

# Inhalt

Vorwort . . . . .	13
I. Einleitung . . . . .	15
A. Problemstellung . . . . .	16
B. Quellenrecherche . . . . .	17
1. Deutschland . . . . .	17
2. Österreich . . . . .	18
3. Italien . . . . .	18
II. Ausgangssituationen und Notwendigkeiten . . . . .	21
A. Die Bundesrepublik Deutschland . . . . .	22
1. Staatsschutzstrafrecht vor 1945 . . . . .	22
2. Der Weg zum Ersten Strafrechtsänderungsgesetz . . . . .	24
3. Zwischenresümee . . . . .	32
B. Österreich . . . . .	34
1. Vom Austrofaschismus zum Nationalsozialismus . . . . .	34
2. Die Proklamation der Zweiten Republik . . . . .	41
3. Zwischenresümee . . . . .	47
C. Italien . . . . .	49
1. Mussolini und das faschistische Italien . . . . .	49
2. Das Ende der <i>Repubblica Salò</i> – ein Neuanfang? . . . . .	54
3. Zwischenresümee . . . . .	57
D. Resümee . . . . .	58
III. Einstellungspraxis der Justizministerien . . . . .	61
A. Bundesrepublik Deutschland . . . . .	61
1. Die Referenten des BMJ . . . . .	67
a) Erstes Strafrechtsänderungsgesetz . . . . .	67
(1) Werner Munzinger . . . . .	68
(2) Karl-Heinz Nüse . . . . .	74
(3) Franz Schlüter . . . . .	81
aa) Die Karriere . . . . .	81
bb) Die Entscheidung der Spruchkammer Marburg/Lahn	87
cc) Die gescheiterten Berliner Verfahren . . . . .	91

b) Spätere Mitarbeiter in dem Staatsschutzreferat . . . . .	104
(1) Josef Schellberg . . . . .	104
(2) Theodor Kleinknecht . . . . .	105
(3) Hermann Krauth . . . . .	108
(4) Hans Lüttger . . . . .	110
2. Mitarbeiter des BMI . . . . .	114
a) Werner Füsslein . . . . .	115
b) Hans Lechner . . . . .	117
c) Carl-Heinz Lüders . . . . .	119
d) Karl Sauer . . . . .	125
3. Zwischenresümee . . . . .	127
 B. Republik Österreich . . . . .	129
1. Sektion II Strafrecht . . . . .	134
a) Hugo Suchomel . . . . .	134
(1) Die Karriere . . . . .	134
(2) Die Tätigkeit im RJM . . . . .	135
(3) Die Zweite Republik . . . . .	139
b) Georg Lelewer . . . . .	143
c) Eugen Serini . . . . .	144
2. Abteilung 2: Legislative Straf- und Strafprozessrecht . . . . .	147
a) Franz Handler . . . . .	147
b) Ludwig Kadečka . . . . .	149
c) Paul Hausner . . . . .	151
d) Rudolf Hartmann . . . . .	153
3. Abteilung 4: Politische Strafsachen und Pressesachen . . . . .	155
a) Otto Grafl . . . . .	155
b) Rudolf Naumann . . . . .	156
c) Otto Schindelka . . . . .	158
d) Herbert Loebenstein . . . . .	160
e) Philipp Charwath . . . . .	163
f) Alexander Krützner . . . . .	165
4. Zwischenresümee . . . . .	166
 C. Republik Italien . . . . .	167
1. Gaetano Azzariti . . . . .	174
a) Die Karriere . . . . .	174
b) Tribunale della Razza . . . . .	176
c) Die ununterbrochene Karriere . . . . .	178
2. Mitarbeiter der ersten Stunde des <i>Ufficio Legislativo</i> . . . . .	182
a) Giuseppe Lampis . . . . .	182
b) Gaetano Scarpello . . . . .	183
c) Gaetano Pandolfelli . . . . .	183

