

## Obsah

|                                                                                                    |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>O autorech</b> .....                                                                            | XIII |
| <b>Předmluva</b> .....                                                                             | XV   |
| <b>Seznam použitých zkratk</b> .....                                                               | XIX  |
| <b>A. Komentář</b> .....                                                                           | 1    |
| <b>Část první. Úvodní ustanovení</b> .....                                                         |      |
| <b>Hlava první. Předmět úpravy (§ 1)</b> .....                                                     | 1    |
| § 1 [Rozsah působnosti] .....                                                                      | 1    |
| <b>Hlava druhá. Základní zásady činnosti správních orgánů (§ 2 až 8)</b> ..                        | 9    |
| § 2 [Zásada legality zákaz zneužití pravomoci, ochrana dobré víry, soulad s veřejným zájmem] ..... | 9    |
| § 3 [Zásada materiální pravdy] .....                                                               | 18   |
| § 4 [Zásada součinnosti s dotčenými osobami] .....                                                 | 19   |
| § 5 [Smírné řešení rozporů] .....                                                                  | 23   |
| § 6 [Zásada rychlosti a hospodárnosti] .....                                                       | 24   |
| § 7 [Zásada rovnosti] .....                                                                        | 26   |
| § 8 [Součinnost mezi správními orgány] .....                                                       | 28   |
| <b>Část druhá. Obecná ustanovení o správním řízení</b> .....                                       |      |
| <b>Hlava první. Správní řízení (§ 9)</b> .....                                                     | 30   |
| § 9 [Definice správního řízení] .....                                                              | 30   |
| <b>Hlava druhá. Správní orgány (§ 10 až 26)</b> .....                                              | 33   |
| <b>Díl první. Příslušnost správních orgánů (§ 10 až 13)</b> .....                                  | 33   |
| § 10 Věcná příslušnost .....                                                                       | 33   |
| § 11 Místní příslušnost .....                                                                      | 35   |
| § 12 Postoupení pro nepříslušnost .....                                                            | 38   |
| § 13 [Předpoklady, postup dožádaného, odmítnutí] .....                                             | 39   |
| <b>Díl druhý. Vyloučení z projednávání a rozhodování věci (§ 14)</b> ..                            | 43   |
| § 14 [Podjatost úřední osoby, znalec a tlumočníka] .....                                           | 43   |
| <b>Díl třetí. Vedení řízení a úkony správních orgánů (§ 15 až 18)</b> ..                           | 52   |
| § 15 Vedení řízení .....                                                                           | 52   |
| § 16 Jednací jazyk .....                                                                           | 55   |

