

# Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> . . . . .		V
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> . . . . .		XIX
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> . . . . .		XXV
<i>Literatur zur Vertiefung, Gesetzessammlungen</i> . . . . .		XXVI
<b>§ 1 Einführung</b> . . . . .		1
I. Ein Vorurteil . . . . .		1
II. Das Anliegen dieses Buches . . . . .		2
III. Typische verwaltungsrechtliche Fragestellungen . . . . .		2
IV. Problemlösungsphasen . . . . .		4
1. Die Entscheidungsfindung . . . . .		5
2. Die Entscheidungskontrolle . . . . .		5
3. Der Entscheidungsvollzug . . . . .		5
V. Der Aufbau des Buches . . . . .		6
Teil I		
Grundfragen		
<b>§ 2 Die öffentliche Verwaltung</b> . . . . .		7
I. Definitionsbemühungen . . . . .		7
1. Anknüpfungspunkt: Die Organisation . . . . .		7
2. Anknüpfungspunkt: Die Summe der ausgeübten Tätigkeiten . . . . .		8
3. Anknüpfungspunkt: Die „eigentliche“ Verwaltungstätigkeit . . . . .		8
II. Beschreibung der öffentlichen Verwaltung . . . . .		9
III. Die Verwaltungsorganisation . . . . .		11
1. Grundsätzliches . . . . .		11
2. Unmittelbare Staatsverwaltung . . . . .		15
3. Mittelbare Staatsverwaltung . . . . .		18
<b>§ 3 Das Verwaltungsrecht</b> . . . . .		24
I. Die Bestimmung des Verwaltungsrechts . . . . .		24
1. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts . . . . .		24
2. Die Abgrenzung des öffentlichen Rechts vom Privatrecht . . . . .		25

II. Die Quellen des Verwaltungsrechts . . . . .	31
1. Die Verfassung . . . . .	31
2. Das „einfache“ Gesetz . . . . .	33
3. Die Rechtsverordnung . . . . .	33
4. Die Satzung . . . . .	35
5. Die Verwaltungsvorschrift . . . . .	36
6. Das Gewohnheitsrecht . . . . .	38
7. Das Richterrecht . . . . .	38
8. Die „allgemeinen Grundsätze“ des Verwaltungsrechts . . . . .	38
9. „Europarecht“ . . . . .	39
a) Verwaltungsorganisation . . . . .	40
b) Verwaltungskompetenzen . . . . .	40
c) Verwaltungsverfahren . . . . .	41
III. Bedeutsame „Einteilungen“ des Verwaltungsrechts . . . . .	42
1. „Allgemeines“ und „Besonderes“ Verwaltungsrecht . . . . .	42
2. „Außenrecht“ und „Innenrecht“ . . . . .	43
IV. Verwaltungshandeln auf der Grundlage des Privatrechts . . . . .	44
1. Lückenfüllung im öffentlichen Recht durch Anwendung des Privatrechts . . . . .	44
2. Das sog. Verwaltungsprivatrecht . . . . .	45
 § 4 Grundprobleme des Verwaltungsrechts . . . . .	 47
I. Ermessen der Verwaltung . . . . .	47
1. Das Problem . . . . .	47
2. Die Einräumung des Ermessens . . . . .	49
3. Ermessensfehler . . . . .	50
4. Ermessensreduzierung auf Null . . . . .	52
II. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum . . . . .	53
1. Das Problem . . . . .	53
2. Die gerichtliche Überprüfung unbestimmter Rechtsbegriffe . . . . .	53
III. Koppelungsvorschriften . . . . .	56
1. Das Problem . . . . .	56
2. Lösungsvorschläge . . . . .	57
IV. Das subjektive öffentliche Recht . . . . .	58
1. Begriff . . . . .	58
2. Praktische Bedeutung . . . . .	59
3. Voraussetzungen . . . . .	60
4. Kritik . . . . .	61
5. Anspruch auf fehlerfreie Ermessensentscheidung . . . . .	63