---

d) Giuseppe Flore . . . . .	184
e) Mario Stella-Richter . . . . .	185
3. Bis 1950 ausgeschiedene Mitarbeiter des <i>Ufficio Legislativo</i> . . . . .	186
a) Giuseppe Potenza . . . . .	186
b) Nicola Picella . . . . .	187
c) Giovanni Battista Piaggio . . . . .	188
d) Giuseppe Righetti . . . . .	189
4. Zwischenresümee . . . . .	190
D. Resümee . . . . .	191
 IV. Das klassische Staatsschutzstrafrecht . . . . .	193
A. Hochverrat . . . . .	193
1. Deutschland . . . . .	194
a) Das Unternehmen Hochverrat . . . . .	195
b) Das Rechtsgut der verfassungsmäßigen Ordnung . . . . .	199
c) Der Schutz des Staatsoberhauptes als kleinster gemeinsamer Nenner . . . . .	205
d) Der Rücktritt . . . . .	207
e) Zwischenresümee . . . . .	208
2. Österreich . . . . .	209
a) Das Unternehmen Hochverrat . . . . .	209
b) Hochverrat im Strafgesetz . . . . .	211
(1) Der Verfassungshochverrat . . . . .	211
(2) Der Staatshochverrat . . . . .	212
aa) Der Angriff gegen die innere Sicherheit . . . . .	212
bb) Die Gefahr für die äußere Sicherheit . . . . .	215
c) Der Hochverrat im Zuge der Ausrufung der Zweiten Republik . . . . .	215
(1) Verbotsgegesetz . . . . .	215
(2) Kriegsverbrechergesetz (KVG) . . . . .	216
d) Der Schutz des Bundespräsidenten . . . . .	218
e) Tätige Reue . . . . .	218
f) Zwischenresümee . . . . .	218
3. Italien . . . . .	219
a) Delikte gegen die Persönlichkeit des Staates . . . . .	220
b) Das Unternehmen Hochverrat . . . . .	221
c) Angriffsobjekte Verfassung und verfassungsmäßige Organe	222
(1) Der Begriff der Verfassung . . . . .	222
(2) Die verfassungsmäßigen Organe . . . . .	223
d) Uneinigkeit bei den Anforderungen an die Handlung und den Vorsatz . . . . .	225

---

e) Der Präsidenten der Republik als Schutzobjekt . . . . .	226
f) Rücktritt und tätige Reue . . . . .	229
g) Zwischenresümee . . . . .	229
4. Resümee . . . . .	230
 B. Landesverrat . . . . .	232
1. Deutschland . . . . .	232
a) Das Staatsgeheimnis . . . . .	233
(1) Die problematische Auslegung des Begriffes des Staatsgeheimnisses . . . . .	234
(2) Das Wohl Deutschlands . . . . .	237
(3) Der Umgang mit illegalen und unechten Staatsgeheimnissen . . . . .	239
b) Fahrlässiger oder vorsätzlicher Landesverrat . . . . .	242
c) Der Entsandte als Verräter . . . . .	244
d) Ausspähung und Beziehungen zum Feinde . . . . .	245
(1) Der Spionageparagraph . . . . .	245
(2) Die Beziehungen . . . . .	246
e) Lex Arnim . . . . .	251
f) Zwischenresümee . . . . .	252
2. Österreich . . . . .	252
a) Die Bedrohung der inneren und äußeren Sicherheit . . . . .	253
(1) Der fehlende Geheimnisbegriff . . . . .	253
(2) Die Ausspähung . . . . .	254
(3) Andere Einverständnisse mit dem Feinde und sonstige Unternehmungen . . . . .	255
b) Geheimer Nachrichtendienst zum Nachteil Österreichs . .	256
c) Missbrauch durch den Beamten . . . . .	256
(1) Der Begriff des Beamten . . . . .	256
(2) Der Missbrauch . . . . .	257
d) Zwischenresümee . . . . .	257
3. Italien . . . . .	258
a) Staatsgeheimnis . . . . .	259
(1) Die Begriffe Staatsgeheimnis und vertrauliche Information . . . . .	259
(2) Die Tathandlungen . . . . .	262
(3) Der Umgang mit verfälschten und illegalen Staatsgeheimnissen . . . . .	263
b) Fahrlässige Vorschubleistung . . . . .	263
c) Das Konzept der Spionage . . . . .	264
d) Der untreue Beauftragte . . . . .	265
e) Zwischenresümee . . . . .	266
4. Resümee . . . . .	267

---

V. Wehrhafte Demokratien und ihre Feindbilder . . . . .	269
A. Deutschland . . . . .	269
1. Staatsgefährdung und andere politische Delikte . . . . .	270
a) Die zu schützenden Verfassungsgrundsätze . . . . .	274
b) Die Organisationsdelikte . . . . .	279
(1) Das Verbot einer verfassungsfeindliche Vereinigung . .	280
(2) Art. 21 GG und die Parteien . . . . .	287
aa) Das Parteienverbot und seine Folgen . . . . .	287
bb) Die SRP und die KPD . . . . .	288
(3) Die kriminelle Organisation . . . . .	291
(4) Die Entscheidung des BVerfG und seine Folgen . . . .	292
aa) Parteien und Organisationsdelikte . . . . .	294
bb) Die Wiederaufnahme . . . . .	295
c) Zersetzung und Ausspähung . . . . .	298
d) Sabotage . . . . .	299
e) Die Bannmeile . . . . .	302
2. Die Pressefreiheit und der Staatsschutz . . . . .	304
a) Die Verbreitung und Einführung von hochverräterischem Propagandamaterial . . . . .	308
b) Der publizistische Landesverrat . . . . .	314
c) Herabwürdigung des Staates und seiner Organe . . . . .	317
d) Das Wiedererstarken des Denunziantentums . . . . .	324
3. Zwischenresümee . . . . .	325
B. Österreich . . . . .	327
1. Das Verbotsgegesetz . . . . .	327
a) Strafbegründende Mitgliedschaft . . . . .	328
b) Registrierungspflicht . . . . .	329
c) Die Illegalität . . . . .	332
d) Die Säuberung des öffentlichen Lebens . . . . .	333
e) Vermögensmaßnahmen und andere Sühnefolgen . . . . .	338
2. Politische Organisationsdelikte . . . . .	341
a) Staatsfeindliche Verbindungen . . . . .	341
b) Bewaffnete Verbindungen . . . . .	342
c) Tätige Reue . . . . .	343
3. Die Presse und das Problem mit der Meinungsfreiheit . . . .	343
a) Die Pressefreiheit zwischen 1922 und 1945 . . . . .	343
b) Die Grenzen der Pressefreiheit . . . . .	346
c) Presseinhaltssdelikte . . . . .	351
4. Zwischenresümee . . . . .	355

