

Table des matières

Introduction	6
---------------------------	---

CHAPITRE 1

L'évolution du cadre normatif des finances publiques ...	14
---	----

I. Les sources des finances publiques	14
A- La Constitution et les sources internationales.....	14
B- La loi organique relative aux lois de finances (LOLF)	17
C- Le décret gestion budgétaire et comptabilité publique (GBCP)	20
D- Les sources « résiduelles ».....	22
II. Les principes budgétaires et comptables	24
A- Les principes budgétaires « traditionnels »	24
B- Les « nouveaux » principes budgétaires.....	34
C- Les principes comptables.....	39

CHAPITRE 2

La modernisation du cadre technique des finances publiques	40
---	----

I. La budgétisation orientée par la performance	40
A- La budgétisation par programmes.....	40
B- La démarche de performance	44
II. Les nouvelles modalités de gestion	47
A- La déclinaison opérationnelle des programmes.....	47
B- Les nouveaux acteurs de la gestion publique.....	49

CHAPITRE 3

Les nouvelles procédures budgétaires issues de la LOLF	52
---	----

I. Le cadre d'élaboration du budget de l'État	52
A- Le cadre juridique : les lois de finances.....	52
B- Le nouveau cycle budgétaire.....	56

II. La préparation du budget de l'État	57
A- La préparation du projet de loi de finances	58
B- Le débat d'orientation des finances publiques	61
III. L'adoption du budget de l'État	63
A- L'examen en commission	63
B- La discussion budgétaire	65
C- Le contrôle et l'entrée en vigueur de la loi de finances	68
IV. L'adaptation du budget aux aléas de l'exécution	70
A- Les modifications réglementaires de crédits	70
B- Les nouveaux outils de maîtrise des dépenses	73

CHAPITRE 4

La rénovation du cadre de gestion budgétaire et comptable

I. Le cadre de la gestion budgétaire	78
A- La déclinaison opérationnelle des programmes et les niveaux de déclinaison	79
B- Les nouveaux documents de programmation de la gestion	80
II. Le nouveau cadre comptable de l'État	81
A- Définitions, typologie et champs d'application	81
B- Les différents types de comptabilité	82
C- Le système d'information financière de l'État (SIFE)	85
III. Le compte général de l'État	86
A- Le référentiel comptable et les états financiers	86
B- Les nouveaux états financiers	87
C- Les contrôles internes de la qualité comptable	88
D- La certification des comptes de l'État	90

CHAPITRE 5

Les nouveaux acteurs de la gestion

I. Les acteurs de la gestion	94
A- Les gestionnaires publics	95
B- Les ordonnateurs	98

II. Les acteurs du contrôle	103
A- Le contrôleur budgétaire	103
B- Les comptables publics	108

CHAPITRE**6**

Les procédures d'exécution des opérations de recettes et de dépenses	116
---	-----

I. Le principe de séparation des ordonnateurs et des comptables	116
A- Le contenu du principe	117
B- Les aménagements du principe.....	118
II. La procédure d'exécution des dépenses	126
A- La phase administrative	126
B- La phase comptable : le paiement.....	131
III. La procédure de recouvrement des recettes	136
A- Les particularités des procédures de recouvrement.....	136
B- La procédure de droit commun : Le titre exécutoire.....	138
C- Les procédures spéciales	143

CHAPITRE**7**

La diversification des contrôles : l'autre réforme	146
---	-----

I. Les contrôles politiques et administratifs	146
A- Le contrôle politique : une revalorisation progressive	146
B- Les contrôles administratifs : l'essor de l'audit.....	150
II. Les contrôles exercés par les juridictions financières	153
A- Les contrôles non juridictionnels.....	154
B- Les contrôles juridictionnels	156

Bibliographie	167
----------------------------	-----