V. Das Verwaltungsverhältnis . . . . .	63
1. Begriff . . . . .	63
2. Arten . . . . .	64
3. Das „besondere Gewaltverhältnis“ . . . . .	66
<b>§ 5 Das Verwaltungsverfahrensgesetz . . . . .</b>	<b>67</b>
I. Die Entstehung des Verwaltungsverfahrensgesetzes . . . . .	68
II. Die Bedeutung des Verwaltungsverfahrensgesetzes . . . . .	68
III. Der Anwendungsbereich des Bundesgesetzes . . . . .	69
1. Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit (§ 1 Abs. 1, 2 VwVfG) . . . . .	69
2. Subsidiaritätsklausel (§ 1 Abs. 1 VwVfG) . . . . .	69
3. Ausnahmen für spezielle Bereiche (§ 2 VwVfG) . . . . .	70
IV. Der Anwendungsbereich der Landesgesetze . . . . .	72
1. Vollzug von Landesrecht . . . . .	72
2. Vollzug von Bundesrecht durch Landesbehörden (§ 1 Abs. 2, 3 VwVfG) . . . . .	72
V. Die verschiedenen Typen von Landesverwaltungsverfahrensgesetzen . . . . .	72

## Teil II

### Die Entscheidungsfindung und ihre Umsetzung

<b>§ 6 Die Handlungsformen der Verwaltung . . . . .</b>	<b>74</b>
<b>§ 7 Der Verwaltungsakt . . . . .</b>	<b>76</b>
I. Die Bedeutung des Verwaltungsakts . . . . .	76
II. Die Funktion des Verwaltungsakts . . . . .	77
III. Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts . . . . .	79
1. Der Normalfall des Verwaltungsakts, § 35 Satz 1 VwVfG . . . . .	79
a) Behörde . . . . .	80
b) Hoheitliche Maßnahme . . . . .	81
c) Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts . . . . .	85
d) Regelung . . . . .	86
e) Einzelfall . . . . .	88
f) Außenwirkung . . . . .	90
g) Zusammenfassung . . . . .	93
h) Auslegungsgrundsätze . . . . .	95
2. Die Allgemeinverfügung als „Spezialfall“ des Verwaltungsakts, § 35 Satz 2 VwVfG . . . . .	96
a) Die adressatenbezogene Allgemeinverfügung . . . . .	96

b) Die sachbezogene Allgemeinverfügung . . . . .	97
c) Die benutzungsregelnde Allgemeinverfügung . . . . .	98
d) Unterschiede zum „Normalfall“ des Verwaltungsakts . . . . .	98
3. Die Rechtsnatur des Verkehrszeichens . . . . .	99
IV. Die Arten von Verwaltungsakten . . . . .	101
1. Begünstigende und belastende Regelungen . . . . .	101
2. Vollstreckungsfähige und nicht vollstreckungsfähige Regelungen . . . . .	103
3. Vorläufige, einmalige und dauerhafte Regelungen . . . . .	106
4. Einstufige und mehrstufige Regelungen . . . . .	108
5. Zustimmungsfreie und zustimmungsbedürftige (mitwirkungsbedürftige) Regelungen . . . . .	109
6. Personale und dingliche Regelungen . . . . .	110
7. Unabhängige und abhängige (akzessorische) Regelungen . . . . .	111
8. Gebundene und Ermessensregelungen . . . . .	111
9. Präventive und repressive Kontrollregelungen . . . . .	112
10. Der transnationale Verwaltungsakt . . . . .	114
11. Der fiktive Verwaltungsakt . . . . .	116
V. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt . . . . .	118
1. Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei gebundenen Verwaltungsakten . . . . .	119
2. Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei Ermessensverwaltungsakten . . . . .	120
3. Die einzelnen Nebenbestimmungen . . . . .	120
a) Die Befristung . . . . .	120
b) Die Bedingung . . . . .	121
c) Der Widerrufsvorbehalt . . . . .	121
d) Die Auflage . . . . .	122
e) Der Auflagenvorbehalt . . . . .	123
f) Die „modifizierende“ Auflage . . . . .	123
4. Die nachträgliche Beifügung einer Nebenbestimmung . . . . .	124
VI. Die Bekanntgabe des Verwaltungsakts . . . . .	124
1. Die Bedeutung der Bekanntgabe . . . . .	125
a) Die rechtliche Existenz des Verwaltungsakts . . . . .	125
b) Die Beendigung desilverwaltungsverfahrens . . . . .	125
2. Anforderungen an die Bekanntgabe . . . . .	126
3. Die fehlerhafte Bekanntgabe . . . . .	128
VII. Der rechtmäßige Verwaltungsakt – formellrechtliche Anforderungen . . . . .	128
1. Die Einhaltung von Zuständigkeitsvorschriften . . . . .	129
a) Die örtliche Zuständigkeit . . . . .	129



