

Table des matières



Introduction 6

CHAPITRE

1

L'évolution du cadre normatif des finances publiques 14

I. Les sources des finances publiques 14

- A– La Constitution et les sources internationales..... 14
- B– La loi organique relative aux lois de finances (LOLF) 17
- C– Le décret gestion budgétaire et comptabilité publique (GBCP) 20
- D– Les sources « résiduelles »..... 22

II. Les principes budgétaires et comptables 24

- A– Les principes budgétaires « traditionnels » 24
- B– Les « nouveaux » principes budgétaires 34
- C– Les principes comptables 39

CHAPITRE

2

La modernisation du cadre technique des finances publiques 40

I. La budgétisation orientée par la performance 40

- A– La budgétisation par programmes..... 40
- B– La démarche de performance 44

II. Les nouvelles modalités de gestion 47

- A– La déclinaison opérationnelle des programmes..... 47
- B– Les nouveaux acteurs de la gestion publique 49

CHAPITRE

3

Les nouvelles procédures budgétaires issues de la LOLF 52

I. Le cadre d'élaboration du budget de l'Etat 52

- A– Le cadre juridique : les lois de finances..... 52
- B– Le nouveau cycle budgétaire 56

II. La préparation du budget de l'État.....	57
A– La préparation du projet de loi de finances.....	58
B– Le débat d'orientation des finances publiques.....	61
III. L'adoption du budget de l'État.....	63
A– L'examen en commission	63
B– La discussion budgétaire	65
C– Le contrôle et l'entrée en vigueur de la loi de finances.....	68
IV. L'adaptation du budget aux aléas de l'exécution.....	70
A– Les modifications réglementaires de crédits	70
B– Les nouveaux outils de maîtrise des dépenses	73

CHAPITRE**4****La rénovation du cadre de gestion budgétaire et comptable.....** 78

I. Le cadre de la gestion budgétaire.....	78
A– La déclinaison opérationnelle des programmes et les niveaux de déclinaison	79
B– Les nouveaux documents de programmation de la gestion	80

II. Le nouveau cadre comptable de l'État.....	81
--	----

A– Définitions, typologie et champs d'application	81
B– Les différents types de comptabilité.....	82
C– Le système d'information financière de l'État (SIFE).....	85

III. Le compte général de l'État.....	86
--	----

A– Le référentiel comptable et les états financiers	86
B– Les nouveaux états financiers	87
C– Les contrôles internes de la qualité comptable.....	88
D– La certification des comptes de l'État	90

CHAPITRE**5****Les nouveaux acteurs de la gestion.....** 94

I. Les acteurs de la gestion	94
A– Les gestionnaires publics.....	95
B– Les ordonnateurs	98

II. Les acteurs du contrôle	103
A – Le contrôleur budgétaire	103
B – Les comptables publics	108

CHAPITRE**6****Les procédures d'exécution des opérations de recettes et de dépenses** 116

I. Le principe de séparation des ordonnateurs et des comptables	116
--	-----

A – Le contenu du principe	117
B – Les aménagements du principe	118

II. La procédure d'exécution des dépenses	126
--	-----

A – La phase administrative	126
B – La phase comptable : le paiement	131

III. La procédure de recouvrement des recettes	136
---	-----

A – Les particularités des procédures de recouvrement	136
B – La procédure de droit commun : Le titre exécutoire	138
C – Les procédures spéciales	143

CHAPITRE**7****La diversification des contrôles : l'autre réforme** 146

I. Les contrôles politiques et administratifs	146
--	-----

A – Le contrôle politique : une revalorisation progressive	146
B – Les contrôles administratifs : l'essor de l'audit	150

II. Les contrôles exercés par les juridictions financières	153
---	-----

A – Les contrôles non juridictionnels	154
B – Les contrôles juridictionnels	156

Bibliographie	167
----------------------------	-----