

TABLE DES MATIÈRES

PREMIÈRE PARTIE

LES PROBLÈMES GÉNÉRAUX

CHAPITRE 1. – LA FONCTION PUBLIQUE DANS L’ÉTAT	3
La notion de fonction publique	3
Le développement du personnel administratif. Ses causes	4
Le développement du personnel administratif. Indications statistiques	8
La dépendance de l’administration vis-à-vis du pouvoir politique	9
L’action de l’administration sur le pouvoir politique	10
CHAPITRE 2. – LES CARACTÈRES GÉNÉRAUX DE LA FONCTION PUBLIQUE	14
SECTION 1. – Le caractère professionnel	14
La fonction publique comme activité professionnelle	14
SECTION 2. – Système de la carrière et système de l’emploi	15
Le système de la carrière	15
Le système de l’emploi	16
SECTION 3. – Le particularisme juridique de la fonction publique	17
Le principe	17
Les limites	18
SECTION 4. – Le principe de neutralité politique	18
Le principe et son application	18
La liberté politique des fonctionnaires	19
SECTION 5. – Le principe d’autorité. La hiérarchie	20
Le principe d’autorité	20
La hiérarchie administrative	20
SECTION 6. – La pénétration des idées démocratiques. Le principe de participation	23
Principe démocratique et administration publique	23
CHAPITRE 3. – LA COMPOSITION DU PERSONNEL DE L’ADMINISTRATION	25
SECTION 1. – Les collaborateurs de l’administration	25
Les collaborateurs bénévoles de l’administration	25
Les collaborateurs requis	26
Les contractants de l’administration	27
Les officiers ministériels	27
Les maîtres des établissements privés d’enseignement sous contrat	27

SECTION 2. – Le personnel de l'administration. Le personnel soumis à un régime de droit public et le personnel soumis à un régime de droit privé	28
§ 1. – <i>La distinction des agents publics et des salariés privés de l'administration</i>	28
Le principe de la distinction	28
Le critère de la distinction	29
§ 2. – <i>Les différentes catégories d'agents publics. Les fonctionnaires</i>	32
La notion de fonctionnaire. Sa relativité	32
La notion de fonctionnaire de l'État au sens de la loi du 11 janvier 1984	32
La définition de fonctionnaire public dans le texte sur la fonction publique territoriale et la fonction publique hospitalière	33
§ 3. – <i>Les différentes catégories d'agents publics. Les agents non titulaires</i>	34
Généralités	34
§ 4. – <i>Les salariés privés de l'administration</i>	34
La notion et la place des salariés privés de l'administration	34
Le régime applicable aux salariés privés de l'administration	35
CHAPITRE 4. – LE STATUT DES FONCTIONNAIRES	36
SECTION 1. – Généralités	36
Les sources du droit de la fonction publique	36
La notion de statut	37
SECTION 2. – La situation statutaire (légale et réglementaire) du fonctionnaire	38
Les controverses sur la situation juridique des agents de l'administration	38
Le régime statutaire	39
SECTION 3. – Les statuts de la fonction publique de l'État	40
Historique	40
Le statut de 1983-1986	42
Les statuts autonomes	43
Le statut des militaires	44
Le statut des magistrats judiciaires	45
Les statuts particuliers	45
Les statuts particuliers comportant des garanties législatives	45
Les statuts particuliers dérogatoires	46
Les statuts spéciaux	46
Le domaine d'application du statut. L'inapplication du statut aux occupants des emplois supérieurs	47
SECTION 4. – Les statuts de la fonction publique territoriale et de la fonction publique hospitalière	48
Les statuts de la fonction publique territoriale	48
Les statuts de la fonction publique hospitalière	50
CHAPITRE 5. – LA GESTION DE LA FONCTION PUBLIQUE. LES STRUCTURES DE GESTION	53
Généralités	53
SECTION 1. – La fonction publique de l'État	53
Les organes généraux. Le Premier ministre	53
Les Ministres	54
La direction générale de l'administration et de la fonction publique	55
Le Conseil Supérieur de la fonction publique de l'État	55
La commission mixte paritaire	57