b) Die sachliche Zuständigkeit . . . . .	130
c) Die instantielle Zuständigkeit . . . . .	131
2. Die Einhaltung von Verfahrensvorschriften . . . . .	132
a) Handeln durch geeignete Amtsträger . . . . .	133
b) Die richtige Verfahrensart . . . . .	134
c) Das Antragsbedürfnis . . . . .	135
d) Die vollständige Sachaufklärung . . . . .	135
e) Die Mitwirkung anderer Behörden . . . . .	136
f) Die Beteiligung Betroffener . . . . .	136
g) Die Anhörung Beteiligter . . . . .	137
h) Die Beratung und Information Beteiligter . . . . .	139
i) Das Recht auf Akteneinsicht . . . . .	141
Exkurs 1: Verfahrensbeschleunigung . . . . .	144
Exkurs 2: Elektronische Kommunikation im Verwaltungsverfahren . . . . .	147
3. Die Einhaltung von Formvorschriften . . . . .	148
4. Die Einhaltung des Begründungsgebots . . . . .	149
5. Sonderproblem: Die Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	151
VIII. Der rechtmäßige Verwaltungsakt – materiell-rechtliche Anforderungen . . . . .	152
1. Anforderungen des Verwaltungsverfahrensgesetzes . . . . .	152
a) Die inhaltliche Bestimmtheit . . . . .	152
b) Die rechtmäßige Ermessensausübung . . . . .	153
2. Anforderungen verfassungsrechtlicher Art . . . . .	154
a) Handeln entsprechend der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage . . . . .	154
b) Die Beachtung von Grundrechten und des Übermaßverbots . . . . .	154
IX. Der fehlerhafte Verwaltungsakt . . . . .	154
1. Denkbare Fehler . . . . .	155
a) Zuständigkeitsfehler . . . . .	155
b) Verfahrensfehler . . . . .	156
c) Formfehler . . . . .	157
d) Begründungsfehler . . . . .	158
e) Materiell-rechtliche Fehler . . . . .	158
2. Fehlerfolgen . . . . .	159
a) Die Nichtigkeit des Verwaltungsakts . . . . .	160
b) Die Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts . . . . .	165
3. Die Heilbarkeit des rechtswidrigen Verwaltungsakts . . . . .	165
4. Die Unbeachtlichkeit von Verfahrens- und Formfehlern . . . . .	169
5. Die Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsakts . . . . .	172

X. Die Wirksamkeit des Verwaltungsakts . . . . .	173
Anhang: Aufbauschema zur Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts . . . . .	
<b>§ 8 Der öffentlich-rechtliche Vertrag . . . . .</b>	<b>177</b>
I. Die Bedeutung des öffentlich-rechtlichen Vertrags . . . . .	177
II. Die Funktion des öffentlich-rechtlichen Vertrags . . . . .	178
III. Die Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags . . . . .	179
IV. Die Begriffsmerkmale des öffentlich-rechtlichen Vertrags . . . . .	180
1. Vertrag . . . . .	181
2. Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts . . . . .	184
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses . . . . .	185
V. Vertragsarten . . . . .	186
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge . . . . .	186
2. Verpflichtungs- und Verfügungsverträge . . . . .	187
3. Abstrakte und kausale Verträge . . . . .	187
4. Vergleichsvertrag . . . . .	187
5. Austauschvertrag . . . . .	188
VI. Der wirksame öffentlich-rechtliche Vertrag – formellrechtliche Anforderungen . . . . .	188
1. Zuständigkeitsfragen . . . . .	188
2. Das Schriftformerfordernis . . . . .	189
3. Das Zustimmungserfordernis . . . . .	190
VII. Der wirksame öffentlich-rechtliche Vertrag – materiell-rechtliche Anforderungen . . . . .	191
1. Der Vergleichsvertrag . . . . .	192
2. Der Austauschvertrag . . . . .	193
VIII. Der fehlerhafte öffentlich-rechtliche Vertrag . . . . .	196
1. Die Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 2 VwVfG . . . . .	197
a) Offenkundige schwere Inhalts- und Formfehler . . . . .	197
b) Enumerierte Nichtigkeitsgründe . . . . .	197
c) Positive Kenntnis der Rechtswidrigkeit bei den Vertragschließenden . . . . .	198
d) Fehlende Voraussetzung beim Vergleichsvertrag . . . . .	198
e) Unzulässige Gegenleistung beim Austauschvertrag . . . . .	198
2. Die generellen Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG . . . . .	199
a) Nichtigkeit nach §§ 105, 116, 117 Abs. 1, 118 und 125 BGB . . . . .	199