|                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| § 17 Spis .....                                                      | 63  |
| § 18 Protokol .....                                                  | 66  |
| <b>Díl čtvrtý. Doručování (§ 19 až 26)</b> .....                     | 69  |
| § 19 Společné ustanovení o doručování .....                          | 69  |
| § 20 Doručování fyzickým osobám .....                                | 80  |
| § 21 Doručování právnickým osobám .....                              | 85  |
| § 22 Uložení .....                                                   | 89  |
| § 24 Překážky při doručování .....                                   | 93  |
| § 25 Doručování veřejnou vyhláškou .....                             | 95  |
| § 26 Úřední deska .....                                              | 101 |
| <b>Hlava třetí. Účastníci řízení a zastoupení (§ 27 až 38)</b> ..... | 105 |
| <b>Díl první. Účastníci řízení (§ 27 až 35)</b> .....                | 105 |
| § 27 [Vymezení účastníků řízení] .....                               | 105 |
| § 28 [Pochybnosti o postavení účastníka] .....                       | 109 |
| § 29 Procesní způsobilost .....                                      | 112 |
| § 30 Úkony právnické osoby .....                                     | 116 |
| § 31 Zástupce .....                                                  | 119 |
| § 32 Zastoupení na základě zákona o opatrovnictví .....              | 119 |
| § 33 Zastoupení na základě plné moci .....                           | 130 |
| § 34 [Obsah a rozsah zastoupení] .....                               | 132 |
| § 35 Společný zmocněnec a společný zástupce .....                    | 135 |
| <b>Díl druhý. Úkony účastníků (§ 36 až 38)</b> .....                 | 138 |
| § 36 [Některá práva a povinnosti účastníka] .....                    | 138 |
| § 37 Podání .....                                                    | 142 |
| § 38 Nahlížení do spisu .....                                        | 149 |
| <b>Hlava čtvrtá. Lhůty a počítání času (§ 39 až 41)</b> .....        | 153 |
| § 39 Určení lhůty k provedení úkonu .....                            | 153 |
| § 40 Počítání času .....                                             | 154 |
| § 41 Navrácení v predešlý stav .....                                 | 157 |
| <b>Hlava pátá. Postup před zahájením řízení (§ 42 až 43)</b> .....   | 162 |
| § 42 Přijímání podnětů k zahájení řízení .....                       | 162 |
| § 43 Odložení věci .....                                             | 166 |
| <b>Hlava šestá. Průběh řízení v prvním stupni (§ 44 až 79)</b> ..... | 168 |
| <b>Díl první. Zahájení řízení (§ 44 až 48)</b> .....                 | 168 |
| § 44 Zahájení řízení o žádosti .....                                 | 168 |
| § 45 Žádost .....                                                    | 171 |
| § 46 Zahájení řízení z moci úřední .....                             | 176 |
| § 47 [Vyrozumění účastníků řízení] .....                             | 183 |
| § 48 Překážky řízení .....                                           | 185 |
| <b>Díl druhý. Ústní jednání (§ 49)</b> .....                         | 188 |

|                                                                               |         |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------|
| § 49 [Nařízení a způsob vedení ústního jednání] . . . . .                     | 188     |
| <b>Díl třetí. Podklady pro vydání rozhodnutí (§ 50 až 57)</b> . . . . .       | 191     |
| § 50 [Opatřování a hodnocení podkladů] . . . . .                              | 191     |
| § 51 [Provedení důkazů] . . . . .                                             | 197     |
| § 52 [Označení důkazů] . . . . .                                              | 200     |
| § 53 Důkaz listinou . . . . .                                                 | 201     |
| § 54 Důkaz ohledáním . . . . .                                                | 206     |
| § 55 Důkaz svědeckou výpovědí . . . . .                                       | 207     |
| § 56 Důkaz znaleckým posudkem . . . . .                                       | 213     |
| § 57 [Řešení předběžných otázek] . . . . .                                    | 214     |
| <b>Díl čtvrtý. Zajištění účelu a průběhu řízení (§ 58 až 63)</b> . . . . .    | 217     |
| § 58 Úvodní ustanovení . . . . .                                              | 217     |
| § 59 Předvolání . . . . .                                                     | 218     |
| § 60 Předvedení . . . . .                                                     | 220     |
| § 61 Předběžné opatření . . . . .                                             | 223     |
| § 62 Pořádková pokuta . . . . .                                               | 227     |
| § 63 Vykázání z místa konání úkonu . . . . .                                  | 232     |
| <b>Díl pátý. Přerušování řízení a zastavení řízení (§ 64 až 66)</b> . . . . . | 233     |
| § 64 [Důvody pro přerušování řízení] . . . . .                                | 233     |
| § 65 [Úkony v přerušovaném řízení] . . . . .                                  | 237     |
| § 66 [Důvody pro zastavení řízení] . . . . .                                  | 239     |
| <b>Díl šestý. Rozhodnutí (§ 67 až 76)</b> . . . . .                           | 246     |
| § 67 Obsah a forma rozhodnutí . . . . .                                       | 246     |
| § 68 [Výroková část, odůvodnění, poučení] . . . . .                           | 250     |
| § 69 [Další náležitosti rozhodnutí] . . . . .                                 | 258     |
| § 70 [Oprava zřejmých nesprávností] . . . . .                                 | 262     |
| § 71 Lhůty pro vydání rozhodnutí . . . . .                                    | 264     |
| § 72 Oznamování rozhodnutí . . . . .                                          | 269     |
| § 73 [Závaznost pravomocného rozhodnutí] . . . . .                            | 271     |
| § 74 [Vykonatelnost a předběžná vykonatelnost rozhodnutí] . . . . .           | 274     |
| § 75 Doložka právní moci nebo vykonatelnosti . . . . .                        | 277     |
| § 76 Usnesení . . . . .                                                       | 280     |
| <b>Díl sedmý. Nicotnost rozhodnutí (§ 77 až 78)</b> . . . . .                 | 286     |
| § 77 [Důvody nicotnosti] . . . . .                                            | 286     |
| § 78 [Prohlášení nicotnosti] . . . . .                                        | 289     |
| <b>Díl osmý. Náklady řízení (§ 79)</b> . . . . .                              | 292     |
| § 79 [Nesení a hrazení nákladů řízení] . . . . .                              | 292     |
| <br><b>Hlava sedmá. Ochrana před nečinností (§ 80)</b> . . . . .              | <br>303 |
| § 80 [Opatření proti nečinnosti] . . . . .                                    | 303     |
| <br><b>Hlava osmá. Odvolací řízení (§ 81 až 93)</b> . . . . .                 | <br>309 |
| § 81 [Právo podat odvolání] . . . . .                                         | 309     |
| § 82 [Náležitosti odvolání] . . . . .                                         | 312     |

