

# TABLE DES MATIÈRES

## PREMIÈRE PARTIE

### LES PROBLÈMES GÉNÉRAUX

<b>CHAPITRE 1. – LA FONCTION PUBLIQUE DANS L'ÉTAT .....</b>	<b>3</b>
La notion de fonction publique .....	3
Le développement du personnel administratif. Ses causes .....	4
Le développement du personnel administratif. Indications statistiques .....	8
La dépendance de l'administration vis-à-vis du pouvoir politique .....	9
L'action de l'administration sur le pouvoir politique .....	10
<b>CHAPITRE 2. – LES CARACTÈRES GÉNÉRAUX DE LA FONCTION PUBLIQUE .....</b>	<b>14</b>
<b>SECTION 1. – Le caractère professionnel .....</b>	<b>14</b>
La fonction publique comme activité professionnelle .....	14
<b>SECTION 2. – Système de la carrière et système de l'emploi .....</b>	<b>15</b>
Le système de la carrière .....	15
Le système de l'emploi .....	16
<b>SECTION 3. – Le particularisme juridique de la fonction publique .....</b>	<b>17</b>
Le principe .....	17
Les limites .....	18
<b>SECTION 4. – Le principe de neutralité politique .....</b>	<b>18</b>
Le principe et son application .....	18
La liberté politique des fonctionnaires .....	19
<b>SECTION 5. – Le principe d'autorité. La hiérarchie .....</b>	<b>20</b>
Le principe d'autorité .....	20
La hiérarchie administrative .....	20
<b>SECTION 6. – La pénétration des idées démocratiques. Le principe de participation .....</b>	<b>23</b>
Principe démocratique et administration publique .....	23
<b>CHAPITRE 3. – LA COMPOSITION DU PERSONNEL DE L'ADMINISTRATION .....</b>	<b>25</b>
<b>SECTION 1. – Les collaborateurs de l'administration .....</b>	<b>25</b>
Les collaborateurs bénévoles de l'administration .....	25
Les collaborateurs requis .....	26
Les contractants de l'administration .....	27
Les officiers ministériels .....	27
Les maîtres des établissements privés d'enseignement sous contrat .....	27



<b>SECTION 2. – Le personnel de l'administration. Le personnel soumis à un régime de droit public et le personnel soumis à un régime de droit privé .....</b>	<b>28</b>
§ 1. – <i>La distinction des agents publics et des salariés privés de l'administration .....</i>	<b>28</b>
Le principe de la distinction .....	28
Le critère de la distinction .....	29
§ 2. – <i>Les différentes catégories d'agents publics. Les fonctionnaires .....</i>	<b>32</b>
La notion de fonctionnaire. Sa relativité .....	32
La notion de fonctionnaire de l'État au sens de la loi du 11 janvier 1984 .....	32
La définition de fonctionnaire public dans le texte sur la fonction publique territoriale et la fonction publique hospitalière .....	33
§ 3. – <i>Les différentes catégories d'agents publics. Les agents non titulaires .....</i>	<b>34</b>
Généralités .....	34
§ 4. – <i>Les salariés privés de l'administration .....</i>	<b>34</b>
La notion et la place des salariés privés de l'administration .....	34
Le régime applicable aux salariés privés de l'administration .....	35
<b>CHAPITRE 4. – LE STATUT DES FONCTIONNAIRES .....</b>	<b>36</b>
<b>SECTION 1. – Généralités .....</b>	<b>36</b>
Les sources du droit de la fonction publique .....	36
La notion de statut .....	37
<b>SECTION 2. – La situation statutaire (légale et réglementaire) du fonctionnaire .....</b>	<b>38</b>
Les controverses sur la situation juridique des agents de l'administration .....	38
Le régime statutaire .....	39
<b>SECTION 3. – Les statuts de la fonction publique de l'État .....</b>	<b>40</b>
Historique .....	40
Le statut de 1983-1986 .....	42
Les statuts autonomes .....	43
Le statut des militaires .....	44
Le statut des magistrats judiciaires .....	45
Les statuts particuliers .....	45
Les statuts particuliers comportant des garanties législatives .....	45
Les statuts particuliers dérogatoires .....	46
Les statuts spéciaux .....	46
Le domaine d'application du statut. L'inapplication du statut aux occupants des emplois supérieurs .....	47
<b>SECTION 4. – Les statuts de la fonction publique territoriale et de la fonction publique hospitalière .....</b>	<b>48</b>
Les statuts de la fonction publique territoriale .....	48
Les statuts de la fonction publique hospitalière .....	50
<b>CHAPITRE 5. – LA GESTION DE LA FONCTION PUBLIQUE. LES STRUCTURES DE GESTION .....</b>	<b>53</b>
Généralités .....	53
<b>SECTION 1. – La fonction publique de l'État .....</b>	<b>53</b>
Les organes généraux. Le Premier ministre .....	53
Les Ministres .....	54
La direction générale de l'administration et de la fonction publique .....	55
Le Conseil Supérieur de la fonction publique de l'État .....	55
La commission mixte paritaire .....	57