b) Verstoß gegen § 134 BGB . . . . .	199
c) Verstoß gegen § 138 BGB . . . . .	200
d) Tatsächliche objektive Unmöglichkeit . . . . .	200
3. Die Teilnichtigkeit nach § 59 Abs. 3 VwVfG . . . . .	200
IX. Die Durchführung des öffentlich-rechtlichen Vertrags . . . . .	200
1. Die Durchsetzung der Ansprüche . . . . .	200
2. Leistungsstörungen . . . . .	201
3. Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen . . . . .	201
Anhang: Aufbauschema zur Rechtmäßigkeit eines öffentlich-rechtlichen Vertrags . . . . .	
<b>§ 9 Verwaltungsrechtliche Willenserklärungen     ohne Verwaltungsaktscharakter . . . . .</b>	<b>204</b>
<b>§ 10 Der Realakt . . . . .</b>	<b>206</b>
I. Der Begriff des Realakts . . . . .	206
II. Der rechtmäßige Realakt . . . . .	207
III. Der rechtswidrige Realakt . . . . .	208
<b>§ 11 Verwaltungsprivatrechtliches Handeln . . . . .</b>	<b>209</b>
I. Die Grenzen verwaltungsprivatrechtlichen Handelns . . . . .	209
II. Die Zweistufentheorie . . . . .	209
 Teil III	
<b>Die Kontrolle des Verwaltungshandelns und ihre Folgen</b>	
<b>§ 12 Die Überprüfung eines erlassenen Verwaltungsakts –     seine Aufhebung . . . . .</b>	<b>213</b>
I. Ausgangspunkte für die Aufhebung eines Verwaltungsakts . . . . .	215
II. Verdrängung der §§ 48, 49 VwVfG durch Spezialnormen . . . . .	216
III. Die Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakts, § 48 Abs. 1 Satz 1 VwVfG . . . . .	217
IV. Die Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts, § 48 Abs. 1 Satz 2 VwVfG . . . . .	218
1. Der Geld- oder Sachleistungen betreffende Verwaltungsakt . . . . .	218
a) Anwendungsbereich . . . . .	218
b) Vertrauensschutz . . . . .	219
2. Der „sonstige“ Verwaltungsakt . . . . .	221

V. Der Widerruf eines rechtmäßigen nichtbegünstigenden Verwaltungsakts, § 49 Abs. 1 VwVfG . . . . .	224
VI. Der Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakts, § 49 Abs. 2, 3 VwVfG . . . . .	225
VII. Sonderregelungen für das Rechtsbehelfsverfahren . . . . .	230
<b>§ 13 Die Überprüfung des beendeten Verwaltungsverfahrens – sein Wiederaufgreifen und der Anspruch auf Neubescheidung . . . . .</b>	<b>233</b>
I. Allgemeines . . . . .	233
II. Das Wiederaufgreifen als Ermessensentscheidung . . . . .	234
III. Das Wiederaufgreifen nach § 51 VwVfG . . . . .	235
1. Die Verfahrensstufen . . . . .	235
2. Der Zweitbescheid . . . . .	235
3. Die Verpflichtung zum Wiederaufgreifen . . . . .	237
a) Änderung der Sach- oder Rechtslage . . . . .	237
b) Neue Beweismittel . . . . .	238
c) Restitutionsgründe . . . . .	238
4. Die Präklusion nach § 51 Abs. 2 VwVfG . . . . .	239
5. Weitere das Wiederaufgreifen betreffende Bestimmungen . . . . .	239
a) Antragsfrist . . . . .	239
b) Zuständigkeit . . . . .	239
c) Verhältnis zur Rücknahme und zum Widerruf . . . . .	239
<b>§ 14 Die Abwicklung fehlgeschlagener Leistungsbeziehungen – der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch . . . . .</b>	<b>240</b>
I. Allgemeines . . . . .	240
II. Die Normierung des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs in § 49 a . . . . .	241
1. Allgemeines . . . . .	241
2. Die Tatbestandsmerkmale des § 49 a Abs. 1 . . . . .	242
3. Rechtsfolge . . . . .	242
4. Der Umfang der Inanspruchnahme . . . . .	242
5. Verzinsung . . . . .	243
III. Die Tatbestandsmerkmale des allgemeinen öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs . . . . .	243
1. Vermögensverschiebung . . . . .	243
2. Fehlender Rechtsgrund . . . . .	243
3. Kein Wegfall der Bereicherung . . . . .	244
IV. Die Geltendmachung des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs . . . . .	245
Anhang: Aufbauschema zum öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruch . . . . .	