Les organes particuliers aux divers services. Les commissions administratives paritaires	57
Les comités techniques paritaires	58
Les comités d'hygiène et de sécurité	59
Les autres organes	60
SECTION 2. – La fonction publique territoriale et la fonction publique hospitalière	60
La fonction publique territoriale. Les organes de gestion	60
Les organes de participation	62
La fonction publique hospitalière	64
CHAPITRE 6. – L'AMÉNAGEMENT INTERNE DE LA FONCTION PUBLIQUE	67
La fonction publique et les structures administratives	67
Les structures particulières de la fonction publique	67
SECTION 1. – La fonction publique de l'État	68
Les corps de fonctionnaires	68
Les catégories de corps	69
Le changement de corps	70
Les grades, les échelons, les classes	70
Les emplois	71
La distinction du grade et de l'emploi	72
SECTION 2. – La fonction publique territoriale et la fonction publique hospitalière	74
Les structures particulières de la fonction publique territoriale	74
Les structures particulières de la fonction publique hospitalière	75
DEUXIÈME PARTIE	
LA FONCTION PUBLIQUE DE L'ÉTAT	
CHAPITRE 1. – LE RECRUTEMENT DES FONCTIONNAIRES	79
Généralités	79
SECTION 1. – Les conditions d'accès à la fonction publique	79
Le principe d'égale admissibilité aux emplois publics	79
Les tempéraments au principe. Les restrictions fondées sur le sexe	80
Les tempéraments au principe.	
Les restrictions résultant de la législation sur les emplois réservés	82
Les conditions d'accès aux emplois publics	82
Conditions de nationalité	83
Conditions relatives aux droits civiques	84
Conditions relatives à la situation militaire	84
Condition d'aptitude physique	84
Conditions de moralité	85
Conditions d'âge	86
L'engagement de servir l'administration	86

SECTION 2. – Le recrutement et la formation des fonctionnaires	87
Les procédés de recrutement	87
La notion de concours	87
Le principe du concours	88
La promotion interne	89
Le régime juridique du concours. Généralités	90
Le régime juridique du concours. L'ouverture du concours	91
Les inscriptions	91
L'admission à concourir	91
La désignation du jury	93
Les épreuves	93
Les résultats des épreuves	94
Le contentieux du concours	95
L'organisation des concours	96
Le stage	97
SECTION 3. – La formation professionnelle	97
Généralités	97
Les types d'action de formation professionnelle	98
SECTION 4. – La nomination	100
Les conditions de validité de la nomination. Règles de compétence et de forme	100
Les conditions de validité de la nomination. Règles de fond	101
Le contrôle de la régularité de la nomination	103
Les effets de la nomination	104
L'installation	105
CHAPITRE 2. – LA CARRIÈRE DU FONCTIONNAIRE	106
Généralités	106
SECTION 1. – Les positions du fonctionnaire vis à vis de l'administration	106
Généralités	106
La position d'activité	107
La mise à disposition	107
Le détachement	108
La position hors cadres	110
La disponibilité	111
La position « accomplissement du service national »	112
La position de congé parental	112
Le congé spécial	112
SECTION 2. – La notation	113
Le principe et les modalités de la notation	113
SECTION 3. – L'avancement	115
Généralités	115
Le régime de l'avancement. L'avancement de grade	117
Le régime de l'avancement. L'avancement d'échelon	120
SECTION 4. – Les changements de corps et d'affectation	120
Les changements de corps	120
La mutation	121
La permutation	123
L'affectation des époux fonctionnaires	123
La mobilité	123

