.3. Sekundární právní akty .....	348
<b>3. Politické nástroje Unie po 11. září 2001 .....</b>	<b>349</b>
3.1. Evropská bezpečnostní strategie .....	349
3.2. Prohlášení k boji proti terorismu (Madrid – 2004) .....	350
3.3. Akční plán EU na boj proti terorismu (2004) .....	352
3.4. Prohlášení k útokům v Londýně (2005) .....	353
3.5. Strategie EU pro boj proti terorismu (2005) .....	354
3.6. Akční plán EU boje proti terorismu (2006) .....	356
3.7. Strategie EU pro boj proti radikalizaci a náboru teroristů .....	357



<b>4. Protiteroristické právní nástroje Unie</b> .....	358
<b>5. Možnosti derogace základních práv</b> .....	360
5.1. Nástroje rady Evropy .....	360
5.2. Derogace podle Listiny základních práv Unie .....	362

## ČÁST ČTVRTÁ

<b>CIVILNÍ OCHRANA A ZVLÁDÁNÍ KRIZÍ VNĚ UNIE</b> .....	369
--	-----

### KAPITOLA XVI.

<b>OBLAST CIVILNÍ OCHRANY NA ÚROVNI UNIE</b> .....	371
<b>1. Typy krizových situací</b> .....	372
<b>2. Geneze přijímaných opatření</b> .....	373
<b>3. Právní nástroje v oblasti civilní ochrany</b> .....	376
3.1. Akční program civilní ochrany (1999) .....	376
3.2. Mechanismus zesílené spolupráce při zásazích (2001) ...	377
3.3. Příprava nového právního nástroje .....	380
<b>4. Nástroje řízení v jiných sektorech</b> .....	381
<b>5. Integrovaná strategie Unie</b> .....	382
<b>6. Opatření po 11. září 2001</b> .....	383
6.1. Program solidarity EU (CBRN) .....	385
6.2. Ochrana kritické infrastruktury v boji s terorismem (2004) .....	387
<b>7. Některé závěry a shrnující poznámky</b> .....	390

### KAPITOLA XVII.

<b>ZVLÁDÁNÍ KRIZÍ CIVILNÍHO CHARAKTERU ZA HRANICEMI UNIE</b> .....	393
--	-----

<b>1. Společná zahraniční a bezpečnostní politika Unie</b> .....	393
1.1. Evropská bezpečnostní a obranná politika .....	393
1.2. Budování schopností Unie ke zvládnání zahraničních krizí .....	397
<b>2. Struktury pro zvládnání krizí</b> .....	399
2.1. Stálé výbory .....	399
2.2. Koordinační mechanismus .....	400
<b>3. Prioritní oblasti zvládnání krizí</b> .....	401
3.1. Policie .....	401
3.1.1. Zvyšování standardů policejních misí .....	402
3.1.2. Policejní akční plán a plánování .....	403

3.2. Posílení právního státu .....	404
3.3. Civilní správa .....	406
3.4. Civilní ochrana .....	406
<b>4. Závěrečné poznámky .....</b>	<b>408</b>
 <b>KAPITOLA XVIII.</b>	
<b>NÁVRH ÚSTAVNÍ SMLOUVY .....</b>	<b>411</b>
1. Úvodem .....	411
2. Obsah Ústavní smlouvy .....	412
3. Základní charakteristika .....	413
4. Právní akty Unie .....	414
5. Prostor svobody, bezpečnosti a práva .....	415
6. Doložka o solidaritě .....	416
 <b>KAPITOLA XIX.</b>	
<b>ZÁVĚREČNÉ DIDAKTICKÉ POZNÁMKY .....</b>	<b>419</b>
1. CEPOL a další vzdělávací aktivity .....	419
1.1. Evropská policejní akademie (CEPOL) .....	420
1.2. Rámcový program pro oblast policejní a justiční spolupráce .....	422
1.3. Asociace evropských policejních akademií (AEPC) .....	423
1.5. Středoevropská policejní akademie (MEPA) .....	424
2. Aplikace prvků distančního vzdělávání .....	425
 <b>PŘÍLOHY</b>	
Internetová stránka Policejní akademie ČR .....	431
Listina základních práv Unie – except .....	435
Chronologický přehled událostí .....	445
Kontrolní otázky .....	449
 <b>POUŽITÁ LITERATURA .....</b>	<b>451</b>
<b>SUMMARY .....</b>	<b>467</b>
<b>VĚCNÝ REJSTRÍK .....</b>	<b>473</b>