

OBSAH

| | |
|---|----|
| ÚVOD | 11 |
| POUŽITÉ ZKRATKY | 16 |
| ČÁST PRVNÍ | |
| ZÁKLADNÍ VÝCHODISKA K FENOMÉNU TERORISMU | 19 |
| KAPITOLA I. | |
| TERORISMUS JAKO CIVILIZAČNÍ HROZBA | 19 |
| 1. Základní kontury | 19 |
| 2. Charakteristika a typologie soudobého terorismu..... | 25 |
| 3. Základní protiteroristické koncepce | 33 |
| ČÁST DRUHÁ | |
| ŠIRŠÍ MEZINÁRODNÍ SOUVISLOSTI | 37 |
| KAPITOLA II. | |
| ZÁKLADNÍ MEZINÁRODNĚPRÁVNÍ VÝCHODISKA | 37 |
| 1. Mezinárodněprávní přístupy | 37 |
| 2. Vůdčí principy mezinárodního práva | 39 |
| 3. Zásady suverenity a nevměšování | 42 |
| 4. Vojenská intervence, agrese | 46 |
| KAPITOLA III. | |
| INSTRUMENTY MEZINÁRODNÍHO PRÁVA | 51 |
| 1. Vznik protiteroristických úmluv OSN | 51 |
| 2. Právní instrumenty | 52 |
| 3. Zločiny válečné, proti lidskosti a proti míru | 55 |
| 4. Právní nástroje a opatření Rady Evropy | 57 |
| 4.1. Evropská úmluva o potlačování terorismu | 57 |
| 4.2. Návrh úmluvy o prevenci terorismu..... | 60 |
| 5. Opatření OBSE | 61 |
| ČÁST TŘETÍ | |
| FORMY BOJE PROTI TERORISMU | 64 |
| KAPITOLA IV. | |
| ASYMETRIE BOJE S TERORISMEM | 64 |

| | |
|---|-----|
| 1. Základní východiska | 64 |
| 2. Terorismus jako forma asymetrického ohrožení | 67 |
| 2.1. Etiologie problematiky | 67 |
| 2.2. Charakteristické aspekty | 69 |
| 3. Humanitární intervence, praxe a právní aspekty | 74 |
| 4. Otázka legality vojenských zásahů | 79 |
| KAPITOLA V. | |
| VÁLEČNÉ PRÁVO A BOJ S TERORISMEM | 84 |
| 1. Válečné právo (<i>jus belli</i>) | 84 |
| 1.1. Základní východiska | 84 |
| 1.2. Ženevské úmluvy | 86 |
| 1.3. Specifikum protiteroristické vojenské operace | 88 |
| 2. Kombatant versus terorista..... | 90 |
| 3. Zajatci (Guantánamo) | 93 |
| 4. Právní postavení zajatých teroristů | 95 |
| ČÁST ČTVRTÁ | |
| BEZPEČNOSTNÍ SPOLUPRÁCE V RÁMCI UNIE | 100 |
| KAPITOLA VI. | |
| BEZPEČNOSTNÍ SPOLUPRÁCE V EVROPSKÉM PRÁVU ... | 100 |
| 1. Stručná charakteristika evropského práva..... | 100 |
| 2. Bezpečnostní spolupráce v rámci Unie | 103 |
| 3. Institut Unie – prostor svobody, bezpečnosti a práva..... | 106 |
| 3.1. Geneze vzniku institutu | 106 |
| 3.2. Haagský program | 110 |
| 3.2.1. Cíle a všeobecné směry | 110 |
| 3.2.2. Posílení svobody | 113 |
| 3.2.3. Posílení bezpečnosti..... | 116 |
| 3.2.4. Posílení práva | 118 |
| 3.3. Akční plán k provádění Haagského programu | 119 |
| 4. Prostor svobody, bezpečnosti a práva v Ústavní smlouvě | 121 |
| 4.1. Úvodní poznámky | 121 |
| 4.2. Základní rámec | 123 |
| 4.3. Některé komparativní poznámky | 125 |
| 4.4. Hranice, azyl a přistěhovalectví | 128 |
| 4.5. Soudní spolupráce v trestních věcech | 129 |
| 4.6. Policejní spolupráce | 133 |