SECTION 5. – Le dossier du fonctionnaire	124
Le régime applicable au dossier	124
SECTION 6. – La cessation définitive des fonctions	124
Généralités	124
La démission	125
Le licenciement	126
La mise à la retraite	128
La révocation	129
La radiation des cadres	129
CHAPITRE 3. – LES AVANTAGES MATERIELS ATTACHÉS À LA FONCTION PUBLIQUE	131
SECTION 1. – Les avantages matériels du fonctionnaire en activité	131
Le principe du traitement	131
La nature du traitement	132
Les problèmes généraux	133
La concertation salariale	135
Le calcul des traitements	136
Le versement du traitement. La règle du service fait	136
Les indemnités	139
Les avantages sociaux	140
Les avantages en nature. Le logement	141
Les congés	142
SECTION 2. – Les avantages matériels du fonctionnaire. La pension de retraite	145
La pension de retraite. Généralités	145
Les caractères généraux et la nature de la pension de retraite	146
Le financement de la pension	147
Les conditions du droit à pension	147
Le calcul de la pension	147
L'attribution de la pension	148
Le paiement de la pension	151
Les autres avantages. L'honorariat	151
CHAPITRE 4. – LES OBLIGATIONS DU FONCTIONNAIRE	152
SECTION 1. – Les obligations dans l'exercice de ses fonctions	152
L'obligation d'exercer les fonctions	152
L'obligation d'exercice exclusif de la fonction	153
L'obligation d'obéissance	156
L'obligation de respecter la légalité	158
L'obligation d'impartialité et de neutralité	158
L'obligation de probité et de désintéressement	158
L'obligation de secret professionnel et de discréetion professionnelle	159
L'obligation à la formation professionnelle	161
SECTION 2. – Les obligations du fonctionnaire dans sa vie privée	162
L'obligation de résidence	162
L'obligation de désintéressement	162
L'obligation de dignité	162
Les obligations du fonctionnaire retraité	163

CHAPITRE 5. – LA PROTECTION DES FONCTIONNAIRES	165
SECTION 1. – La protection des fonctionnaires vis à vis des administrés	165
La protection pénale des fonctionnaires	165
Les priviléges de juridiction	166
La protection civile	166
SECTION 2. – La protection des fonctionnaires vis-à-vis de l'administration	168
Les garanties administratives	168
Les garanties juridictionnelles. La compétence	168
Les garanties juridictionnelles (suite). Les recours exercés par les fonctionnaires .	169
CHAPITRE 6. – LES FONCTIONNAIRES ET LES LIBERTÉS PUBLIQUES	171
SECTION 1. – La liberté de réunion	171
Le principe et les limites	171
SECTION 2. – La liberté d'opinion	171
Le principe	171
L'exercice d'un mandat électif	172
L'expression des opinions dans le service	173
L'expression des opinions en dehors des services. L'obligation de réserve	173
SECTION 3. – La liberté de groupement	176
Le principe de la liberté	176
L'exercice du droit d'association et du droit syndical	176
Le rôle des groupements	179
SECTION 4. – Le droit de grève	180
Généralités	180
Historique	181
Le principe de licéité de la grève	182
La notion de grève	183
La réglementation de l'exercice du droit de grève. La loi du 31 juillet 1963	183
Les limitations du droit de grève	184
Les conséquences de la grève illicite	188
Les conséquences de la grève licite	188
CHAPITRE 7. – LE RÉGIME DISCIPLINAIRE	191
Généralités	191
SECTION 1. – La faute disciplinaire	192
La notion de faute disciplinaire	192
L'appréciation de la faute	193
Faute disciplinaire et infraction pénale	194
SECTION 2. – La procédure disciplinaire	196
Les garanties disciplinaires	196
Les garanties juridictionnelles	196
La suspension	197
La communication du dossier	198
La comparution devant un conseil de discipline	201
SECTION 3. – La sanction disciplinaire	204
La notion de sanction disciplinaire	204
L'application de la sanction	207

