

Obsah

| | marg. č. | str. |
|----------------------------------|----------|------|
| Úvod..... | | V |
| Seznam základní literatury | | XV |

Část první: Základy správního práva

| | | |
|---|---------|----|
| I. Veřejná správa..... | 1–17 | 1 |
| 1. Pojem veřejné správy..... | 1–7 | 1 |
| 2. Rozdíly mezi veřejnou správou, zákonodárstvím, soudnictvím a vládou | 8–13 | 4 |
| 3. Druhy veřejné správy..... | 14–17 | 7 |
| II. Správní právo..... | 18–56 | 10 |
| 1. Pojem, předmět a systém | 18–30 | 10 |
| 2. Právo veřejné a právo soukromé | 31–37 | 15 |
| 3. K historii správního práva v českých zemích..... | 38–55 | 18 |
| 4. Správní právo a správní věda | 56 | 27 |
| III. Prameny správního práva..... | 57–103 | 28 |
| 1. Systém pramenů správního práva | 57–61 | 29 |
| 2. Právní řád ČR..... | 62–68 | 32 |
| 3. Druhy pramenů správního práva | 69–101 | 34 |
| a) Ústava a ústavní zákony | 69–70 | 34 |
| b) Pravidla mezinárodního práva | 71–74 | 34 |
| c) Právo ES (EU)..... | 75–76 | 36 |
| d) Obecné principy práva a obecné principy správního práva | 77–81 | 37 |
| e) Zákony | 82–90 | 40 |
| f) Nařízení | 91–98 | 44 |
| g) Obecně závazné vyhlášky územních samosprávných celků v oblasti samosprávy | 99–101 | 49 |
| 4. Publikace právních předpisů..... | 102–103 | 51 |
| IV. Administrativněprávní vztahy | 104–128 | 51 |
| 1. Charakteristické rysy administrativněprávních vztahů | 104–109 | 52 |
| 2. Podmínky výkonu pravomoci subjektů správy | 110–119 | 55 |
| 3. Veřejná práva a veřejné povinnosti | 120–128 | 60 |

Část druhá: Činnost veřejné správy

| | | |
|--|---------|----|
| I. Obecně k problematice správní činnosti a jejím formám | 129–134 | 65 |
| II. Nařízení a jiné abstraktní formy správní činnosti | 135–162 | 67 |
| 1. Význam a místo abstraktních aktů v činnosti veřejné správy | 135–138 | 67 |
| 2. Abstraktní a konkrétní aktý | 139–143 | 69 |
| 3. Nařízení | 144–152 | 70 |
| 4. Jiné abstraktní aktý | 153–162 | 73 |
| III. Správní aktý | 163–218 | 78 |
| 1. Pojem | 163–164 | 78 |
| 2. Členění | 165–178 | 78 |
| a) Podle obsahu | 165 | 78 |

| | | | |
|-----|---|---------|-----|
| b) | Podle povahy právních účinků | 166 | 79 |
| c) | Podle okruhu osob, které akt zavazuje | 167 | 80 |
| d) | Další členění konstitutivních aktů | 168–171 | 81 |
| e) | Procesní režim | 172 | 82 |
| f) | Vybrané správní akty | 173–178 | 83 |
| 3. | Náležitosti správních aktů | 179–190 | 85 |
| a) | Kompetenční | 180 | 85 |
| b) | Obsahové | 181–188 | 85 |
| c) | Vnější forma | 189 | 87 |
| d) | Procedurální | 190 | 88 |
| 4. | Vady správních aktů | 191–200 | 88 |
| a) | Akty nezákonné nebo věcně nesprávné | 192–194 | 88 |
| b) | Akty formálně vadné | 195 | 89 |
| c) | Presumpce správnosti | 196 | 89 |
| d) | Způsoby nápravy | 197 | 90 |
| e) | Nulita | 198–200 | 90 |
| 5. | Vlastnosti správních aktů | 201–213 | 92 |
| a) | Platnost | 201 | 92 |
| b) | Právní moc | 202 | 93 |
| c) | Změna a zrušení pravomocného správního aktu | 203–205 | 94 |
| d) | Nové rozhodnutí v pravomoci skončené věci | 206–210 | 95 |
| e) | Účinnost | 211 | 97 |
| f) | Zpětné přiznání práva | 212 | 98 |
| g) | Vynutitelnost | 213 | 98 |
| 6. | Fikce a domněnka vydání správního aktu | 214 | 99 |
| 7. | Řetězení a subsumce správních aktů | 215–217 | 100 |
| 8. | Správní akty mimo sféru rozhodování o subjektivních právech | 218 | 101 |
| IV. | Veřejnoprávní smlouvy | 219–228 | 103 |
| 1. | Pojem | 219–221 | 103 |
| 2. | Členění | 222–226 | 104 |
| a) | Koordinační smlouvy | 223–224 | 104 |
| b) | Subordinační smlouvy | 225–226 | 106 |
| 3. | Veřejnoprávní omezení smluvních aktivit subjektů veřejné správy | 227 | 108 |
| 4. | Veřejnoprávní smluvní vztahy mezi osobami soukromého práva | 228 | 109 |
| V. | Faktické pokyny a donucovací úkony | 229–240 | 109 |
| 1. | Charakteristika | 229–230 | 109 |
| 2. | Faktické pokyny | | 110 |
| 3. | Bezprostřední zásahy | 231–237 | 111 |
| 4. | Exekuční úkony | 238 | 113 |
| 5. | Zajišťovací úkony | 239 | 114 |
| 6. | Příbuzné instituty | 240 | 114 |
| VI. | Jiné úkony | 241–256 | 115 |
| 1. | Charakteristika | 241–245 | 115 |
| 2. | Osvědčení | 246 | 116 |
| 3. | Ověření | 247–249 | 117 |
| 4. | Posudky, stanoviska a vyjádření | 250 | 118 |
| 5. | Informační úkony | 251 | 118 |

Obsah

| | | | |
|-------|---|---------|-----|
| 6. | Programovací úkony | 252 | 120 |
| 7. | Organizační úkony | 253 | 120 |
| 8. | Doporučení a výzvy | 254 | 121 |
| 9. | Veřejnoprávní ujednání | 255 | 121 |
| 10. | Procedurální aspekty | 256 | 121 |
| VII. | Správní trestání | 257–323 | 123 |
| 1. | Pojem | 257–264 | 123 |
| 2. | Správní delikty | 265–276 | 126 |
| a) | Pojmové vymezení | 265 | 126 |
| b) | Obecné znaky | 266–276 | 127 |
| 3. | Druhy správních deliktů | 277–319 | 129 |
| a) | Přestupy | 278–303 | 130 |
| b) | Jiné správní delikty fyzických osob postihované na základě zavinění | 304–307 | 136 |
| c) | Správní delikty právnických a fyzických osob postihované zásadně bez ohledu na zavinění | 308–316 | 137 |
| d) | Správní disciplinární delikty | 317 | 140 |
| e) | Správní pořádkové delikty | 318–319 | 140 |
| 4. | Aktuální problémy správního trestání | 320–323 | 141 |
| VIII. | Správní dozor | 324–350 | 143 |
| 1. | Pojem a charakteristika | 324–335 | 143 |
| 2. | Obsah právních vztahů při výkonu správního dozoru | 336–347 | 149 |
| a) | Procesní oprávnění dozorčích orgánů | 337–339 | 149 |
| b) | Povinností dozorčích orgánů | 340–342 | 151 |
| c) | Nápravné prostředky dozoru a ukládání sankcí | 343–346 | 151 |
| d) | Jiná oprávnění v návaznosti na výkon dozoru | 347 | 154 |
| 3. | Fáze správního dozoru | 348 | 154 |
| 4. | Státní dozor nad veřejnoprávními korporacemi | 349 | 155 |
| 5. | Dozorčí činnosti ve vnitřních vztazích veřejné správy | 350 | 157 |
| IX. | Veřejné užívání | 351–364 | 157 |
| 1. | Pojem a charakteristika | 351–352 | 157 |
| 2. | Obecné užívání | 353 | 158 |
| 3. | Zvláštní užívání | 354–355 | 159 |
| 4. | Předmět veřejného užívání | 356–361 | 160 |
| 5. | Subjekty veřejného užívání | 362 | 164 |
| 6. | Ochrana veřejného užívání a ochrana před jeho účinky | 363 | 164 |
| 7. | Příklady z pozitivního práva | 364 | 165 |
| X. | Vyvlastnění a omezení majetkových práv | 365–388 | 167 |
| 1. | Vyvlastnění | 365–374 | 167 |
| 2. | Územní omezení majetkových práv | 375–378 | 171 |
| a) | Obecná charakteristika | 375 | 171 |
| b) | Chráněné území, ochranné pásmo | 376 | 171 |
| c) | Stavební uzávěra | 377 | 173 |
| d) | Další územní omezení | 378 | 173 |
| 3. | Jiná omezení majetkových práv | 379–388 | 174 |
| XI. | Správní řízení | 389–509 | 178 |
| 1. | Charakteristika správního řízení | 389–402 | 179 |
| 2. | Rozsah působnosti správního rádu | 403–411 | 186 |
| 3. | Zásady správního řízení | 412–427 | 192 |
| a) | Zásada dispoziční a zásada oficinality | 416–417 | 194 |

| | | | |
|----|--|---------|-----|
| b) | Zásada materiální a zásada formální pravdy | 418–419 | 195 |
| c) | Zásada vyšetřovací a zásada projednací | 420–422 | 196 |
| d) | Zásada slyšení účastníků, právo nahlížet do spisů, právo na poučení a na odůvodnění..... | 423–427 | 198 |
| 4. | Subjekty správního řízení | 428–440 | 199 |
| a) | Správní orgány | 429–434 | 200 |
| b) | Účastníci řízení..... | 435–440 | 202 |
| 5. | Průběh řízení..... | 441–468 | 207 |
| a) | Zahájení řízení | 442–444 | 207 |
| b) | Protokol | 445 | 208 |
| c) | Doručení | 446–448 | 208 |
| d) | Lhůty | 449–450 | 209 |
| e) | Opatření proti nečinnosti – tzv. atrakce | 451 | 210 |
| f) | Zjištování podkladů pro rozhodnutí | 452–455 | 210 |
| g) | Zajištění průběhu a účelu řízení | 456–458 | 211 |
| h) | Rozhodnutí | 459–467 | 212 |
| i) | Smír | 468 | 214 |
| 6. | Přezkoumávání rozhodnutí | 469–486 | 215 |
| a) | Odvolání | 470–476 | 215 |
| b) | Rozklad | 477 | 217 |
| c) | Obnova řízení..... | 478–481 | 218 |
| d) | Přezkoumání rozhodnutí mimo odvolací řízení | 482–486 | 219 |
| 7. | Výkon rozhodnutí | 487–493 | 220 |
| 8. | Právo na spravedlivý proces | 494–509 | 222 |

Část třetí: Organizace veřejné správy

| | | | |
|------|--|---------|-----|
| I. | Právní základy organizace | 510–555 | 229 |
| 1. | Pojem organizace veřejné správy | 510–518 | 229 |
| 2. | Subjekty a vykonavatel veřejné správy | 519–545 | 231 |
| a) | Subjekty a jejich klasifikace | 519–522 | 231 |
| b) | Vykonavatelé (úřady, orgány) | 523–527 | 233 |
| c) | Stát jako subjekt veřejné správy | 528 | 235 |
| d) | Veřejnoprávní korporace | 529–533 | 236 |
| e) | Veřejný ústav a veřejný podnik | 534–540 | 238 |
| f) | Jiné subjekty | 541–545 | 241 |
| 3. | Působnost a pravomoc | 546–555 | 243 |
| a) | Působnost | 547–550 | 243 |
| b) | Pravomoc | 551 | 245 |
| c) | Vliv rozsahu působnosti a pravomoci na postavení správního úřadu (orgánu) v organizační soustavě | 552–555 | 245 |
| II. | Základy organizace veřejné správy v ČR | 556–585 | 246 |
| 1. | Ústavní základy | 556–560 | 246 |
| 2. | Kritéria členění české veřejné správy | 561 | 248 |
| 3. | Přehled organizace české veřejné správy | 562–585 | 249 |
| a) | Vykonavatel státní správy | 562–575 | 249 |
| b) | Vykonavatel ostatní veřejné správy | 576–585 | 254 |
| III. | Státní služba | 586–634 | 257 |
| 1. | Pojem a systémy státní služby v soudobých demokracích .. | 586–593 | 257 |
| 2. | Právní úprava státní služby (obecná charakteristika) | 594–624 | 260 |

Obsah

| | | | |
|----|--|---------|-----|
| a) | Obsah a účel právní úpravy | 594–596 | 260 |
| b) | Základní požadavky na státní službu..... | 597–603 | 261 |
| c) | Pojem a klasifikace státních zaměstnanců..... | 604–607 | 262 |
| d) | Právní podmínky pro zaměstnání ve státní službě a výběr státních zaměstnanců..... | 608–611 | 263 |
| e) | Vznik a průběh státníslužebních vztahů..... | 612–615 | 264 |
| f) | Práva, povinnosti a odpovědnost státních zaměstnanců .. | 616–619 | 265 |
| g) | Disciplinární odpovědnost státních zaměstnanců | 620–623 | 266 |
| h) | Organizace státní služby | 624 | 267 |
| 3. | Státní služba v ČR | 625–634 | 267 |

Část čtvrtá: Náhrada škody nebo jiné újmy ve veřejné správě

| | | | |
|------|--|---------|-----|
| I. | Obecné otázky | 635–649 | 271 |
| 1. | Charakteristika problému | 635 | 271 |
| 2. | Vývoj odpovědnosti za škodu způsobenou nezákonným rozhodnutím a nesprávným úředním postupem | 636–646 | 271 |
| 3. | Jiné zásahy veřejné správy při vzniklé škodě (újmě) | 647–649 | 274 |
| II. | Odpovědnost za škodu způsobenou nezákonným rozhodnutím a nesprávným úředním postupem | 650–668 | 275 |
| 1. | Odpovědnost za škodu podle zák. č. 58/1969 Sb. | 650–663 | 275 |
| a) | Škoda způsobená nezákonným rozhodnutím | 650–660 | 275 |
| b) | Škoda způsobená nesprávným úředním postupem | 661–663 | 278 |
| 2. | Odpovědnost za škodu podle zvláštních předpisů | 664–668 | 279 |
| III. | Odpovědnost za porušení povinností při ochraně osobních údajů | 669 | 281 |
| IV. | Náhrada škody nebo jiné újmy vyvolané zákonným postupem veřejné správy | 670–676 | 282 |
| 1. | Náhrada za vyvlastnění nebo omezení vlastnického práva .. | 670–673 | 282 |
| 2. | Náhrada za věcnou pomoc | 674 | 284 |
| 3. | Náhrada v souvislosti s prováděním opatření přikázaných při mimořádných událostech | 675 | 284 |
| 4. | Další případy náhrad | 676 | 285 |
| V. | Náhrada škody vzniklé občanovi při výkonu veřejné funkce, při poskytnutí osobní pomoci a při plnění osobní povinnosti podle zákona | 677–681 | 285 |
| 1. | Náhrada škody vzniklé při výkonu veřejné funkce a při poskytování osobní pomoci | 677–680 | 285 |
| 2. | Náhrada škody při plnění osobní povinnosti | 681 | 287 |
| VI. | Bezdůvodné obohacení ve veřejné správě | 682–686 | 287 |

Část pátá: Kontrola veřejné správy

| | | | |
|------|--|---------|-----|
| I. | Parlamentní kontrola | 687–697 | 289 |
| II. | Nejvyšší kontrolní úřad | 698–701 | 292 |
| III. | Veřejná správa a soudy | 702–777 | 294 |
| 1. | Správní soudnictví | 702–736 | 294 |
| a) | Pojem a obecné předpoklady správního soudnictví | 702–704 | 294 |
| b) | Formy správního soudnictví v Československu a některých dalších státech | 705–710 | 296 |
| c) | Správní soudnictví v České republice | 711–736 | 301 |

