

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungen .....	XXI
Literaturverzeichnis .....	XXV

<b>A. Das Asylrecht nach dem Grundgesetz .....</b>	<b>1</b>
<b>I. Auslegungsgrundsätze für Art. 16a GG .....</b>	<b>1</b>
1. Asylrecht und Unverletzlichkeit der Menschenwürde .....	3
2. Einordnung in das Völkerrecht und geschichtliche Auslegung .....	6
3. Die Rolle der Genfer Flüchtlingskonvention (GFK) .....	8
4. Bedeutung für das Asylverfahren .....	10
5. Nachrang bei Zuständigkeit anderer Staaten für das Asylfahren .....	13
<b>II. Die Voraussetzungen des Art. 16a GG im Überblick .....</b>	<b>14</b>
<b>III. Kein Schutz im Drittstaat .....</b>	<b>16</b>
1. Regelung über sichere Drittstaaten, Art. 16a Abs. 2 GG, § 26 a AsylVfG .....	17
a) Voraussetzungen .....	19
aa) Sicherer Drittstaat .....	19
bb) Direkte Einreise nach dem 30. 6. 1993 .....	20
cc) Ausnahmen .....	22
dd) Nachweis und Rücknahme durch den Drittstaat .....	23
b) Die rechtlichen Folgen der Drittstaatenregelung .....	28

c)	Bedeutung von Abschiebungshindernissen .....	32
d)	Rechtsschutz .....	36
aa)	Ablehnung des Asylantrags und Abschiebungsanordnung durch das Bundesamt .....	36
bb)	Einreiseverweigerung und Zurück-schiebung .....	39
cc)	Erfolgsaussichten .....	40
e)	Verfassungsmäßigkeit .....	43
2.	Völkerrechtliche Vereinbarungen nach Art. 16 a Abs. 5 GG .....	46
3.	Anderweitige Sicherheit vor Verfolgung, § 27 AsylVfG .....	48
a)	Verhältnis zur Drittstaatenregelung .....	49
b)	Voraussetzungen .....	50
c)	Folgen .....	55
<b>IV.</b>	<b>Verfolgung</b> .....	<b>59</b>
1.	Geschützte Rechtsgüter und Intensität der Verfolgung .....	60
2.	Individuelle Betroffenheit des Flüchtlings und Gruppenverfolgung .....	66
3.	Landesweite Verfolgung oder inländische Fluchtalternative .....	71
<b>V.</b>	<b>Staatliche und politische Verfolgung</b> .....	<b>75</b>
1.	Der Staat als Verfolger .....	76
a)	Verfolgung durch den Staat oder ihm zuzurechnende Kräfte .....	76
b)	Effektive Gebietsgewalt des verfolgenden Staates - Bürgerkrieg .....	80
2.	Politischer Charakter der Verfolgung .....	87
a)	Gezielte Rechtsverletzung wegen asyl- heblicher Merkmale .....	88



	b) Politische Verfolgung bei Straftaten, Gewalt oder Terrorismus .....	91
	c) Kriegsdienstverweigerung .....	98
<b>VI.</b>	<b>Ursächlichkeit der Verfolgung für die Flucht – Nachfluchtgründe .....</b>	<b>100</b>
	1. Objektive Nachfluchttatbestände .....	103
	2. Subjektive Nachfluchttatbestände .....	104
<b>VII.</b>	<b>Nachweis der Anerkennungsvoraussetzungen und Verfolgungsprognose .....</b>	<b>109</b>
	1. Sachverhaltsaufklärung durch das Bundesamt oder Verwaltungsgericht und Mitwirkungspflichten des Asylbewerbers .....	110
	2. Nachweis und Glaubhaftmachung .....	114
	3. Verfolgungsprognose .....	119
	4. Vermutung für fehlende Verfolgungsgefahr bei sicheren Herkunftstaaten, Art. 16 a Abs. 3 GG .....	124
<b>VIII.</b>	<b>Asyl für Familienangehörige .....</b>	<b>130</b>
	1. Eigene Verfolgungsgefahr .....	130
	2. Regelvermutung für politische Verfolgung .....	130
	3. Familienasyl, § 26 AsylVfG .....	132
	4. Asylrecht für Minderjährige .....	135
<b>IX.</b>	<b>Die Rechtsstellung des anerkannten Asylberechtigten .....</b>	<b>136</b>
	1. Die Rechte des Asylberechtigten .....	137
	2. Ausweisung von Asylbewerbern und Asylberechtigten .....	140
	3. Erlöschen, Widerruf und Rücknahme der Anerkennung .....	142
<b>X.</b>	<b>Asylrecht und Auslieferung .....</b>	<b>144</b>



<b>B. Ausländerrechtliche und andere Schutzvorschriften für Flüchtlinge</b>	147
<b>I. Die Flüchtlingsanerkennung nach § 51 Abs. 1 AuslG</b>	149
1. Die Genfer Flüchtlingskonvention und der Hohe Flüchtlingskommissar	150
2. Der Flüchtlingsbegriff der GFK und das Refoulement-Verbot	153
3. Der Anwendungsbereich des § 51 Abs. 1 AuslG	155
4. Das Verfahren zur Flüchtlingsanerkennung	158
5. Wirkung der Flüchtlingsanerkennung	159
6. Abschiebung in den Verfolgerstaat	162
<b>II. Die Abschiebungshindernisse des § 53 AuslG</b>	163
1. Abschiebungshindernisse und politische Verfolgung	165
2. Folter, Todesstrafe, unmenschliche Strafe oder Behandlung	166
a) Folter	166
b) Todesstrafe	167
c) Unmenschliche Strafe oder Behandlung	167
d) Nicht-staatliche Urheber der Gefahr	169
e) Individuelle und konkrete Gefahr	170
f) Abschiebung trotz Abschiebungshindernis	173
3. Auslieferungsersuchen und Strafverfolgung	174
4. Existentielle Gefährdungen	175
a) Verhältnis zu § 53 Abs. 1 bis 4 AuslG	176
b) Abschiebungshindernisse bei allgemeinen Gefahren	177
c) Erhebliche konkrete und individuelle Gefahren	179
d) Ermessensentscheidung	182



<b>III.</b>	<b>Sonstige individuelle Abschiebungshindernisse</b> .....	183
	1. Verfassungsunmittelbare Abschiebungshindernisse .....	183
	2. Schutz von Ehe und Familie .....	184
	3. Kriegsdienstverweigerer und Deserteure ...	186
	4. Tatsächliche Abschiebungshindernisse ....	187
<b>IV.</b>	<b>Schutzvorschriften für Flüchtlingsgruppen</b> ....	189
	1. Landesweite Abschiebestoppregelungen ..	189
	2. Humanitäre Übernahmen und Altfallregelungen .....	191
	3. „Kontingentflüchtlingsgesetz“ .....	192
	4. Temporärer Schutz für Kriegs- und Bürgerkriegsflüchtlinge .....	193
<b>V.</b>	<b>Der Status der nicht abgeschobenen Ausländer</b> .....	197
	1. Duldung .....	198
	2. Aufenthaltsbefugnis .....	200
<b>C.</b>	<b>Das Asylverfahren</b> .....	204
<b>I.</b>	<b>Das Asylverfahrensgesetz</b> .....	204
<b>II.</b>	<b>Grundbegriffe des Verwaltungsverfahrens</b> ....	205
	1. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	205
	2. Verwaltungsakt .....	206
	3. Ermessensentscheidungen .....	207
	4. Rechtliches Gehör .....	209
<b>III.</b>	<b>Zugang zum Asylverfahren</b> .....	210
	1. Zugang zum Asylverfahren .....	210
	2. Asylbegehren bei Ausländerbehörde, Polizei oder Erstaufnahmeeinrichtung .....	214



3. Weiterleitung .....	215
4. Erkennungsdienstliche Maßnahmen .....	216
5. Verwahrung von Unterlagen .....	217
6. Zuständigkeit nach den Abkommen von Schengen oder Dublin .....	219
<b>IV. Asylantragstellung und persönliche Anhö- rung .....</b>	<b>219</b>
1. Das Bundesamt .....	219
2. Asylantragstellung beim Bundesamt ....	220
3. Pflicht zur ständigen Erreichbarkeit .....	223
4. Zeitpunkt der persönlichen Anhörung ..	225
5. Ladung zur Anhörung .....	226
6. Teilnehmer an der Anhörung .....	228
7. Mitwirkungspflichten des Asylbewerbers .	230
8. Protokoll der Anhörung .....	232
9. Verspätetes Vorbringen .....	233
10. Entscheidung ohne Anhörung .....	236
<b>V. Die Rechtsstellung während des Asylverfah- rens .....</b>	<b>239</b>
1. Erlöschen von Aufenthaltsgenehmigun- gen .....	239
2. Die Aufenthaltsgestattung .....	239
3. Räumliche Beschränkung des Aufenthal- tes .....	242
4. Erwerbstätigkeit .....	244
5. Sozialhilfe und Sozialleistungen .....	245
6. Weitere Beschränkungen und Auflagen ...	246
7. Rechtsschutz gegen Auflagen .....	246
8. Ausschreibung zur Aufenthaltsermittlung .	247
9. Bona-fide-Flüchtlinge .....	248
<b>VI. Die Verteilung und Unterbringung während des Asylverfahrens .....</b>	<b>250</b>
1. Verteilung auf die Bundesländer .....	250



2. Erstaufnahmeeinrichtungen .....	251
3. Gemeinschaftsunterkünfte .....	253
<b>VII. Die Entscheidung des Bundesamtes .....</b>	<b>256</b>
1. Die Stellung des Entscheiders .....	256
2. Begründung und Rechtsbehelfsbelehrung .	256
3. Zustellung der Entscheidung .....	258
<b>VIII. Die Entscheidung als „unbeachtlich“ .....</b>	<b>261</b>
1. Unbeachtlichkeit von Asylanträgen .....	261
2. Abschiebungshindernisse nach § 53 AuslG .....	263
3. Abschiebungsandrohung bei Unbeacht- lichkeit .....	263
4. Rechtsschutz bei Unbeachtlichkeit .....	264
<b>IX. Die Entscheidung über die Asylgründe .....</b>	<b>265</b>
1. Entscheidung über das Asylrecht, Art. 16a Abs. 1 GG .....	265
2. Entscheidung über die Flüchtlingseigen- schaft, § 51 Abs. 1 AuslG .....	267
3. Ablehnung als „offensichtlich unbegrün- det“ .....	268
4. Abschiebungshindernisse nach § 53 AuslG .....	273
<b>X. Der Erlaß der Abschiebungsandrohung .....</b>	<b>274</b>
1. Ausreisepflicht und Abschiebungsandro- hung .....	275
2. Ablehnung des Asylantrags .....	277
3. Ablehnung als „offensichtlich unbegrün- det“ .....	278
4. Abschiebungshindernisse nach § 53 AuslG .....	279
5. Aufhebung der Anerkennung im Gerichts- verfahren .....	281



<b>XI.</b>	<b>Die Durchführung der Abschiebung</b> .....	282
	1. Voraussetzungen der Abschiebung .....	283
	2. Beschaffung von Reisedokumenten .....	284
	3. Rechtsschutz gegen drohende Abschiebungen .....	286
<b>XII.</b>	<b>Die Abschiebehaft</b> .....	287
	1. Voraussetzungen der Inhaftnahme .....	287
	2. Verfahren zur Anordnung von Abschiebehaft .....	290
	3. Rechtsschutz gegen die Abschiebehaftanordnung .....	292
<b>XIII.</b>	<b>Das Verfahren bei Familienasyl</b> .....	292
<b>XIV.</b>	<b>Rücknahme des Asylantrags und Nichtbetreiben des Asylverfahrens</b> .....	295
	1. Rücknahme des Asylantrags .....	295
	2. Nichtbetreiben des Verfahrens .....	297
	3. Rechtsschutz bei Einstellungsbescheiden ..	300
<b>XV.</b>	<b>Folgeanträge und Zweitanträge</b> .....	302
	1. Der Folgeantrag .....	302
	2. Voraussetzungen für ein erneutes Asylverfahren .....	304
	3. Anforderungen an die Darlegung .....	307
	4. Das wiederaufgenommene Verfahren .....	308
	5. Abschiebungsandrohung und Abschiebung .....	310
	6. Abschiebungshindernisse nach § 53 AuslG im Folgeverfahren .....	313
	7. Rechtsschutz im Folgeantragsverfahren ...	315
	8. Die Rechtsstellung des Folgeantragstellers .....	317
	9. Zweitanträge .....	318



<b>XVI. Das Verfahren bei Erlöschen, Widerruf und Rücknahme der Entscheidung des Bundesamts</b>	319
1. Asylberechtigung und Flüchtlingsanerkennung	319
2. Abschiebungshindernisse nach § 53 AuslG	321
3. Rechtsschutz	322
<b>XVII. Das Flughafensonderverfahren</b>	322
1. Vom Flughafenverfahren erfaßte Asylsuchende	324
2. Asylantragstellung und persönliche Anhörung	325
3. Einreisegestattung während des Asylverfahrens	326
4. Ablehnung als „offensichtlich unbegründet“ und Einreiseverweigerung	327
5. Rechtsschutz bei Einreiseverweigerung	327
<b>D. Der gerichtliche Rechtsschutz in Asylverfahren</b>	330
<b>I. Grundbegriffe des gerichtlichen Rechtsschutzverfahrens</b>	331
1. Die Rechtsweggarantie des Art. 19 Abs. 4 GG	331
2. Rechtsbehelfsfristen und Wiedereinsetzung	332
3. Aufschiebende Wirkung (Suspensiveffekt)	334
4. Einstweiliger Rechtsschutz	335
5. Bestandskraft, Rechtskraft und Unanfechtbarkeit	336
6. Anwaltskosten, Beratungshilfe, Gerichtskosten und Prozeßkostenhilfe	337