Les formes de la sanction	207
L'exécution de la sanction	208
La disparition de la sanction	208
SECTION 4. – Le recours contre la sanction disciplinaire	209
Le recours administratif	209
Le recours devant le Conseil Supérieur de la fonction publique d'État	209
Le recours juridictionnel	210
Les conséquences de l'annulation d'une sanction illégale	210
CHAPITRE 8. – LA CONDITION DES AGENTS NON TITULAIRES DE L'ÉTAT	212
Généralités	212
SECTION 1. – Les catégories d'agents non titulaires	213
Auxiliaires	213
Agents temporaires, vacataires, intérimaires	213
Membres des cabinets ministériels	213
Contractuels	214
Stagiaires	215
SECTION 2. – Le recrutement des agents non titulaires	216
Hypothèses de recours légitime à des agents non titulaires	216
Modalités de recrutement des agents non titulaires	217
SECTION 3. – La conditions des agents non titulaires en cours de service	218
Condition matérielle	218
Obligations et libertés	219
Discipline	219
SECTION 4. – L'intégration des agents non titulaires	220
Notion et champ d'application	220
Modalités	220
SECTION 5. – La cessation des fonctions des agents non titulaires	221
<i>§ 1. – Les modalités de la cessation des fonctions</i>	<i>221</i>
Démission	221
Mise à la retraite	221
Non-renouvellement des contrats ou engagements non contractuels	221
Licenciement	222
<i>§ 2. – Les conséquences de la cessation des fonctions</i>	<i>223</i>
Indemnités de licenciement	223
Indemnisation du chômage	223
Pension de retraite	224
TROISIÈME PARTIE	
LA FONCTION PUBLIQUE TERRITORIALE	
Généralités	225
CHAPITRE 1. – DROITS ET OBLIGATIONS DES AGENTS DES COLLECTIVITÉS LOCALES	227

SECTION 1. – Obligations des agents locaux	227
Assujettissement des agents des collectivités locales aux obligations résultant du droit commun de la fonction publique	227
SECTION 2. – Les agents locaux et les libertés publiques	228
Liberté d'opinion	228
Droit syndical. Principes	228
Droit syndical. Franchises syndicales	229
Droit de grève	230
Transparence du dossier	230
Protection juridique	231
SECTION 3. – Discipline des agents locaux	231
Faute disciplinaire	231
Procédure disciplinaire	232
Sanction disciplinaire	233
Recours	234
CHAPITRE 2. – RECRUTEMENT ET CESSATION DES FONCTIONS DES AGENTS DES COLLECTIVITÉS LOCALES	235
Généralités	235
SECTION 1. – Recrutement	236
<i>§ 1. – Règles générales régissant le recrutement des fonctionnaires territoriaux</i>	236
Égal accès aux emplois publics locaux	236
Conditions minimales d'accès aux emplois publics locaux	236
Principe du concours	237
<i>§ 2. – Modalités de recrutement des fonctionnaires territoriaux</i>	237
Organisation et déroulement des concours	237
Nominations	239
Stage et formation initiale	239
<i>§ 3. – Règles de recrutement des agents non titulaires</i>	240
Hypothèses de recours possible à des agents non titulaires	240
Cas particulier des emplois supérieurs et des emplois de cabinet	240
Modalités de recrutement des agents non titulaires	241
Intégration des agents non titulaires	241
SECTION 2. – Cessation des fonctions	242
<i>§ 1. – La cessation définitive d'activité des fonctionnaires territoriaux</i>	242
Admission à la retraite	242
Démission	242
Licenciement	243
Autres hypothèses	244
<i>§ 2. – La perte d'emploi des fonctionnaires territoriaux</i>	244
Hypothèses de la perte d'emploi	244
Conséquences de la perte d'emploi	245
<i>§ 3. – La cessation d'emploi des agents non titulaires</i>	245
Modalités de la cessation d'emploi	245
Effets de la cessation d'emploi	246

CHAPITRE 3. – CARRIÈRE ET CONDITION MATÉRIELLE DES AGENTS DES COLLECTIVITÉS LOCALES	248
SECTION 1. – Les positions	248
Activité et mise à disposition	248
Détachement	249
Position hors cadres	249
Disponibilité	250
Accomplissement du service national	250
Congé parental	250
SECTION 2. – La durée et les conditions de travail	251
Durée de travail	251
Travail à temps partiel	251
Congés	251
Hygiène et sécurité	252
SECTION 3. – La rémunération et les prestations sociales	253
Rémunération. Principes généraux	253
Compléments du traitement	253
Accidents de service	254
Prestations sociales	254
SECTION 4. – La notation, l'avancement et la formation professionnelle	254
Notation	254
Avancement	255
Formation professionnelle	255
SECTION 5. – Les changements d'affectation et de cadres d'emplois	256
Mutations	256
Reclassements	257
Promotion interne	257
SECTION 6. – La situation des agents non titulaires en cours d'activité	257
Durée et conditions de travail	257
Rémunération	258

QUATRIÈME PARTIE

LA FONCTION PUBLIQUE HOSPITALIÈRE

Généralités	259
CHAPITRE 1. – DROITS ET OBLIGATIONS DES AGENTS HOSPITALIERS	261
SECTION 1. – Obligations des agents hospitaliers	261
Assujettissement des agents hospitaliers aux obligations résultant du droit commun de la fonction publique	261
SECTION 2. – Les agents hospitaliers et les libertés publiques	262
Liberté d'opinion	262
Droit syndical. Principes	262
Droit syndical. Franchises syndicales	263
Droit de grève	264
Transparence du dossier	264
Protection juridique	264

SECTION 3. – Discipline des agents hospitaliers	264
Faute disciplinaire	264
Procédure disciplinaire	265
Sanction disciplinaire	266
Recours	266
CHAPITRE 2. – RECRUTEMENT ET CESSATION DES FONCTIONS DES AGENTS HOSPITALIERS	268
SECTION 1. – Recrutement	268
§ 1. – <i>Règles générales régissant le recrutement des fonctionnaires hospitaliers</i>	268
Égal accès aux emplois hospitaliers	268
Conditions minimales d'accès aux emplois hospitaliers	269
Principe du concours	269
§ 2. – <i>Modalités de recrutement des fonctionnaires hospitaliers</i>	270
Organisation et déroulement des concours	270
Nomination	271
Stage	271
§ 3. – <i>Règles de recrutement des agents non titulaires</i>	272
Hypothèses de recours possible à des agents non titulaires	272
Cas particulier des emplois supérieurs	273
Intégration des agents non titulaires	273
SECTION 2. – Cessation des fonctions	273
§ 1. – <i>La cessation définitive d'activité des fonctionnaires hospitaliers</i>	273
Admission à la retraite	273
Démission	274
Licenciement	275
Autres hypothèses	275
§ 2. – <i>La perte d'emploi des fonctionnaires hospitaliers</i>	276
Cas général	276
Cas particulier des emplois supérieurs	276
§ 3. – <i>La cessation d'emploi des agents non titulaires</i>	277
Modalités de la cessation d'emploi	277
Effets de la cessation d'emploi	278
CHAPITRE 3. – CARRIÈRE ET CONDITION MATÉRIELLE DES AGENTS HOSPITALIERS	279
SECTION 1. – Les positions	279
Activité et mise à disposition	279
Détachement	279
Position hors cadres	280
Disponibilité	281
Accomplissement du service national	281
Congé parental	281
SECTION 2. – La durée et les conditions de travail	282
Durée du travail	282
Travail à temps partiel	283
Congés	284
Hygiène et sécurité	286

SECTION 3. – La rémunération et les prestations sociales	286
Rémunération	286
Accidents de service	287
Prestations sociales	287
SECTION 4. – La notation, l'avancement et la formation professionnelle	287
Notation	287
Avancement	287
Formation professionnelle	288
SECTION 5. – Les changements d'affectation et les changements de corps	289
Mutations	289
Changements d'établissements	289
Promotion interne	289
Reclassements	290
Index alphabétique	291