|                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------|-----|
| § 83 [Délka odvolací lhůty] . . . . .                              | 322 |
| § 84 Odvolací lhůta při neoznámení rozhodnutí . . . . .            | 324 |
| § 85 [Odkladný účinek a jeho vyloučení správním orgánem] . . . . . | 327 |
| § 86 [Podání odvolání] . . . . .                                   | 330 |
| § 87 [Autoremedura] . . . . .                                      | 333 |
| § 88 Předání spisu odvolacímu správnímu orgánu . . . . .           | 334 |
| § 89 [Rozsah přezkoumání rozhodnutí] . . . . .                     | 336 |
| § 90 Rozhodnutí odvolacího správního orgánu . . . . .              | 342 |
| § 91 [Právní moc rozhodnutí o odvolání] . . . . .                  | 349 |
| § 92 [Opožděné nebo nepřipustné odvolání] . . . . .                | 351 |
| § 93 [Podpůrné použití dalších ustanovení] . . . . .               | 353 |

|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Hlava devátá. Přezkumné řízení (§ 94 až 99)</b> . . . . . | 354 |
| § 94 [Připustnost přezkumného řízení] . . . . .              | 354 |
| § 95 [Vedení přezkumného řízení] . . . . .                   | 360 |
| § 96 [Zahájení přezkumného řízení] . . . . .                 | 364 |
| § 97 Rozhodnutí v přezkumném řízení . . . . .                | 368 |
| § 98 Zkrácené přezkumné řízení . . . . .                     | 371 |
| § 99 Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení . . . . .         | 372 |

|                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Hlava desátá. Obnova řízení a nové rozhodnutí (§ 100 až 102)</b> . . . . . | 374 |
| § 100 Obnova řízení . . . . .                                                 | 374 |
| § 101 Nové rozhodnutí . . . . .                                               | 381 |
| § 102 Společné ustanovení . . . . .                                           | 383 |