C. Italien . . . . .	357
1. Kollaboration . . . . .	357
2. Politische Organisationen . . . . .	360
a) Die kriminelle Vereinigung . . . . .	360
(1) Das Mitglied und die externe Beteiligung . . . . .	361
(2) Vom Unterstützer bis zum Anführer der Gruppe . . . . .	362
b) Strafbarkeit politischer Organisationen . . . . .	363
(1) Subversive Vereinigung . . . . .	363
(2) Die Anstiftung und die Politische Verschwörung . . . . .	366
(3) Bewaffnete Bande . . . . .	368
3. Die Pressefreiheit . . . . .	370
a) Verbreitungsdelikte . . . . .	371
(1) Die Enthüllung von Staatsgeheimnissen und vertraulichen Informationen . . . . .	372
(2) Politischer Defätismus . . . . .	373
(3) Antinationales Verhalten italienischer Staatsbürger im Ausland . . . . .	375
b) Äußerungsdelikte . . . . .	377
(1) Die Schmähung . . . . .	377
(2) Die Propaganda . . . . .	381
(3) Die Verherrlichung von politischen Straftaten und die öffentliche Aufforderung . . . . .	382
(4) Angriff auf die Ehre des Präsidenten . . . . .	383
4. Zwischenresümee . . . . .	384
D. Resümee . . . . .	386
VI. Strafverfahrensrechtliche Besonderheiten und Nebenfolgen . . . . .	389
A. Deutschland . . . . .	389
1. Entscheidung in erster und letzter Instanz . . . . .	390
2. Das Recht auf den gesetzlichen Richter und die flexible Zuständigkeit . . . . .	398
3. Die Schwurgerichte . . . . .	401
4. Verteidiger in politischen Verfahren . . . . .	403
5. Rechtsstaatlich problematische Beweismittel . . . . .	405
a) Der anonyme Zeuge . . . . .	405
b) Der Sachverständige und sein Gutachten . . . . .	406
c) Die offenkundige gerichtsbekannte Tatsache . . . . .	408
6. Das Strafmaß und die Haft . . . . .	409
7. Der Verfall und andere Nebenstrafen . . . . .	411
8. Zwischenresümee . . . . .	413

B. Österreich . . . . .	415
1. Das Volksgericht . . . . .	416
2. Die Laiengerichtsbarkeit . . . . .	419
3. Die lange Debatte um die Abschaffung der Todesstrafe . . . . .	422
4. Zwischenresümee . . . . .	424
C. Italien . . . . .	426
1. <i>Alto Corte di Giustizia</i> . . . . .	426
2. Die Laienbeteiligung in der italienischen Gerichtsbarkeit . . . . .	431
3. Das lange Festhalten an der Todesstrafe . . . . .	434
4. Zwischenresümee . . . . .	435
D. Resümee . . . . .	436
VII. Schlussbetrachtungen . . . . .	437
Anhang I	
Auszug aus den relevanten Gesetzestexten . . . . .	441
Deutschland . . . . .	442
Erstes Strafrechtsänderungsgesetz vom 30. August 1951 . . . . .	442
Gesetz Nr. 104 zur Befreiung von Nationalismus und Militarismus vom 5. März 1946 . . . . .	457
Grundgesetz . . . . .	469
Österreich . . . . .	474
Strafgesetz 1852 (wiederverlautbart 1945, in der Fassung vom 13. März 1938) . . . . .	474
Verbotsgesetz (VerbotsG) . . . . .	486
Kriegsverbrechergesetz (KVG) . . . . .	494
Staatsschutzgesetz (StaatsschutzG) . . . . .	499
Italien . . . . .	502
Codice Penale (Codice Rocco); R. D. 19. