

SEZNAM ZKRATEK	9
ÚVOD	10
1. VÍZOVÁ POLITIKA OBECNĚ A V RÁMCI SCHENGENSKÉHO ACQUIS	14
1.1 Vízum obecně	14
1.2 Vízová politika v kontextu migrační politiky EU	15
1.3 Vízová politika EU ve statistice	16
1.4 Historický vývoj	17
1.4.1 Pojmosloví	17
1.4.2 Historický vývoj vízové politiky EU	18
1.5 Současné schengenské acquis	30
1.5.1 Vízová politika v platném primárním právu	32
1.5.2 Sekundární právo v oblasti víz	36
1.5.3 Komitologie v oblasti víz	38
1.6 Kdo se (ne)podílí na schengenské spolupráci	39
1.6.1 Členské státy EU provádějící schengenské acquis v plném rozsahu	39
1.6.2 Přidružené státy provádějící schengenské acquis v plném rozsahu	40
1.6.3 Členské státy EU dosud neprovádějící schengenské acquis v plném rozsahu	41
1.6.4 Členské státy EU nezapojené do schengenského prostoru	42
2. INSTITUTY SPOLEČNÉ VÍZOVÉ POLITIKY EU	44
2.1 Podmínky vstupu	44
2.2 Vízum	47
2.2.1 Jednotný vzor víz	47
2.2.2 Typy víz	48
2.2.3 „Humanitární víza“	53
2.3 Vízová povinnost a osvobození od ní	56
2.3.1 Důvody uložení/osvobození od vízové povinnosti	56
2.3.2 Vízová povinnost z hlediska jejího subjektu	58
2.3.3 Rodinný příslušník občana EU/EHP a Švýcarska	61

2.3.4	Občané Turecka poskytující služby	65
2.3.5	Mezinárodní dohody o bezvízovém styku	66
2.3.6	Rozbor	71
2.4	Vízová vzájemnost (reciprocita)	72
2.4.1	„Automatický“ mechanismus podle nař. č. 539/2001	73
2.4.2	„Diplomatický“ mechanismus podle nař. č. 851/2005	74
2.4.3	„Třístupňový“ mechanismus podle nař. č. 1289/2013	75
2.4.4	Rozdíl mezi vízovým a bezvízovým stykem	78
2.5	Mechanismus pozastavení bezvízového styku	80
2.6	SIS a VIS	81
2.6.1	Schengenský informační systém (SIS)	81
2.6.2	Vízový informační systém (VIS)	81
2.6.3	Rozbor	86
2.7	Procesy vízové facilitace a liberalizace	87
2.7.1	Vízová facilitace	87
2.7.2	Vízová liberalizace	88
2.7.3	Rozbor	90
2.8	Fondy	92
3.	PROCES VYDÁVÁNÍ VÍZ	93
3.1	Příslušnost a územní působnost	93
3.1.1	Rozbor	94
3.2	Zastupování, spolupráce a organizace	95
3.2.1	Visapoint	96
3.2.2	Rozbor	97
3.3	Žádost o vízum a její podmínky	98
3.3.1	Rozbor	99
3.4	Posuzování žádosti	103
3.4.1	Rozbor	104
3.5	Rozhodnutí o žádosti a udělení víza	106
3.5.1	Rozbor	107
3.6	Zamítnutí žádosti o udělení víza	109
3.6.1	Důvod zamítnutí – hrozba pro veřejný pořádek, vnitřní bezpečnost, veřejné zdraví nebo mezinárodní vztahy kteréhokoliv z členských států	115
3.6.2	Rozbor	116

3.7	Zrušení víza a prohlášení víza za neplatné	118
3.8	Odchytky od vízového procesu pro rodinné příslušníky občana EU/EHP a Švýcarska	118
3.8.1	Odchytky v podmínkách pro vydání víza	118
3.8.2	Důvody zamítnutí žádosti o vízum rodinnému příslušníkovi občana EU	119
3.8.3	Odůvodnění a opravný prostředek	120
3.8.4	Návrhy na změnu úpravy žadatele o vízum – rodinného příslušníka	120
3.9	Existuje subjektivní právo na udělení víza?	121
3.9.1	Defenzivní logika schengenské spolupráce	122
3.9.2	Nedostatek právního základu	124
3.9.3	Vízová vzájemnost	124
3.9.4	Absence soudního přezkumu a odůvodnění	125
3.9.5	Předchozí konzultace jako relikv absolutní diskrece	126
3.9.6	Právo na udělení víza a právo na vstup	126
3.9.7	Dílní shrnutí	126
4.	PRÁVO NA ODVOLÁNÍ	129
4.1	Právo na odvolání proti zamítnutí žádosti o vízum	129
4.2	Právo na odvolání proti prohlášení víza za neplatné a proti zrušení víza	131
4.3	Nástin právní úpravy vydávání krátkodobých víz v právním řádu ČR	131
4.3.1	Právní úprava práva na odvolání v právním řádu ČR	132
4.3.2	Zvláštní postavení rodinných příslušníků občanů EU v právním řádu ČR	134
4.4	Fungování institutu odvolání proti zamítnutí žádosti o vízum podle vízového kodexu	135
4.5	Právo na odvolání v LZPS, EÚLP a LZP	136
4.5.1	Soulad s LZPS	136
4.5.2	Soulad s EÚLP	138
4.5.3	Soulad s LZP EU	139
4.6	Východiska povinného soudního přezkumu rozhodnutí o neudělení víza	141
4.7	Vyžaduje zamítnutí žádosti o krátkodobé vízum možnost soudního přezkumu?	143

4.8	Dílčí shrnutí	151
5.	PROJEDNÁVANÁ LEGISLATIVA A PERSPEKTIVY VÍZOVÉ POLITIKY	153
5.1	Přepracování vízového kodexu	153
5.2	Cestovní víza	154
5.3	4+1 novela nařízení 539/2001	155
5.4	ETIAS a budoucnost vízové politiky	156
	Závěr	159
	Shrnutí	164
	Summary	166
	Použité prameny a literatura	168
	PŘÍLOHY	175
	Příloha č. 1: Mapa „vízových a bezvízových“ zemí	175
	Příloha č. 2: Tabulka počtu žádostí o víza/podaných odvolání/ jejich úspěšnosti	176