|                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Hlava jedenáctá. Exekuce (§ 103 až 129)</b> . . . . .                | 387 |
| <b>Díl první. Úvodní ustanovení (§ 103 až 105)</b> . . . . .            | 387 |
| § 103 [Použití hlavy XI, exekuční správní orgán] . . . . .              | 387 |
| § 104 [Exekuční titul] . . . . .                                        | 389 |
| § 105 [Uplatnění exekučního titulu] . . . . .                           | 391 |
| <b>Díl druhý. Exekuce na peněžitá plnění (§ 106)</b> . . . . .          | 393 |
| § 106 [Exekuční správní orgán] . . . . .                                | 393 |
| <b>Díl třetí. Exekuce na nepeněžitá plnění (§ 107 až 129)</b> . . . . . | 396 |
| <b>Oddíl první. Obecná ustanovení (§ 107 až 118)</b> . . . . .          | 396 |
| § 107 Příslušnost . . . . .                                             | 396 |
| § 108 Právo vymáhat nepeněžitou povinnost . . . . .                     | 397 |
| § 109 Exekuční výzva . . . . .                                          | 399 |
| § 110 Nařízení exekuce . . . . .                                        | 401 |
| § 111 Exekuční příkaz . . . . .                                         | 402 |
| § 112 Způsoby provedení exekuce . . . . .                               | 404 |
| § 113 Odložení a přerušování exekuce . . . . .                          | 405 |
| § 114 [Součinnost při exekuci] . . . . .                                | 407 |
| § 115 Zastavení exekuce . . . . .                                       | 409 |
| § 116 Exekuční náklady . . . . .                                        | 411 |

|                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------|-----|
| § 117 Námitky                                                     | 413 |
| § 118 Společná ustanovení                                         | 415 |
| <b>Oddíl druhý. Exekuce provedením náhradního výkonu (§ 119)</b>  | 416 |
| § 119 Pověření jiné osoby prací nebo výkonem                      | 416 |
| <b>Oddíl třetí. Exekuce přímým vynucením (§ 120 až 128)</b>       | 419 |
| § 120 [Přímé vynucení povinností]                                 | 419 |
| § 121 [Vyrozumění o vyklizení]                                    | 420 |
| § 122 [Nepřípustnost vyklizení]                                   | 422 |
| § 123 [Provedení exekuce vyklizením]                              | 424 |
| § 124 [Movité věci nepřevzaté při vyklizení]                      | 425 |
| § 125 [Postup při odebrání]                                       | 428 |
| § 126 Osobní prohlídka a prohlídka bytu a jiných místností        | 431 |
| § 127 [Exekuce předvedením]                                       | 436 |
| § 128 [Přizvání nestranných osob]                                 | 437 |
| <b>Oddíl čtvrtý. Exekuce ukládáním donucovacích pokut (§ 129)</b> | 438 |
| § 129 [Donucovací pokuty]                                         | 438 |

### Část třetí. Zvláštní ustanovení o správním řízení

|                                                                                        |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Hlava první. Zvláštní ustanovení o správních orgánech</b>                           |     |
| <b>(§ 130 až 135)</b>                                                                  | 440 |
| § 130 Příslušnost orgánu veřejnoprávní korporace nebo jiné právnícké osoby             | 440 |
| § 131 [Atrakce, delegace, postoupení]                                                  | 443 |
| § 132 [Perpetuatio fori]                                                               | 449 |
| § 133 [Kompetenční konflikt]                                                           | 450 |
| § 134 [Jednání a rozhodování kolegiálního orgánu]                                      | 455 |
| § 135 [Součinnost policie ČR]                                                          | 458 |
| <b>Hlava druhá. Dotčené orgány (§ 136)</b>                                             | 459 |
| § 136 Postavení dotčených orgánů                                                       | 459 |
| <b>Hlava třetí. Zvláštní ustanovení o postupu před zahájením řízení (§ 137 až 139)</b> | 465 |
| § 137 Vysvětlení                                                                       | 465 |
| § 138 Zajištění důkazu                                                                 | 468 |
| § 139 Předběžná informace                                                              | 471 |
| <b>Hlava čtvrtá. Zvláštní ustanovení o některých řízeních</b>                          |     |
| <b>(§ 140 až 146)</b>                                                                  | 475 |
| § 140 Společné řízení                                                                  | 475 |
| § 141 Sporné řízení                                                                    | 480 |
| § 142 Řízení o určení právního vztahu                                                  | 486 |
| § 143 Řízení na místě                                                                  | 487 |

|                                        |     |
|----------------------------------------|-----|
| § 144 Řízení s velkým počtem účastníků | 491 |
| § 145 Řízení s předstihem žádosti      | 494 |
| § 146 Řízení o výběru žádosti          | 496 |

