

Inhaltsverzeichnis

Abschnitt I

Zur Wechselwirkung von Raumordnung und Gewerberecht	7
1. Die Berücksichtigung gewerblicher Betätigungen im Raumordnungsrecht	7
a) Raumordnungsziele gewerbepolitischer Natur	8
b) Planungsrechtliche Zulässigkeit gewerblicher Betätigungen nach den verschiedenen Flächenwidmungskategorien	11
1. Reine Wohngebiete	12
2. Allgemeine Wohngebiete	13
3. Dorfgebiete	14
4. Kerngebiete, Geschäftsgebiete, Bürogebiete	14
5. Gemischte Baugebiete, Mischgebiete	15
6. Betriebsbaugebiet, Gewerbegebiet, Industriegebiet	16
7. Sonstige Unterwidmungen	17
c) Sonderwidmungen für Geschäftsbauten	17
2. Rechtspolitische Einwände und verfassungsrechtliche Bedenken gegen eine raumordnungsrechtliche Steuerung gewerblicher Betätigungen	23
3. Die Berücksichtigung raumplanerischer Festlegungen im Gewerberecht	28
a) Gewerberechtliches Verbot kraft Raumplanung	29
b) Betriebsanlagenrecht und Raumordnung	30

Abschnitt II

Die kompetenzrechtliche Trennung von Raumordnungs- und Gewerberecht	35
1. Der Begriffsinhalt der Kompetenztatbestände »Raumordnung – Landesplanung«, »Angelegenheiten des Gewerbes und der Industrie«, »Örtliche Raumplanung«	37
a) Die Raumordnungskompetenz der Länder	37
b) Angelegenheiten des Gewerbes und der Industrie	39
c) »Örtliche Raumplanung«	44
d) Zusammenfassung	45

2. Zur verfassungsrechtlichen Problematik kumulierender Kompetenztatbestände	46
a) Das Prinzip einander ausschließender Zuständigkeiten	46
b) Die Zulässigkeit kompetenzrechtlicher Berührungen und Überschneidungen nach der Gesichtspunktetheorie	47
aa) Die Gesichtspunktetheorie in der Judikatur	47
1. Kumulation gewerbe- und baurechtlicher Regelungen	48
2. Querschnittsmaterien und Gesichtspunktetheorie	49
3. Kumulation verschiedener Planungen	51
bb) Objektiver Regelungszusammenhang als Zuordnungskriterium	52
cc) Ergebnis	54
3. Die Zuordnung planungsrechtlicher Normen zur Raumordnung und zu den »Angelegenheiten des Gewerbes und der Industrie«	55
a) Zur kompetenzrechtlichen Zulässigkeit einer raumordnungsrechtlichen Rezeption gewerbepolitischer Ziele	55
b) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit von raumplanungsrechtlichen Flächenwidmungen mit gewerbepolitischem Bezug	56
c) Die verfassungsrechtliche Zulässigkeit der Sonderwidmungen für Geschäftsbauten	58

Abschnitt III

Raumordnung und Gewerbefreiheit	62
1. Eigentumsfreiheit und Gleichheitssatz	62
a) »Nutzungskategorien«	63
b) Interessenabwägung	68
c) Besondere Determinierungsvoraussetzungen	70
2. Erwerbs- und Niederlassungsfreiheit	72