| | |
|---|-----|
| 1. Preliminary input | 276 |
| 2. Types of crisis situation | 278 |
| 3. Genesis of accepted measures | 280 |
| 4. Legal instruments in the sphere of civil protection | 284 |
| 4.1. Action Programme of Civil Protection | 285 |
| 4.2. Mechanism of Reinforced Cooperation | 286 |
| 4.3. Rules for implemetation of Reinforced Cooperation Mechanism | 290 |
| 4.4. Preparation of new legal instrument | 292 |
| 5. Regulation tools in other sectors | 294 |
| 5.1. Directive Seveso II | 294 |
| 5.2. Other tools | 295 |
| 6. Civil protection and international humanitarian law | 299 |
| CHAPTER XII. | |
| OTHER MEASURES IN THE SPHERE OF CIVIL PROTECTION | 302 |
| 1. Guide through the civil protection in the EU | 302 |
| 2. Integrated strategies of EU..... | 304 |
| 3. NATO and civil emergency planning..... | 305 |
| 4. Measures after 11. September 2001 | 308 |
| 4.1. Basic measures | 308 |
| 4.2. EU Solidarity Programme of (CBRN) | 311 |
| 4.3. Protection of critical infrastructure against terrorism | 319 |
| CHAPTER XIII. | |
| CONSEQUENTIAL ACTIVITIES | 323 |
| 1. Education in the sphere of civil protection | 323 |
| 2. Measures on national level | 324 |
| 3. Some generalizing notations and conclusions | 328 |
| 3.1. Basic tasks of civil protection in the frame of EU | 328 |
| 3.2. Effective direction attributes of civil protection..... | 329 |
| 3.3. Inclusion in Agreement of EU Constitution | 330 |
| EIGHTH PART | |
| CIVIL CRISIS MANAGEMENT OUTSIDE OF EU | 333 |
| CHAPTER XIV. | |
| LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECTS..... | 333 |

| | |
|---|-----|
| 1. Common Foreign and Security Policy | 333 |
| 1.1. Characteristic of the second pillar..... | 333 |
| 1.2. Instruments and legal acts of second pillar | 334 |
| 1.3. High Representative | 337 |
| 1.4. European Security and Defence Policy | 338 |
| 2. Union capabilities creation for crisis management outside of EU | 343 |
| 3. Structures for crisis management..... | 347 |
| 3.1. Permanent committees | 347 |
| 3.2. Coordinational mechanism | 347 |
| 4. Priority fields of crisis management | 348 |
| 4.1. Police | 348 |
| 4.1.1. <i>Improvement of police mission standards</i> | 350 |
| 4.1.2. <i>Action Plan of Police and planning</i> | 352 |
| 4.2. Reinforcement of rule of law | 353 |
| 4.3. Civil administration..... | 355 |
| 4.4. Civil protection | 356 |
| 5. Conclusive notations | 358 |
| CONCLUSION | 361 |
| Literature | 366 |
| Summary | 389 |
| Subject index | 399 |

| | |
|--|-----|
| 4.7. Výjimky a problematika Schengenu | 136 |
| 4.8. Další dopady Ústavy | 139 |
| KAPITOLA VII | |
| PARTICIPACE ZPRAVODAJSKÝCH SLUŽEB | 142 |
| 1. Národní zpravodajské služby | 142 |
| 2. Zpravodajské služby v rámci Unie..... | 146 |
| ČÁST PÁTA | |
| INSTITUT BEZPEČNOSTI V EVROPSKÉM PRÁVU | 152 |
| KAPITOLA VIII. | |
| BEZPEČNOSTNÍ TERMINOLOGIE V RÁMCI UNIE | 152 |
| 1. Základní východiska | 152 |
| 1.1. Teoretická východiska..... | 152 |
| 1.2. Pojetí zajištění bezpečnosti státu | 155 |
| 1.3. Pojetí institutu bezpečnosti v evropském právu | 161 |
| 2. Bezpečnostní terminologie v unijním právu | 163 |
| 2.1. Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek | 163 |
| 2.2. Restrikce z důvodu vnitřní bezpečnosti | 169 |
| 2.3. Vnější bezpečnost Unie | 170 |
| 3. Bezpečnostní výhrady a terminologie v komunitárním právu | 171 |
| 3.1. Volný pohyb zboží | 172 |
| 3.2. Volný pohyb služeb | 174 |
| 3.3. Volný pohyb kapitálu..... | 176 |
| 3.4. Volný pohyb osob | 177 |
| KAPITOLA IX. | |
| Exkurz: BEZPEČNOSTNÍ INFORMACE V PRÁVU A PRAXI | |
| UNIE | 188 |
| 1. Policejní informace | 188 |
| 1.1. Unijní pojetí bezpečnostní informace | 188 |
| 1.2. Zpracování informací a poznatků Europolem | 192 |
| 1.3. Zvláštní předpisy k výměně informací..... | 196 |
| 2. Zpravodajské poznatky | 198 |
| 3. Typologie bezpečnostních informací | 200 |
| 4. Princip dostupnosti informací | 204 |

