

OBSAH

Úvod	13
DÍL PRVNÍ: OBECNÁ ČÁST	15
1 Základní pojmy a stručná komparace	17
1.1 Způsoby výkonu veřejné správy	18
1.1.1 Centralizovaná státní správa	18
1.1.2 Decentralizovaná státní správa	18
1.1.3 Samospráva	19
1.1.3.1 Vztah státu a samosprávy	20
1.2 Pojem právního předpisu územní samosprávy	22
1.3 Právní normy	24
1.3.1 Právní síla	26
1.4 Normotvorba územní samosprávy v některých evropských státech	29
1.4.1 Velká Británie	29
1.4.2 Itálie	30
1.4.3 Francie	30
1.4.4 Sasko	31
1.4.5 Rakousko	31
1.4.6 Slovensko	31
1.4.7 Polsko	32
1.4.8 Maďarsko	33
1.5 Vývoj místní normotvorby na Moravě, ve Slezsku a v Čechách	33
1.5.1 Období monarchie	33
1.5.2 Normotvorba územní samosprávy 1918–1945	35
1.5.3 Normotvorba národních výborů 1945–1990	36
1.5.4 Normotvorba obcí 1990–2000	39
1.5.4.1 Přijímání obecně závazných vyhlášek radou ...	39
1.5.4.2 Právní předpisy městských částí	42
1.5.4.3 Zvláštní právní předpisy Prahy, Brna, Ostravy a Plzně	42
2 Druhy právních předpisů územní samosprávy	45
2.1 Podle subjektů územní samosprávy	45

2.1.1	Městské části	46
2.2	Podle ústavní oprávněnosti	47
2.3	Podle působnosti z hlediska druhu veřejné správy	48
2.4	Fakultativní a obligatorní právní předpisy územní samosprávy	51
2.5	Obecně závazné vyhlášky a místní referendum	53
2.6	Paakty	55
3	Působnost právních předpisů územní samosprávy	57
3.1	Věcná působnost	57
3.1.1	Rozlišení samostatné a přenesené působnosti	57
3.1.2	Pojímání samostatné působnosti Ústavním soudem	61
3.1.3	Obecně závazné vyhlášky stanovící povinnosti	67
3.1.4	Změna věcné působnosti	68
3.2	Územní působnost	70
3.2.1	Změna hranic územní samosprávy, rozdělení, sloučení a připojení obcí	70
3.2.2	Výlučnost územní působnosti	71
3.3	Osobní působnost	72
3.4	Časová působnost	72
4	Přijímání právních předpisů územní samosprávy	75
4.1	Doba přijetí	75
4.2	Přijímající orgán	76
4.3	Navrhování právních předpisů územní samosprávy	77
4.3.1	Důvodová zpráva	79
4.4	Schválení právních předpisů územní samosprávy	80
4.4.1	Oprava chyb	81
4.5	Platnost právních předpisů územní samosprávy	82
4.5.1	Vyhlášení právních předpisů obce	82
4.5.2	Vyhlášení právních předpisů kraje	83
4.5.2.1	Okamžité vyhlášení právních předpisů kraje	84
4.5.3	Vyhlášení právních předpisů Prahy	85
4.5.4	Pozbytí platnosti	85
4.6	Účinnost právních předpisů územní samosprávy	86

4.7 Informování státních orgánů	88
4.7.1 Informování orgánu dozoru	88
4.7.2 Informování jiných státních orgánů	90
4.8 Přijetí novely	90
4.8.1 Úplné znění	91
4.9 Evidence	92
 5 Náležitosti a struktura právních předpisů územní samosprávy	95
5.1 Označení vydavatele	96
5.2 Název	97
5.3 Úvodní věta	99
5.4 Vlastní text a jeho struktura	100
5.4.1 Preambule	100
5.4.2 Právně závazná část	101
5.5 Odkazy a poznámky	102
5.5.1 Rozdílnost odkazu a poznámky	104
5.6 Podpisy	105
5.7 Přílohy	108
 6 Realizace právních předpisů územní samosprávy a sankce za jejich porušení	109
6.1 Mimosankční nástroje realizace	111
6.1.1 Informační služba	111
6.1.2 Konzultační služba	112
6.1.3 Sjednocovací služba	112
6.1.4 Legisvakance a retroaktivita	113
6.2 Sankce	114
6.2.1 Jiný správní delikt	115
6.2.1.1 Zvláštní řízení o některých jiných správních deliktech	119
6.2.2 Přestupek	120
6.2.2.1 Sankce za přestupek	120
6.2.2.2 Řízení o přestupcích	121
6.2.3 Zákaz jiných sankcí	122

