

INHALTSVERZEICHNIS

ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS

13

KAPITEL 1: PROLOG

17

I. Problemaufriss

17

II. Geheime Dienste in der öffentlichen Meinung

19

KAPITEL 2: DAS WESEN DES NACHRICHTENDIENSTES

23

I. Föderale Eingrenzung (Territorialzuständigkeit)

23

II. Differenzierung nach der Behördenart

23

1. Divergierende Meinungen

24

2. Differenzierender Ansatz

28

a) Grammatikalische Auslegung

28

b) Historische Auslegung

29

c) Teleologische Auslegung

30

aa) Abgrenzung der Dienstarten

30

bb) Oberbegriff der geheimen Dienste

32

3. Zwischenergebnis

33

KAPITEL 3: HISTORIE DER GEHEIMEN DEUTSCHEN DIENSTE

35

I. Entwicklung der geheimen Dienste vor 1871

35

II. Deutsche geheime Dienste zwischen 1871 und 1918

43

1. Geheime Inlandsdienste

43

2. Geheime Auslandsdienste

45

a) Abteilung III b des großen Generalstabes

46

b) Auswärtiges Amt (AA) und Marinenachrichtendienst

48

c) Fremde Heere (FH)

49

III. Deutsche geheime Dienste zwischen 1919 und 1933

50

1. Geheime Inlandsdienste

51

a) Reichskommissariat für öffentliche Ordnung

53

b) Polizeiabteilung I A

54

2. Geheime Auslandsdienste

55

a) Auswärtiges Amt

55

b) Amt Abwehr und Abteilung Fremde Heere

56

IV. Deutsche geheime Dienste zwischen 1933 und 1945

58

1. Geheime Inlandsdienste

58

a) Inlandssicherheitsdienst (SD-Inland)

59

b) Sicherheitspolizei (Sipo), Geheime Staatspolizei (Gestapo)

60

c) Reichssicherheitshauptamt (RSHA)

63

2. Geheime Auslandsdienste

64

a) Auslandssicherheitsdienst (SD-Ausland)

64

b) Amt Ausland/Abwehr (Amt A/A)

65

c) Geheime Feldpolizei (GFP)

69

d) Forschungsamt, AA und Propagandaministerium	71
e) Fremde Heere (West-/Ost)	72
V. Deutsche geheime Dienste zwischen 1945 und 1949	78
1. Sowjetische Besatzungszone (SBZ)	78
2. Westliche Besatzungszonen	79
VI. Gründung der Organisation Gehlen (OG)	80
1. Die Verhandlungen über die Organisation Gehlen	81
2. Der Ausbau der Organisation Gehlen	84
VII. Übergang der Organisation Gehlen in den BND	86
1. Die Vorbereitung des Übergangs in die BRD	86
2. Die Umwandlung in den BND	90
VIII. Aufbau der Stay-Behind Organisationen (SBO)	92
KAPITEL 4: DER BUNDESNACHRICHTENDIENST	94
I. Gegenwärtige Bedeutung des BND	94
1. Gefährdung in der Europäischen Union	94
2. Gefährdung durch Terrorismus und Kriminalität	95
3. Gefährdung der Auslandseinsätze der Bundeswehr	97
4. Gefährdung der deutschen Wirtschaft	98
5. Gefährdung durch Informationstechnologie	99
II. Legitimation und verfassungsrechtliche Grundlagen	100
1. Verfassungsmäßigkeit des Bundesnachrichtendienstes	101
2. Verfassungsrechtliche Legitimation des Bundes	104
a) Gesetzgebungskompetenz	104
aa) Gemäß Art. 73 Abs. 1 Nr. 10b, c GG	105
bb) Gemäß Art. 73 Abs. 1 Nr. 1 GG	106
b) Verwaltungskompetenz	108
aa) Verwaltungskompetenz durch Organisationserlass	109
bb) Verwaltungskompetenz gemäß Art. 87 GG	111
(1) Verwaltungskompetenz gemäß Art. 87 Abs. 1 S. 1 GG	111
(2) Verwaltungskompetenz gemäß Art. 87 Abs. 1 S. 2 GG	114
(3) Verwaltungskompetenz gemäß Art. 87 Abs. 3 S. 1 GG	116
cc) Rechtshistorische Betrachtung der fehlerhaften Errichtung	118
c) Zwischenergebnis	124
III. Organisation	124
IV. Aufgaben	128
1. Nachrichtendienstliche Auslandsaufklärung	131
a) Sammlung	132
b) Auswertung	136
c) Verteilung	137
2. Aufklärung gegnerischer Dienste und die innere Abwehr	138
V. Kompetenzentwicklung	139
1. Historische Grundlagen und Kompetenzen	140
2. Kompetenzen des Bundesnachrichtendienstes	144