<b>§ 15 Die Abwicklung fehlgeschlagener Leistungsbeziehungen – sonstige Ansprüche</b>	246
I. Vertraglich begründete verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse	247
II. Gesetzlich begründete verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse	248
Anhang: Aufbauschema zum Anspruch aus öffentlich-rechtlicher GoA	
<b>§ 16 Die Rückgängigmachung rechtswidrigen Verwaltungshandelns – der Folgenbeseitigungsanspruch</b>	251
I. Allgemeines	251
II. Die Tatbestandsmerkmale des Folgenbeseitigungsanspruchs	252
1. Hoheitlicher Eingriff	252
2. Eingriff in ein subjektives Recht	253
3. Rechtswidriges Handeln der Verwaltung	253
4. Andauern des rechtswidrigen Zustands	253
III. Inhalt und Grenzen des Folgenbeseitigungsanspruchs	253
IV. Die Geltendmachung des Folgenbeseitigungsanspruchs	255
<b>§ 17 Der Ausgleich der Folgen von Staatshandeln – Schadensersatz und Entschädigung (Staatshaftung)</b>	256
I. Die Amtshaftung	257
1. Anspruchsgrundlage und Anspruchsvoraussetzungen	258
a) Anspruchsgrundlage	258
b) Haftungstatbestand	259
2. Haftungsausschlüsse und Haftungsbeschränkungen	268
a) Sondergesetz (Art. 34 Satz 1 GG)	268
b) Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 Satz 2 BGB)	268
c) Mitverschulden (§§ 839 Abs. 3, 254 BGB)	269
d) Verjährung	270
3. Anspruchsinhalt und Anspruchsumfang	270
a) Anspruchsinhalt	270
b) Anspruchsumfang	270
4. Anspruchskonkurrenzen	271
5. Prozessuale Fragen	271
a) Richtiger Anspruchsgegner (Passivlegitimation)	271

b) Rechtsweg . . . . .	272
c) Prüfungsumfang der Zivilgerichte . . . . .	272
Anhang: Aufbauschema: Schadensersatz aus Amtshaftung nach Art. 34 GG, § 839 BGB . . . . .	
II. Das Aufopferungsrecht . . . . .	275
1. Die Aufopferung im engeren Sinn . . . . .	278
a) Rechtsgrundlagen . . . . .	278
b) Voraussetzungen des allgemeinen Aufopferungs- anspruchs . . . . .	278
2. Anspruchsausschluss . . . . .	281
3. Art und Umfang der Entschädigung . . . . .	281
4. Anspruchskonkurrenzen . . . . .	282
5. Prozessuale Fragen . . . . .	282
Anhang: Aufbauschema zum Anspruch aus Aufopferung ieS. . . . .	
III. Die Enteignung . . . . .	284
1. Voraussetzungen einer Enteignung . . . . .	284
2. Rechtmäßigkeit der Enteignung . . . . .	288
3. Inhalt und Höhe des Entschädigungsanspruchs . . . . .	289
4. Prozessuale Fragen . . . . .	289
IV. Der enteignungsgleiche und der enteignende Eingriff . . . . .	290
1. Die Anspruchsgrundlage beider Haftungsinstitute . . . . .	291
2. Der heutige Anwendungsbereich beider Haftungsinstitute . . . . .	291
3. Anspruchsvoraussetzungen des enteignungsgleichen Eingriffs . . . . .	292
4. Anspruchsvoraussetzungen des enteignenden Eingriffs . . . . .	293
5. Art und Umfang der Entschädigung . . . . .	295
6. Anspruchskonkurrenzen . . . . .	295
7. Prozessuale Fragen . . . . .	296
Anhang: Aufbauschema Entschädigung wegen klassischer (rechtmäßiger) Enteignung iSd Art. 14 Abs. 3 GG	
V. Besonderheiten in den neuen Bundesländern . . . . .	298
1. Überleitung des StHG-DDR . . . . .	298
2. Rechtsgrundlage . . . . .	298
3. Anspruchsvoraussetzungen . . . . .	300
4. Anspruchsinhalt und Anspruchsumfang . . . . .	302
5. Die Durchsetzung des Anspruchs . . . . .	302
6. Anspruchskonkurrenzen . . . . .	303