7 Výklad právních předpisů územní samosprávy	123
7.1 Druhy výkladu	124
7.2 Metody výkladu	126
7.2.1 Jazykový výklad	126
7.2.2 Systematický výklad	126
7.2.3 Účelový (teleologický) výklad	126
7.2.4 Historický výklad	127
7.2.5 Srovnávací výklad	127
7.2.6 Logický výklad	127
7.3 Typy výkladu z hlediska výsledku	128
 8 Rušení právních předpisů územní samosprávy	 131
8.1 Podle rozsahu	132
8.1.1 Částečné	132
8.1.2 Úplné	133
8.2 Podle míry nahrazení právního předpisu	134
8.3 Podle subjektu	135
8.3.1 Obec či kraj	135
8.3.1.1 Rušení obecně závazných vyhlášek městských částí	138
8.3.1.2 Zrušení právních předpisů obcí při sloučení a připojení obcí	138
8.3.2 Pozastavení výkonu právního předpisu územní samosprávy	139
8.3.3 Vláda	143
8.3.4 Ústavní soud	143
8.3.4.1 Účastníci	147
8.3.4.1.1 Navrhovatel	147
8.3.4.1.2 Ostatní účastníci a vedlejší účastníci	152
8.3.4.1.3 Právní zastoupení	153
8.3.4.1.4 Náklady řízení	154
8.3.4.2 Řízení	154
8.3.4.2.1 Jednací jazyk	154
8.3.4.2.2 Návrh	155
8.3.4.2.3 Jednání a rozhodování	159

8.3.4.2.4 Podjatost soudce	162
8.3.4.3 Nález	163
8.3.4.4 Důsledky nálezu Ústavního soudu	165
8.3.4.5 Statistika nálezů Ústavního soudu	172
8.3.5 Mezinárodní soud	174
8.3.6 Nejvyšší správní soud	174
8.3.7 Obecné soudy	175
9 Odpovědnost za vadné právní předpisy územní samosprávy a paakty	177
9.1 Odpovědnost za vadné a zrušené právní předpisy územní samosprávy	177
9.2 Odpovědnost za chyby v textové publikaci	179
9.3 Odpovědnost za paakt vydávaný za právní předpis územní samosprávy	180
DÍL DRUHÝ: ZVLÁŠTNÍ ČÁST	183
1 Antikomunistické vyhlášky	185
2 Hřbitovní řády	187
3 Majetek	189
3.1 Obecní byty	190
4 Místní poplatky	193
4.1 Místní poplatek za užívání veřejného prostranství	194
4.2 Místní poplatek ze vstupného	196
4.3 Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	197
4.4 Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů	198
5 Statuty	199
6 Školství	201
6.1 Místně příslušná základní škola	201

6.2 Příspěvek na částečnou úhradu neinvestičních nákladů mateřských škol, školních družin a školních klubů	202
7 Tržní řády	205
8 Veřejný pořádek	209
8.1 Regulace nežádoucích činností	211
8.2 Noční klid	214
8.3 Ochrana před alkoholismem	216
8.4 Zábavná pyrotechnika	217
8.5 Pobyt	218
8.6 Zimní údržba chodníku	219
8.7 Erotika a pornografie	220
8.8 Omezování shromáždění	221
9 Životní prostředí	223
9.1 Ochrana ovzduší – topeniště	223
9.2 Komunální odpad	224

DÍL TŘETÍ: ZÁJMOTVÁ SAMOSPRÁVA A JEJÍ

PŘEDPISY	229
-----------------------	------------

1 Profesní komory s povinným členstvím	235
1.1 Stavovský předpis	237
2 Komory s nepovinným členstvím	241
3 Vysokoškolská samospráva	243
3.1 Vnitřní předpisy	244
Příklady právních předpisů obcí	247
Obecně závazná vyhláška:	
o nakládání s komunálním a stavebním odpadem	248
o omezení požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích	251
o ochraně nočního klidu	253
o omezení veřejného nabízení a poskytování sexuálních služeb	255

o udělování čestného občanství	257
hřbitovní řád	258
o chovu zvířat	264
o zřízení Městské policie	267
o místních poplatcích	269
o místním poplatku za provozování výherních hracích přístrojů	277
o stanovení spádových obvodů základních škol zřízených městem	281
o ochraně zeleně	283
Nařízení o úpravě základního nájemného pro místní část	286
Literatura	287
Použité právní předpisy	296
Použité interní akty	297