| | | |
|--|---------|-----|
| 2. Jiné vztahy mezi veřejnou správou a soudy | 737–769 | 311 |
| a) Incidentní přezkoumávání platnosti právních předpisů soudy | 737–739 | 311 |
| b) Prejudiciální otázky | 740–742 | 314 |
| c) Právní kontrola při výkonu rozhodnutí soudem | 743 | 315 |
| d) Rozhodování ve věcech soukromého práva | 744 | 316 |
| e) Předběžná rozhodnutí správních orgánů | 745 | 318 |
| f) Soudní ochrana proti rozhodnutím a nečinnosti komor | 746–747 | 318 |
| g) Soudní ochrana ve věcech omezení osobní svobody | 748–752 | 319 |
| h) Soudní ochrana politických stran | 753–754 | 322 |
| ch) Soudní ochrana ve věcech voleb a místního referenda | 755–761 | 323 |
| i) Kompetenční spory mezi správou a soudy | 762–767 | 327 |
| j) Povolení soudu k některým policejním a zpravodajským činnostem | 768–769 | 331 |
| 3. Ústavní soud | 770–777 | 333 |
| IV. Organizace ochrany veřejného zájmu | 778–781 | 339 |

Část šestá: Právní záruky ve veřejné správě

| | | |
|--|---------|-----|
| I. Právo na přístup k informacím | 782–793 | 343 |
| II. Petice a stížnosti | 794–807 | 348 |
| 1. Petice | 794–797 | 348 |
| 2. Stížnosti a podněty | 798–807 | 351 |
| III. Ochrana proti zásahům úředních osob | 808–812 | 356 |
| IV. Ochrana před nezákonnou nečinností | 813–820 | 361 |
| V. Ochrana před nezákonnémi právními předpisy | 821–825 | 365 |
| VI. Trestní odpovědnost funkcionářů a úředníků | 826–829 | 369 |

Část sedmá: Evropské správní právo

| | | |
|--|---------|-----|
| I. Historická, srovnávací a integrační perspektiva | 830–855 | 373 |
| 1. Úvodní poznámka | 830 | 373 |
| 2. Europeizace správního práva | 831–837 | 374 |
| 3. Pojem evropského správního práva | 838–844 | 380 |
| a) Komunitární správní právo | 839–841 | 381 |
| b) Administrativní kooperace a právo společného prostoru | 842–843 | 383 |
| c) Ius commune – společné správní právo | 844 | 386 |
| 4. Administrativistická komparatistika a integrace pomocí práva | 845–850 | 387 |
| 5. Akulturace a modernizace správního práva | 851–855 | 392 |
| II. Institucionalizace evropského správního práva | 856–913 | 396 |
| 1. Rada Evropy | 856–876 | 396 |
| a) Orgány Rady Evropy | 857–858 | 397 |
| b) Právní politika | 859–860 | 398 |
| c) Institucionalizace ochrany lidských práv | 861–862 | 400 |
| d) Evropské komunální právo | 863–876 | 402 |
| 2. Evropská unie | 877–913 | 413 |
| a) Politické instituce a organizační právo | 879–888 | 414 |
| b) Evropská exekutiva a administrativa | 889–891 | 421 |
| c) Správněprávní společenství | 892–908 | 423 |
| d) Systém komunitárního práva | 909–913 | 435 |

Obsah

| | | | |
|---------------------------------|---|----------------|------------|
| III. | Základy obecného evropského správního práva | 914–948 | 439 |
| 1. | Prameny | 914–926 | 440 |
| a) | Psané právo: národní předpisy a evropský standard | 916–924 | 441 |
| b) | Nepsané právo: obecná praxe a právní zásady | 925 | 444 |
| c) | Soudcovské právo: precedens, principy a <i>ius commune</i> | 926 | 445 |
| 2. | Základní práva | 927–930 | 446 |
| a) | Štrasburský okruh základních práv | 928 | 446 |
| b) | Lucemburský okruh základních práv | 929–930 | 447 |
| 3. | Principy dobré správy a obecné právní zásady rozvíjené evropskými soudy | 931–948 | 449 |
| a) | Principy dobré správy – produkt jurisprudence? | 932 | 449 |
| b) | Neminem laedere | 933–942 | 453 |
| c) | Obecné právní zásady rozvíjené evropskými soudy | 943–948 | 459 |
| Věcný rejstřík | | 465 | |