Teil IV

**Die zwangsweise Durchsetzung  
der getroffenen Verwaltungsentscheidung**

<b>§ 18 Die Verwaltungsvollstreckung – Allgemeines</b> . . . . .	304
<b>§ 19 Die Verwaltungsvollstreckung – Einzelheiten</b> . . . . .	306
I. Die Vollstreckung wegen Geldforderungen . . . . .	307
II. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen . . . . .	308
1. Die Zwangsmittel . . . . .	308
a) Die Ersatzvornahme . . . . .	308
b) Das Zwangsgeld und die Zwangshaft . . . . .	309
c) Der unmittelbare Zwang . . . . .	310
2. Das Zwangsverfahren . . . . .	310
a) Die Androhung . . . . .	310
b) Die Festsetzung . . . . .	311
c) Die Anwendung . . . . .	311
3. Rechtsschutz . . . . .	311
4. Sofortiger Vollzug, unmittelbare Ausführung . . . . .	312

Teil V

**Das Recht der öffentlichen Sachen**

<b>§ 20 Gegenstand, Funktion und Qualität des Rechts der öffentlichen Sachen</b> . . . . .	314
I. Gegenstand . . . . .	314
II. Funktion . . . . .	315
III. Qualität . . . . .	315
<b>§ 21 Begriff, Status und Arten der öffentlichen Sachen</b> . . . . .	316
I. Der Sachbegriff . . . . .	316
II. Der öffentlich-rechtliche Status . . . . .	316
1. Entstehung, Folgen, Inhalt . . . . .	316
a) Entstehung . . . . .	316
b) Folgen . . . . .	317
c) Inhalt . . . . .	319
2. Das Verhältnis des Rechts der öffentlichen Sachen zum Anstaltsrecht . . . . .	319
III. Die Arten der öffentlichen Sachen . . . . .	320
1. Öffentliche Sachen im (externen) Zivilgebrauch . . . . .	320
a) Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch . . . . .	320

b) Öffentliche Sachen im Sondergebrauch . . . . .	322
c) Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch . . . . .	324
2. Öffentliche Sachen im (internen) Verwaltungsgebrauch . . . . .	327
3. Res sacrae . . . . .	328

**§ 22 Widmung, Veränderung des Widmungsumfangs  
und Entwidmung von öffentlichen Sachen  
am Beispiel der öffentlichen Straße . . . . .**

I. Die Widmung . . . . .	330
1. Die Widmung – Allgemeines . . . . .	330
2. Die Widmung im Straßenrecht . . . . .	330
a) Die Rechtsnatur der Widmung . . . . .	330
b) Die Widmungsvoraussetzungen . . . . .	330
c) Der Inhalt der Widmungsverfügung . . . . .	331
d) Die Wirkungen der Widmung . . . . .	331
e) Die Bekanntgabe der Widmung . . . . .	331
f) Der Rechtsschutz gegen die Widmung . . . . .	331
g) Die Zuständigkeit für die Widmung . . . . .	331
3. Die Indienststellung der Straße/Fiktion der Widmung . . . . .	332
II. Die Veränderungen des Widmungsumfangs . . . . .	332
1. Die Widmungserweiterung . . . . .	332
2. Die Teileinziehung . . . . .	332
3. Die Änderung der Einstufung . . . . .	333
a) Die Rechtsnatur der Umstufung . . . . .	334
b) Die Umstufungsvoraussetzungen . . . . .	334
c) Der Inhalt der Umstufungsverfügung . . . . .	334
d) Die Wirkungen der Umstufung . . . . .	334
e) Die Bekanntgabe der Umstufung . . . . .	334
f) Der Rechtsschutz gegen die Umstufung . . . . .	334
g) Die Zuständigkeit für die Umstufung . . . . .	335
III. Die Entwidmung . . . . .	335
1. Die Entwidmung – Allgemeines . . . . .	335
2. Die Entwidmung im Straßenrecht . . . . .	335
a) Die Rechtsnatur der Entwidmung . . . . .	335
b) Die Entwidmungsvoraussetzungen . . . . .	335
c) Der Inhalt der Entwidmungsverfügung . . . . .	336
d) Die Wirkungen der Entwidmungsverfügung . . . . .	336
e) Die Bekanntgabe der Entwidmung . . . . .	336
f) Der Rechtsschutz gegen die Entwidmung . . . . .	336
g) Die Zuständigkeit für die Entwidmung . . . . .	336

Sachverzeichnis . . . . .	339
---------------------------	-----