|                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Hlava pátá. Zvláštní ustanovení o zajištění průběhu a účelu řízení (§ 147)</b> | 499 |
| § 147 Záruka za splnění povinnosti                                                | 499 |

|                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Hlava šestá. Zvláštní ustanovení o některých rozhodnutích (§ 148 až 151)</b> | 502 |
| § 148 Mezitimní rozhodnutí a rozhodnutí v části věci                            | 502 |
| § 149 Rozhodnutí podmíněné závazným stanoviskem                                 | 505 |
| § 150 Příkaz                                                                    | 509 |
| § 151 Vydání dokladu                                                            | 514 |

|                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Hlava sedmá. Zvláštní ustanovení o přezkoumávání rozhodnutí (§ 152 až 153)</b> | 516 |
| § 152 Rozklad                                                                     | 516 |
| § 153 Uspokojení účastníka po podání žaloby ve správním soudnictví                | 525 |

#### **Část čtvrtá. Vyjádření, osvědčení a sdělení**

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| § 154 [Použití jiných ustanovení]          | 528 |
| § 155 [Provedení úkonu podle části čtvrté] | 533 |
| § 156 [Přezkoumání úkonů]                  | 534 |
| § 157 [Konverze]                           | 537 |
| § 158 [Podpůrné použití části čtvrté]      | 538 |

#### **Část pátá. Veřejnoprávní smlouvy**

|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| § 159 [Znaky veřejnoprávních smluv]                          | 539 |
| § 160 [Koordinační smlouvy]                                  | 544 |
| § 161 [Subordinační smlouvy]                                 | 551 |
| § 162 [Smlouvy mezi účastníky]                               | 554 |
| § 163 [Návrh smlouvy]                                        | 556 |
| § 164 [Uzavření smlouvy]                                     | 558 |
| § 165 [Přezkoumání souladu s právními předpisy]              | 561 |
| § 166 [Změna obsahu, výpověď]                                | 568 |
| § 167 [Zrušení smlouvy]                                      | 569 |
| § 168 [Třetí osoby]                                          | 572 |
| § 169 [Spory ze smluv]                                       | 574 |
| § 170 [Použití jiných částí zákona nebo občanského zákoníku] | 578 |

## Část šestá. Opatření obecné povahy

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| § 171 [Uplatnění opatření obecné povahy] .....   | 579 |
| § 172 [Návrh opatření obecné povahy] .....       | 581 |
| § 173 [Oznámení opatření obecné povahy] .....    | 586 |
| § 174 [Přezkoumání opatření obecné povahy] ..... | 589 |

## Část sedmá. Společná a závěrečná ustanovení

|                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Hlava první. Společná ustanovení (§ 175 až 178)</b> ..... | 590 |
| § 175 Stížnosti .....                                        | 590 |
| § 176 [Zmocnění k prováděcí vyhlášce] .....                  | 600 |
| § 177 [K působnosti správního řádu] .....                    | 601 |
| § 178 [Nadřízený správní orgán] .....                        | 603 |

|                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Hlava druhá. Přechodná a závěrečná ustanovení (§ 179 až 183)</b> ..... | 607 |
| § 179 [Přechodné ustanovení] .....                                        | 607 |
| § 180 [Neúplné dosavadní právní předpisy] .....                           | 609 |
| § 181 [Použití formy usnesení] .....                                      | 612 |
| § 182 [Nicotnost a veřejnoprávní smlouvy] .....                           | 613 |
| § 183 [Zrušovací ustanovení] .....                                        | 614 |

## Část osmá. Účinnost

|                        |     |
|------------------------|-----|
| § 184 [Účinnost] ..... | 615 |
|------------------------|-----|

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| <b>B. Související předpisy</b> ..... | 617 |
|--------------------------------------|-----|

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| <b>Přehled literatury</b> ..... | 627 |
|---------------------------------|-----|

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| <b>Věcný rejstřík</b> ..... | 631 |
|-----------------------------|-----|