| | |
|---|------------|
| ČÁST ŠESTÁ | |
| PROTITERORISTICKÁ OPATŘENÍ EVROPSKÉ UNIE | 208 |
| KAPITOLA X. | |
| ZÁKLAD V EVROPSKÉM PRÁVU | 208 |
| 1. Zásadní politické přístupy a opatření Unie | 208 |
| 2. Protiteroristické nástroje Unie | 213 |
| 2.1. Charakteristika a typologie nástrojů EU | 213 |
| 2.2. Úprava v primárním právu | 214 |
| 2.3. Sekundární právní akty | 218 |
| 3. Politické nástroje Unie po 11. září 2001 | 220 |
| 3.1. Evropská bezpečnostní strategie | 220 |
| 3.2. Prohlášení k boji proti terorismu (Madrid) | 222 |
| 3.3. Akční plán EU na boj proti terorismu (2004) | 226 |
| 3.4. Prohlášení Rady k útokům v Londýně (2005) | 229 |
| 3.5. Strategie EU pro boj proti terorismu (2005) | 231 |
| 3.5.1. Akční plán EU boje proti terorismu (2006) | 236 |
| 3.5.2. Strategie EU na boj proti radikalizaci a náboru teroristů | 238 |
| 4. Protiteroristické právní nástroje Unie | 239 |
| 4.1. Společné vyšetřovací týmy | 239 |
| 4.2. Eurojust | 240 |
| 4.3. Europol | 242 |
| 4.4. Úmluva EU o pomoci ve věcech trestních | 244 |
| 4.5. Evropský zatýkací rozkaz | 245 |
| 5. Unijní vymezení teroristického činu | 246 |
| 6. Legislativně právní aspekty protiteroristických aktů | 251 |
| 7. Možnosti derogace základních práv | 253 |
| 7.1. Nástroje Rady Evropy | 253 |
| 7.2. Derogace podle Listiny základních práv Unie | 258 |
| 7.3. Derogace za krizových situací | 266 |
| 8. Národní akční plán boje proti terorismu | 268 |
| ČÁST SEDMA | |
| UNIJNÍ DIMENZE CIVILNÍ OCHRANY | 276 |
| KAPITOLA XI. | |
| OPATŘENÍ V OBLASTI CIVILNÍ OCHRANY | 276 |
| 1. Úvodní vstup | 276 |

| | |
|---|-----|
| 2. Typy krizových situací | 278 |
| 3. Geneze přijímaných opatření | 280 |
| 4. Právní nástroje v oblasti civilní ochrany | 284 |
| 4.1. Akční program civilní ochrany | 285 |
| 4.2. Mechanismus zesílené spolupráce | 286 |
| 4.3. Pravidla pro implementaci Mechanismu zesílené spolupráce | 290 |
| 4.4. Příprava nového právního nástroje | 292 |
| 5. Nástroje řízení v jiných sektorech | 294 |
| 5.1. Směrnice Seveso II | 294 |
| 5.2. Další nástroje | 295 |
| 6. Civilní ochrana a mezinárodní humanitární právo | 299 |
| KAPITOLA XII. | |
| DALŠÍ OPATŘENÍ V OBLASTI CIVILNÍ OCHRANY | 302 |
| 1. Průvodce civilní ochranou v EU | 302 |
| 2. Integrované strategie EU | 304 |
| 3. NATO a civilní nouzové plánování | 305 |
| 4. Opatření po 11. září 2001 | 308 |
| 4.1. Základní opatření | 308 |
| 4.2. Program solidarity EU (CBRN) | 311 |
| 4.3. Ochrana kritické infrastruktury proti terorismu | 319 |
| KAPITOLA XIII. | |
| NAVAZUJÍCÍ AKTIVITY | 323 |
| 1. Vzdělávání v oblasti CO | 323 |
| 2. Opatření na národní úrovni | 324 |
| 3. Některé zobecňující poznámky a závěry | 328 |
| 3.1. Základní úkoly civilní ochrany v rámci Unie | 328 |
| 3.2. Atributy efektivního řízení civilní ochrany | 329 |
| 3.3. Zakotvení v Ústavní smlouvě | 330 |
| ČÁST OSMÁ | |
| ZVLÁDÁNÍ KRIZÍ CIVILNÍHO CHARAKTERU VNĚ EU | 333 |
| KAPITOLA XIV. | |
| PRÁVNÍ A ORGANIZAČNÍ ASPEKTY | 333 |
| 1. Společná zahraniční a bezpečnostní politika | 333 |
| 1.1. Charakteristika druhého pilíře | 333 |