Les organes particuliers aux divers services. Les commissions administratives paritaires .....	57
Les comités techniques paritaires .....	58
Les comités d'hygiène et de sécurité .....	59
Les autres organes .....	60

## SECTION 2. – La fonction publique territoriale et la fonction publique hospitalière .....

La fonction publique territoriale. Les organes de gestion .....	60
Les organes de participation .....	62
La fonction publique hospitalière .....	64

## CHAPITRE 6. – L'AMÉNAGEMENT INTERNE DE LA FONCTION PUBLIQUE .....

La fonction publique et les structures administratives .....	67
Les structures particulières de la fonction publique .....	67

## SECTION 1. – La fonction publique de l'État .....

Les corps de fonctionnaires .....	68
Les catégories de corps .....	69
Le changement de corps .....	70
Les grades, les échelons, les classes .....	70
Les emplois .....	71
La distinction du grade et de l'emploi .....	72

## SECTION 2. – La fonction publique territoriale et la fonction publique hospitalière .....

Les structures particulières de la fonction publique territoriale .....	74
Les structures particulières de la fonction publique hospitalière .....	75

# DEUXIÈME PARTIE

## LA FONCTION PUBLIQUE DE L'ÉTAT

### CHAPITRE 1. – LE RECRUTEMENT DES FONCTIONNAIRES .....

Généralités .....	79
-------------------	----

### SECTION 1. – Les conditions d'accès à la fonction publique .....

Le principe d'égale admissibilité aux emplois publics .....	79
Les tempéraments au principe. Les restrictions fondées sur le sexe .....	80
Les tempéraments au principe.	
Les restrictions résultant de la législation sur les emplois réservés .....	82
Les conditions d'accès aux emplois publics .....	82
Conditions de nationalité .....	83
Conditions relatives aux droits civiques .....	84
Conditions relatives à la situation militaire .....	84
Condition d'aptitude physique .....	84
Conditions de moralité .....	85
Conditions d'âge .....	86
L'engagement de servir l'administration .....	86



<b>SECTION 2. – Le recrutement et la formation des fonctionnaires</b>	87
Les procédés de recrutement	87
La notion de concours	87
Le principe du concours	88
La promotion interne	89
Le régime juridique du concours. Généralités	90
Le régime juridique du concours. L'ouverture du concours	91
Les inscriptions	91
L'admission à concourir	91
La désignation du jury	93
Les épreuves	93
Les résultats des épreuves	94
Le contentieux du concours	95
L'organisation des concours	96
Le stage	97
<b>SECTION 3. – La formation professionnelle</b>	97
Généralités	97
Les types d'action de formation professionnelle	98
<b>SECTION 4. – La nomination</b>	100
Les conditions de validité de la nomination. Règles de compétence et de forme	100
Les conditions de validité de la nomination. Règles de fond	101
Le contrôle de la régularité de la nomination	103
Les effets de la nomination	104
L'installation	105
<b>CHAPITRE 2. – LA CARRIÈRE DU FONCTIONNAIRE</b>	106
Généralités	106
<b>SECTION 1. – Les positions du fonctionnaire vis à vis de l'administration</b>	106
Généralités	106
La position d'activité	107
La mise à disposition	107
Le détachement	108
La position hors cadres	110
La disponibilité	111
La position « accomplissement du service national »	112
La position de congé parental	112
Le congé spécial	112
<b>SECTION 2. – La notation</b>	113
Le principe et les modalités de la notation	113
<b>SECTION 3. – L'avancement</b>	115
Généralités	115
Le régime de l'avancement. L'avancement de grade	117
Le régime de l'avancement. L'avancement d'échelon	120
<b>SECTION 4. – Les changements de corps et d'affectation</b>	120
Les changements de corps	120
La mutation	121
La permutation	123
L'affectation des époux fonctionnaires	123
La mobilité	123



<b>SECTION 5. – Le dossier du fonctionnaire .....</b>	<b>124</b>
Le régime applicable au dossier .....	124
<b>SECTION 6. – La cessation définitive des fonctions .....</b>	<b>124</b>
Généralités .....	124
La démission .....	125
Le licenciement .....	126
La mise à la retraite .....	128
La révocation .....	129
La radiation des cadres .....	129
 <b>CHAPITRE 3. – LES AVANTAGES MATÉRIELS ATTACHÉS À LA FONCTION PUBLIQUE .....</b>	 <b>131</b>
<b>SECTION 1. – Les avantages matériels du fonctionnaire en activité .....</b>	<b>131</b>
Le principe du traitement .....	131
La nature du traitement .....	132
Les problèmes généraux .....	133
La concertation salariale .....	135
Le calcul des traitements .....	136
Le versement du traitement. La règle du service fait .....	136
Les indemnités .....	139
Les avantages sociaux .....	140
Les avantages en nature. Le logement .....	141
Les congés .....	142
 <b>SECTION 2. – Les avantages matériels du fonctionnaire. La pension de retraite ....</b>	<b>145</b>
La pension de retraite. Généralités .....	145
Les caractères généraux et la nature de la pension de retraite .....	146
Le financement de la pension .....	147
Les conditions du droit à pension .....	147
Le calcul de la pension .....	147
L'attribution de la pension .....	148
Le paiement de la pension .....	151
Les autres avantages. L'honorariat .....	151
 <b>CHAPITRE 4. – LES OBLIGATIONS DU FONCTIONNAIRE .....</b>	<b>152</b>
<b>SECTION 1. – Les obligations dans l'exercice de ses fonctions .....</b>	<b>152</b>
L'obligation d'exercer les fonctions .....	152
L'obligation d'exercice exclusif de la fonction .....	153
L'obligation d'obéissance .....	156
L'obligation de respecter la légalité .....	158
L'obligation d'impartialité et de neutralité .....	158
L'obligation de probité et de désintéressement .....	158
L'obligation de secret professionnel et de discrétion professionnelle .....	159
L'obligation à la formation professionnelle .....	161
 <b>SECTION 2. – Les obligations du fonctionnaire dans sa vie privée .....</b>	<b>162</b>
L'obligation de résidence .....	162
L'obligation de désintéressement .....	162
L'obligation de dignité .....	162
Les obligations du fonctionnaire retraité .....	163



<b>CHAPITRE 5. – LA PROTECTION DES FONCTIONNAIRES</b>	165
<b>SECTION 1. – La protection des fonctionnaires vis à vis des administrés</b>	165
La protection pénale des fonctionnaires	165
Les privilèges de juridiction	166
La protection civile	166
<b>SECTION 2. – La protection des fonctionnaires vis-à-vis de l'administration</b>	168
Les garanties administratives	168
Les garanties juridictionnelles. La compétence	168
Les garanties juridictionnelles (suite). Les recours exercés par les fonctionnaires	169
<b>CHAPITRE 6. – LES FONCTIONNAIRES ET LES LIBERTÉS PUBLIQUES</b>	171
<b>SECTION 1. – La liberté de réunion</b>	171
Le principe et les limites	171
<b>SECTION 2. – La liberté d'opinion</b>	171
Le principe	171
L'exercice d'un mandat électif	172
L'expression des opinions dans le service	173
L'expression des opinions en dehors des services. L'obligation de réserve	173
<b>SECTION 3. – La liberté de groupement</b>	176
Le principe de la liberté	176
L'exercice du droit d'association et du droit syndical	176
Le rôle des groupements	179
<b>SECTION 4. – Le droit de grève</b>	180
Généralités	180
Historique	181
Le principe de liceité de la grève	182
La notion de grève	183
La réglementation de l'exercice du droit de grève. La loi du 31 juillet 1963	183
Les limitations du droit de grève	184
Les conséquences de la grève illicite	188
Les conséquences de la grève licite	188
<b>CHAPITRE 7. – LE RÉGIME DISCIPLINAIRE</b>	191
Généralités	191
<b>SECTION 1. – La faute disciplinaire</b>	192
La notion de faute disciplinaire	192
L'appréciation de la faute	193
Faute disciplinaire et infraction pénale	194
<b>SECTION 2. – La procédure disciplinaire</b>	196
Les garanties disciplinaires	196
Les garanties juridictionnelles	196
La suspension	197
La communication du dossier	198
La comparution devant un conseil de discipline	201
<b>SECTION 3. – La sanction disciplinaire</b>	204
La notion de sanction disciplinaire	204
L'application de la sanction	207



Les formes de la sanction .....	207
L'exécution de la sanction .....	208
La disparition de la sanction .....	208
<b>SECTION 4. – Le recours contre la sanction disciplinaire</b> .....	209
Le recours administratif .....	209
Le recours devant le Conseil Supérieur de la fonction publique d'État .....	209
Le recours juridictionnel .....	210
Les conséquences de l'annulation d'une sanction illégale .....	210
<b>CHAPITRE 8. – LA CONDITION DES AGENTS NON TITULAIRES DE L'ÉTAT</b> .....	212
Généralités .....	212
<b>SECTION 1. – Les catégories d'agents non titulaires</b> .....	213
Auxiliaires .....	213
Agents temporaires, vacataires, intérimaires .....	213
Membres des cabinets ministériels .....	213
Contractuels .....	214
Stagiaires .....	215
<b>SECTION 2. – Le recrutement des agents non titulaires</b> .....	216
Hypothèses de recours légitime à des agents non titulaires .....	216
Modalités de recrutement des agents non titulaires .....	217
<b>SECTION 3. – La conditions des agents non titulaires en cours de service</b> .....	218
Condition matérielle .....	218
Obligations et libertés .....	219
Discipline .....	219
<b>SECTION 4. – L'intégration des agents non titulaires</b> .....	220
Notion et champ d'application .....	220
Modalités .....	220
<b>SECTION 5. – La cessation des fonctions des agents non titulaires</b> .....	221
<b>§ 1. – Les modalités de la cessation des fonctions</b> .....	221
Démission .....	221
Mise à la retraite .....	221
Non-renouvellement des contrats ou engagements non contractuels .....	221
Licenciement .....	222
<b>§ 2. – Les conséquences de la cessation des fonctions</b> .....	223
Indemnités de licenciement .....	223
Indemnisation du chômage .....	223
Pension de retraite .....	224

## TROISIÈME PARTIE

### LA FONCTION PUBLIQUE TERRITORIALE

Généralités .....	225
-------------------	-----

<b>CHAPITRE 1. – DROITS ET OBLIGATIONS DES AGENTS DES COLLECTIVITÉS LOCALES</b> .....	227
---	-----



<b>SECTION 1. – Obligations des agents locaux</b>	227
Assujettissement des agents des collectivités locales aux obligations résultant du droit commun de la fonction publique	227
<b>SECTION 2. – Les agents locaux et les libertés publiques</b>	228
Liberté d'opinion	228
Droit syndical. Principes	228
Droit syndical. Franchises syndicales	229
Droit de grève	230
Transparence du dossier	230
Protection juridique	231
<b>SECTION 3. – Discipline des agents locaux</b>	231
Faute disciplinaire	231
Procédure disciplinaire	232
Sanction disciplinaire	233
Recours	234
<b>CHAPITRE 2. – RECRUTEMENT ET CESSATION DES FONCTIONS DES AGENTS DES COLLECTIVITÉS LOCALES</b>	235
Généralités	235
<b>SECTION 1. – Recrutement</b>	236
§ 1. – Règles générales régissant le recrutement des fonctionnaires territoriaux	236
Égal accès aux emplois publics locaux	236
Conditions minimales d'accès aux emplois publics locaux	236
Principe du concours	237
§ 2. – Modalités de recrutement des fonctionnaires territoriaux	237
Organisation et déroulement des concours	237
Nominations	239
Stage et formation initiale	239
§ 3. – Règles de recrutement des agents non titulaires	240
Hypothèses de recours possible à des agents non titulaires	240
Cas particulier des emplois supérieurs et des emplois de cabinet	240
Modalités de recrutement des agents non titulaires	241
Intégration des agents non titulaires	241
<b>SECTION 2. – Cessation des fonctions</b>	242
§ 1. – La cessation définitive d'activité des fonctionnaires territoriaux	242
Admission à la retraite	242
Démission	242
Licenciement	243
Autres hypothèses	244
§ 2. – La perte d'emploi des fonctionnaires territoriaux	244
Hypothèses de la perte d'emploi	244
Conséquences de la perte d'emploi	245
§ 3. – La cessation d'emploi des agents non titulaires	245
Modalités de la cessation d'emploi	245
Effets de la cessation d'emploi	246