<b>II.</b>	<b>Das Verfahren vor dem Verwaltungsgericht ...</b>	<b>338</b>
1.	Klage gegen die Ablehnung des Asyl- trags .....	339
a)	Klageziel und Anträge .....	339
b)	Zuständigkeit, Klage- und Begrün- dungsfrist .....	342
2.	Besonderheiten bei Ablehnung als „offen- sichtlich unbegründet“ .....	343
a)	Antrag nach § 80 Abs. 5 VwGO .....	344
b)	Begründungsfrist und Akteneinsicht ....	345
c)	Verfahren bis zur Entscheidung über den Antrag .....	347
d)	Ablehnung und Abschiebung .....	348
e)	Stattgabe und Abschiebungsaussetzung .	349
3.	Klagen des Bundesbeauftragten gegen An- erkenntnisse .....	350
4.	Nichtbetreiben des Verfahrens .....	351
5.	Die mündliche Verhandlung .....	352
6.	Das Urteil .....	353
<b>III.</b>	<b>Rechtsmittel .....</b>	<b>355</b>
1.	Unanfechtbare Urteile .....	357
2.	Berufung .....	357
3.	Revision .....	360
<b>IV.</b>	<b>Verfassungsbeschwerde und Petitionen .....</b>	<b>362</b>
1.	Verfassungsbeschwerde .....	362
2.	Petition .....	364
<b>E.</b>	<b>Hinweise für die Beratung von Asylbewerbern .....</b>	<b>367</b>
<b>I.</b>	<b>Objektive Information für Flüchtlinge als Ziel der Beratung .....</b>	<b>369</b>
<b>II.</b>	<b>Die Rolle des Beratenden .....</b>	<b>373</b>



III.	Der Kontakt mit dem Flüchtling .....	376
IV.	Unterstützung des Flüchtlings im und nach dem Asylverfahren .....	381
V.	Die Anhörungstermine .....	392
VI.	Zusammenarbeit mit Behörden, anderen Einrichtungen und Gruppen .....	394
F.	Gedanken zur Asylrechtsdiskussion .....	397
I.	„Asylantenflut“ und „Mißbrauch“ des Asylrechts .....	399
II.	Die allmähliche Aushöhlung des Asylrechts seit 1977 .....	401
	1. Verschärfung der Verfahrensvorschriften ..	402
	2. Verschärfung der Anerkennungsvoraussetzungen .....	404
	3. Administrative Maßnahmen .....	407
	4. Die Änderung des Grundgesetzes .....	410
III.	Asylrecht in Europa .....	414
	1. Rahmenbedingungen .....	414
	2. Die wichtigsten Ergebnisse der europäischen Zusammenarbeit in der Asylpolitik .	416
	a) Die Übereinkommen von Schengen und Dublin und die Rücknahmeübereinkommen .....	417
	b) Der Vertrag über die Europäische Union (Maastricht) .....	422
	c) Die Akteure in der Zusammenarbeit ...	425
	d) Ergebnisse der Zusammenarbeit in der Asylpolitik nach dem Vertrag über die Europäische Union .....	428



<b>G. Anhang und Materialien</b> .....	435
<b>I. Gesetzestexte (<i>Hinweis</i>)</b> .....	435
<b>II. Wichtige Begriffe zum Asylrecht und Asylverfahren (Deutsch/Englisch/Französisch)</b> .....	435
<b>III. Fragebogen des Deutschen Caritasverbands zum Asylverfahren</b> .....	439
<b>IV. Die unterschiedlichen Bleiberechte für Flüchtlinge im Überblick</b> .....	443
<b>V. Kontaktadressen</b> .....	445
1. Organisation zur Beratung und Unterstützung von Flüchtlingen .....	445
2. Psychosoziale Beratungs- und Behandlungszentren .....	453
<b>VI. Hinweise zu weiterführender Literatur</b> .....	457
1. Zum Asylrecht und zum Asylverfahren ...	457
2. Zum Flüchtlingsproblem und zur Asylpolitik .....	460
3. Andere für Asylbewerber bedeutsame Rechtsgebiete .....	461
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	463