| | |
|--|------------|
| 1.2. Nástroje a právní akty druhého pilfře | 334 |
| 1.3. Vysoký zástupce | 337 |
| 1.4. Evropská bezpečnostní a obranná politika | 338 |
| 2. Budování schopností Unie ke zvládání krizí vně Unie | 343 |
| 3. Struktury pro zvládání krizí | 347 |
| 3.1. Stálé výbory | 347 |
| 3.2. Koordinační mechanismus | 347 |
| 4. Prioritní oblasti zvládání krizí | 348 |
| 4.1. Policie | 348 |
| 4.1.1. Zvyšování standardů policejních misí | 350 |
| 4.1.2. Policejní akční plán a plánování | 352 |
| 4.2. Posílení právního státu | 353 |
| 4.3. Civilní správa | 355 |
| 4.4. Civilní ochrana | 356 |
| 5. Závěrečné poznámky | 358 |
| ZÁVĚR | 361 |
| Internetová stránka PA ČR „Evropské právo“ | 363 |
| Literatura | 366 |
| Summary | 389 |
| Věcný rejstřík | 399 |

CONTENT

| | |
|--|-----------|
| PROLOGUE | 11 |
| USED ABBREVIATIONS..... | 16 |
| FIRST PART | |
| BASIC REOURCES OF PHENOMENON OF TERRORISM ... | 19 |
| CHAPTER I. | |
| TERRORISM AS AN CIVILIZATION THREAT | 19 |
| 1. Basic contours | 19 |
| 2. Characteristics and typology of contemporary terrorism..... | 25 |
| 3. Basic counter-terrorism conceptions | 33 |
| SECOND PART | |
| WIDER INTERNATIONAL CONTEXTS | 37 |
| CHAPTER II. | |
| BASIC INTERNATIONAL JURIDICAL REOURCES..... | 37 |
| 1. International juridical aproaches | 37 |
| 2. Leading principles of international law | 39 |
| 3. Principles of sovereignty and non-intervention | 42 |
| 4. Military intervention, agression | 46 |
| CHAPTER III. | |
| INSTRUMENTS OF INTERNATIONAL LAW | 51 |
| 1. Creation of UNO counter-terrorism agreements | 51 |
| 2. Law instruments | 52 |
| 3. Military crimes, offences against humanity and peace | 55 |
| 4. Law instruments and measures of Council of Europe | 57 |
| 4.1. European agreement about repression of terrorism | 57 |
| 4.2. Agreement proposal about terrorism prevention | 60 |
| 5. OSCE measures | 61 |
| THIRD PART | |
| FORMS OF COUNTER-TERRORISM FIGHT | 64 |
| CHAPTER IV. | |
| ASYMMETRY OF FIGHT AGAINST TERRORISM | 64 |

| | |
|---|-----|
| 1. Basic resources | 64 |
| 2. Terrorism as a form of asymmetrical threat | 67 |
| 2.1. Etiology of a dilemma | 67 |
| 2.2. Characteristic aspects | 69 |
| 3. Humanitarian intervention, practice and law aspects | 74 |
| 4. Legality matter of military intervention | 79 |
| CHAPTER V. | |
| WAR-LAW AND FIGHT AGAINST TERRORISM..... 84 | |
| 1. War-law (<i>jus belli</i>)..... | 84 |
| 1.1. Basic resources | 84 |
| 1.2. Geneva agreements..... | 86 |
| 1.3. Specification of counter-terrorism military operation..... | 88 |
| 2. Combatant versus terrorist | 90 |
| 3. Captives (Guantánamo)..... | 93 |
| 4. Legal status of captive terrorists | 95 |
| FOURTH PART | |
| SECURITY COOPERATION IN UNION FRAMEWORK 100 | |
| CHAPTER VI. | |
| SECURITY COOPERATION IN EUROPEAN LAW..... 100 | |
| 1. Brief characteristic of European Law | 100 |
| 2. Security cooperation in Union framework..... | 103 |
| 3. Union Institute – Area of Freedom, Security and Justice | 106 |
| 3.1. Genesis of institution formation | 106 |
| 3.2. Hague Programme..... | 110 |
| 3.2.1. Objectives and general trends | 110 |
| 3.2.2. Strengthening freedom | 113 |
| 3.2.3. Strengthening security | 116 |
| 3.2.4. Strengthening law | 118 |
| 3.3. Action Plan to executing of Hague programme | 119 |
| 4. Area of freedom, security and justice in Constitutional Agreement | 121 |
| 4.1. Introductory annotations | 121 |
| 4.2. Basic framework | 123 |
| 4.3. Some comparative annotations | 125 |
| 4.4. Border, asylum and immigration | 128 |
| 4.5. Justice cooperation in criminal matters..... | 129 |