a) Kompetenzen nach dem BNDG	144
b) Kompetenzen nach dem G-10	145
aa) Individualaufklärung	146
bb) Strategische Aufklärung	147
cc) Datenübermittlung	150
VI. Abgrenzung in der deutschen Sicherheitsstruktur	152
1. Ämter des Verfassungsschutzes (VS)	153
a) Geschichtliche Entwicklung	153
b) Organisation	156
c) Aufgaben und Aufgabenabgrenzung	157
2. Militärischer Abschirmdienst (MAD)	159
a) Geschichtliche Entwicklung	160
b) Organisation	163
c) Aufgaben und Aufgabenabgrenzung	164
3. Zentrum für Nachrichtenwesen der Bundeswehr (ZNBw)	167
4. Kommando Strategische Aufklärung (KSA)	170
5. Bundesamt für Sicherheit i. d. Informationstechnik (BSI)	172
6. Informations- und Kommunikationstechnik-Zentrum	175
7. Friedrich-Wilhelm-Heinz-Dienst (FWHD)	177
VII. Zwischenergebnis	180
KAPITEL 5: DER BND - EINFLÜSSE UND GRENZEN	182
I. Trennungsgebot	182
1. Historische Einflüsse	183
2. Gesetzliche Ausprägung de lege lata	186
a) Herleitung aus dem Polizeibrief evtl. i.V.m. Art. 139 GG	187
b) Herleitung aus dem Rechtsstaatsprinzip	189
c) Herleitung aus Art. 87 Abs. 1 S. 2 GG	191
d) Zwischenergebnis	193
3. Effektives Bestehen des Trennungsgebotes	194
a) Exemplarische Darstellung am Beispiel des GTAZ	195
b) Zwischenergebnis	198
4. Notwendigkeit eines Trennungsgebots de lege ferenda	198
5. Zwischenergebnis	201
II. Ausprägung des BND als Nachrichtendienst	202
III. Begrenzte territoriale Ausrichtung	206
IV. Kontrolle des Bundesnachrichtendienstes	208
1. Kontrolle durch die Judikative	210
2. Kontrolle durch die Exekutive	212
a) Dienst- und Fachaufsicht	213
b) Koordinierung der Nachrichtendienste	216
c) Rechnungsprüfung und Vertrauensgremium	218
d) Individualanspruch auf Auskunft	220
3. Kontrolle durch die Legislative	221

a) Parlamentarisches Kontrollgremium (PKGr)	223
b) G 10-Kommission	227
c) Petitionsausschuss	229
d) Untersuchungsausschüsse (UA)	230
4. Datenschutzbeauftragter	231
5. Kontrolle durch die öffentlichen Medien	233
6. Gefahr der Eigendynamik	234
7. Zwischenergebnis	237
V. Gefahr mangelnder Transparenz	238
VI. Singularität	240
VII. Zivile Ausrichtung	244
KAPITEL 6: EPILOG	247
I. Endergebnis	247
II. Der Mythos des „Ungeheuers“	249
ANHANG	253
I. Verordnung über die Aufgaben des Propagandaministeriums	253
II. Ermächtigungsgesetz vom 24. März 1933	254
III. Erstes Gestapo-Gesetz vom 26. April 1933	255
IV. Zweites Gestapo-Gesetz vom 30. November 1933	256
V. Gesetz über den Neuaufbau des Reiches	257
VI. Drittes Gestapo-Gesetz vom 10. Februar 1936	258
VII. Gestapo-Verordnung vom 10. Februar 1936	259
VIII. Befehl zur Gründung des RSHA	261
IX. Kommissarbefehl vom 6. Juli 1941	263
X. Lagebericht Nr. 11 des SD vom 23. April 1942	264
XI. Gesetz zur Befreiung von Nationalsozialismus und Militarismus	265
XII. Kontrollratsgesetz Nr. 31	266
XIII. Deutschlandvertrag von 1952	267
XIV. Ehrenwörtliche Erklärung der OG	268
XV. Schreiben der Militärgouverneure (sog. Polizeibrief)	269
XVI. Schreiben des Bundeskanzlers Az. 5-39001-124/55	271
XVII. Kurzprotokoll 90. Sitzung, Az. 14303 - 80/55	275
XVIII. Bekanntmachung des Organisationserlasses	276
LITERATURVERZEICHNIS	278