<b>CHAPITRE 3. – CARRIÈRE ET CONDITION MATÉRIELLE DES AGENTS DES COLLECTIVITÉS LOCALES</b> .....	248
<b>SECTION 1. – Les positions</b> .....	248
Activité et mise à disposition .....	248
Détachement .....	249
Position hors cadres .....	249
Disponibilité .....	250
Accomplissement du service national .....	250
Congé parental .....	250
<b>SECTION 2. – La durée et les conditions de travail</b> .....	251
Durée de travail .....	251
Travail à temps partiel .....	251
Congés .....	251
Hygiène et sécurité .....	252
<b>SECTION 3. – La rémunération et les prestations sociales</b> .....	253
Rémunération. Principes généraux .....	253
Compléments du traitement .....	253
Accidents de service .....	254
Prestations sociales .....	254
<b>SECTION 4. – La notation, l'avancement et la formation professionnelle</b> .....	254
Notation .....	254
Avancement .....	255
Formation professionnelle .....	255
<b>SECTION 5. – Les changements d'affectation et de cadres d'emplois</b> .....	256
Mutations .....	256
Reclassements .....	257
Promotion interne .....	257
<b>SECTION 6. – La situation des agents non titulaires en cours d'activité</b> .....	257
Durée et conditions de travail .....	257
Rémunération .....	258

## QUATRIÈME PARTIE

### LA FONCTION PUBLIQUE HOSPITALIÈRE

Généralités .....	259
<b>CHAPITRE 1. – DROITS ET OBLIGATIONS DES AGENTS HOSPITALIERS</b> .....	261
<b>SECTION 1. – Obligations des agents hospitaliers</b> .....	261
Assujettissement des agents hospitaliers aux obligations résultant du droit commun de la fonction publique .....	261
<b>SECTION 2. – Les agents hospitaliers et les libertés publiques</b> .....	262
Liberté d'opinion .....	262
Droit syndical. Principes .....	262
Droit syndical. Franchises syndicales .....	263
Droit de grève .....	264
Transparence du dossier .....	264
Protection juridique .....	264



<b>SECTION 3. – Discipline des agents hospitaliers</b> .....	264
Faute disciplinaire .....	264
Procédure disciplinaire .....	265
Sanction disciplinaire .....	266
Recours .....	266
 <b>CHAPITRE 2. – RECRUTEMENT ET CESSATION DES FONCTIONS DES AGENTS HOSPITALIERS</b> .....	268
<b>SECTION 1. – Recrutement</b> .....	268
§ 1. – <i>Règles générales régissant le recrutement des fonctionnaires hospitaliers</i> .....	268
Égal accès aux emplois hospitaliers .....	268
Conditions minimales d'accès aux emplois hospitaliers .....	269
Principe du concours .....	269
§ 2. – <i>Modalités de recrutement des fonctionnaires hospitaliers</i> .....	270
Organisation et déroulement des concours .....	270
Nomination .....	271
Stage .....	271
§ 3. – <i>Règles de recrutement des agents non titulaires</i> .....	272
Hypothèses de recours possible à des agents non titulaires .....	272
Cas particulier des emplois supérieurs .....	273
Intégration des agents non titulaires .....	273
<b>SECTION 2. – Cessation des fonctions</b> .....	273
§ 1. – <i>La cessation définitive d'activité des fonctionnaires hospitaliers</i> .....	273
Admission à la retraite .....	273
Démission .....	274
Licenciement .....	275
Autres hypothèses .....	275
§ 2. – <i>La perte d'emploi des fonctionnaires hospitaliers</i> .....	276
Cas général .....	276
Cas particulier des emplois supérieurs .....	276
§ 3. – <i>La cessation d'emploi des agents non titulaires</i> .....	277
Modalités de la cessation d'emploi .....	277
Effets de la cessation d'emploi .....	278
 <b>CHAPITRE 3. – CARRIÈRE ET CONDITION MATÉRIELLE DES AGENTS HOSPITALIERS</b> .....	279
<b>SECTION 1. – Les positions</b> .....	279
Activité et mise à disposition .....	279
Détachement .....	279
Position hors cadres .....	280
Disponibilité .....	281
Accomplissement du service national .....	281
Congé parental .....	281
<b>SECTION 2. – La durée et les conditions de travail</b> .....	282
Durée du travail .....	282
Travail à temps partiel .....	283
Congés .....	284
Hygiène et sécurité .....	286



<b>SECTION 3. – La rémunération et les prestations sociales .....</b>	<b>286</b>
Rémunération .....	286
Accidents de service .....	287
Prestations sociales .....	287
<b>SECTION 4. – La notation, l'avancement et la formation professionnelle .....</b>	<b>287</b>
Notation .....	287
Avancement .....	287
Formation professionnelle .....	288
<b>SECTION 5. – Les changements d'affectation et les changements de corps .....</b>	<b>289</b>
Mutations .....	289
Changements d'établissements .....	289
Promotion interne .....	289
Reclassements .....	290
<b>Index alphabétique .....</b>	<b>291</b>