| | |
|---|------------|
| 4.6. Police cooperation | 133 |
| 4.7. Exemption and problems of Schengen | 136 |
| 4.8. Other impacts of Constitution | 139 |
| CHAPTER VII | |
| PARTICIPATION OF INTELLIGENCE SERVICES | 142 |
| 3. National intelligence services | 142 |
| 4. Intelligence services in frame of Union | 146 |
| FIFTH PART | |
| INSTITUTE OF SECURITY IN EUROPEAN LAW | 152 |
| CHAPTER VIII. | |
| SECURITY TERMINOLOGY IN FRAME OF UNION | 152 |
| 1. Basic resources | 152 |
| 1.1. Theoretic resources | 152 |
| 1.2. Conception of state security | 155 |
| 1.3. Conception of security institute in European Law | 161 |
| 2. Security terminology in Union Law | 163 |
| 2.1. Internal security and public order | 163 |
| 2.2. Restrictions by reason of internal security | 169 |
| 2.3. External Union security | 170 |
| 3. Security terminology and restrictions in Community Law | 171 |
| 3.1. Free movement of goods | 172 |
| 3.2. Free movement of services | 174 |
| 3.3. Free movement of capital | 176 |
| 3.4. Free movement of persons | 177 |
| CHAPTER IX. | |
| Excuse: SECURITY INFORMATION IN UNION LAW AND PRACTICE | 188 |
| 1. Police information | 188 |
| 1.1. Union conception of security information | 188 |
| 1.2. Processing of information and findings by Europol | 192 |
| 1.3. Special prescripts for exchange of information | 196 |
| 2. Intelligence knowledge | 198 |
| 3. Typology of security information | 200 |
| 4. Principle of availability | 204 |

| | |
|---|------------|
| SIXTH PART | |
| COUNTER-TERRORISM MEASURES OF THE EU | 208 |
| CHAPTER X. | |
| BASIS IN EUROPEAN LAW | 208 |
| 1. Basic political approaches and measures of the Union | 208 |
| 2. Counter-terrorism instruments of the Union..... | 213 |
| 2.1. Characteristics and typology of EU instruments..... | 213 |
| 2.2. Primary law adjustment..... | 214 |
| 2.3. Secondary legal acts | 218 |
| 3. Political instruments of Union after 11. September 2001 | 220 |
| 3.1. European Security Strategy | 220 |
| 3.2. Declaration of fight against terrorism (Madrid) | 222 |
| 3.3. EU Action Plan for fight against terrorism (2004) | 226 |
| 3.4. Council declaration of the attack in London (2005) | 229 |
| 3.5. EU Counter-Terrorism Strategy (2005)..... | 231 |
| 3.5.1. <i>EU Action Plan on combating terrorism (2006)</i> | 236 |
| 3.5.2. <i>EU Strategy for combating radicalization and recruitment to terrorism and Action Plan</i> | 238 |
| 4. Counter-terrorism legal instruments of the Union | 239 |
| 4.1. Joint Investigation Teams | 239 |
| 4.2. Eurojust | 240 |
| 4.3. Europol | 242 |
| 4.4. EU declaration of assistance in criminal cases..... | 244 |
| 4.5. European warrant of arrest | 245 |
| 5. Union definition of terrorism attack | 246 |
| 6. Legislative aspects of counter-terrorism acts | 251 |
| 7. Derogation possibilities of fundamental rights | 253 |
| 7.1. Instruments of Council of Europe | 253 |
| 7.2. Derogation according to Charter of Fundamental Rights of the Union..... | 258 |
| 7.3. Derogation during crisis situations | 266 |
| 8. National Action Plan to Combat Terrorism | 268 |
| SEVENTH PART | |
| UNION DIMENSION OF CIVIL PROTECTION..... | 276 |
| CHAPTER XI. | |
| MEASURES IN THE SPHERE OF CIVIL PROTECTION | 276 |