

---

# OBSAH

<b>Úvod</b> .....	9
-------------------	---

## Kapitola první: Správa a její klasifikace

<b>1 Správa a veřejná správa</b> .....	11
<b>2 Klasifikace správy</b> .....	13
2.1 Obecně ke klasifikaci .....	13
2.2 Veřejná správa ve smyslu formálním a materiálním .....	15
2.3 Veřejná správa a management .....	18
2.4 Druhy veřejné správy .....	22

## Kapitola druhá: Historie studia veřejné správy

<b>1 Kameralistika a policejní věda</b> .....	25
<b>2 Správní právo a správní věda</b> .....	28
<b>3 Studium veřejné správy v USA</b> .....	30
<b>4 Poválečný vývoj v Evropě</b> .....	34

## Kapitola třetí: Vymezení správní vědy

<b>1 Správní věda nebo správní vědy</b> .....	40
<b>2 Předmět správní vědy a její vymezení</b> .....	44
2.1 Předmět správní vědy .....	44
2.2 Vymezení správní vědy .....	45
<b>3 Metody správní vědy</b> .....	46
<b>4 Správní politika</b> .....	50
<b>5 O reformách a modernizaci veřejné správy</b> .....	51
<b>6 Dobrá správa a její organizační předpoklady</b> .....	57

## Kapitola čtvrtá: Činnost veřejné správy

<b>1 Obecně k činnosti</b> .....	59
<b>2 Úkoly</b> .....	60
2.1 K pojetí a obsahu veřejných úkolů .....	60
2.2 K systematice úkolů veřejné správy .....	62

5

2.3 Transformace úkolů do organizačních struktur .....	64
2.4 Plánování úkolů .....	65
2.5 Problémy spojené s návrhem veřejných úkolů .....	69
<b>× 3 Formy správní činnosti .....</b>	<b>71</b>
3.1 Obecně o formách správní činnosti .....	71
3.2 Právní předpisy .....	72
3.3 Statutární předpisy .....	74
3.4 Vnitřní předpisy .....	75
3.5 Opatření obecné povahy .....	76
3.6 Správní akty (rozhodnutí) .....	77
3.7 Veřejnoprávní smlouvy .....	79
3.8 Jiné formy .....	80
<b>4 Rozhodování ve veřejné správě .....</b>	<b>81</b>
4.1 Úvodní poznámka .....	81
4.2 Základní pojmy .....	82
4.3 Typy a modely rozhodování .....	88
4.4 Správní řízení .....	93

## **Kapitola pátá: Organizační výstavba**

<b>1 K pojmu organizace .....</b>	<b>97</b>
<b>2 Organizační principy .....</b>	<b>98</b>
<b>3 Organizační moc .....</b>	<b>105</b>
<b>4 Organizační modely .....</b>	<b>106</b>
4.1 Základní členění .....	106
4.2 Hierarchický model .....	106
4.3 Základní varianty hierarchického modelu .....	109
4.4 Participační model .....	112
4.5 Konzultativní model (skupinové struktury) .....	114
<b>5 Organizace české veřejné správy .....</b>	<b>114</b>
5.1 Ústavní základy .....	114
5.2 Základní uspořádání .....	116
5.3 Nositelé a vykonavatelé české veřejné správy .....	117
5.4 Nejvyšší orgány .....	120
5.5 Organizace státní správy .....	122
5.6 Samospráva .....	128
5.6.1 Územní samospráva .....	128
5.6.2 Zájmová samospráva .....	136
5.7 Ostatní veřejná správa .....	136

## **Kapitola šestá: Pracovníci ve veřejné správě**

<b>1 Úvodní poznámka .....</b>	<b>139</b>
<b>2 Formy veřejné služby .....</b>	<b>140</b>
<b>6 3 Výběr uchazečů .....</b>	<b>142</b>

---

<b>4 Role zaměstnance</b>	143
<b>5 Uplatnění výkonnostního principu</b>	146
<b>6 Vedení pracovníků (personální management)</b>	147
<b>7 Vzdělávání</b>	148

## Kapitola sedmá: Kontrola veřejné správy

<b>1 Zásady kontroly</b>	151
<b>2 Význam a členění kontroly ve veřejné správě</b>	153
<b>3 Externí kontrola veřejné správy</b>	154
3.1 Parlamentní kontrola	154
3.2 Kontrola rozpočtová a účetní	155
3.3 Soudní kontrola	155
3.4 Veřejný ochránce práv	156
<b>4 Interní kontrola veřejné správy</b>	156
<b>5 Správní dozor</b>	157
5.1 Obecně ke správnímu dozoru	157
5.2 Dozor státu nad výkonem samosprávy	157

## Kapitola osmá: Hodnocení veřejné správy

<b>1 Obecně k problematice</b>	159
<b>2 Jednotlivá kritéria</b>	160
2.1 Efektivnost	160
2.2 Hospodárnost	160
2.3 Úspornost	162
2.4 Účelnost	163
2.5 Přiměřenost	164
<b>3 K některým teoriím o efektivnosti veřejné správy</b>	164
3.1 Úvodní poznámka	164
3.2 Efektivnost jako souhrnné kritérium	165
3.3 Efektivnost jako jedno z možných kritérií	166
3.4 Efektivnost jako míra racionálního chování	170
3.5 K některým praktickým problémům měření efektivnosti	174

## Přílohy

Organizace veřejné správy v ČR	177
Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností	178
Počet obcí v ČR	185
Kodeks etiky zaměstnanců ve veřejné správě	186
Sdělení MZV ČR č. 181/1999 Sb. (Evropská charta místní samosprávy)	191
Nové správní uspořádání v ČR	201

Regiony NUTS 2 .....	202
<b>Literatura .....</b>	<b>203</b>
<b>Rejstřík .....</b>	<b>206</b>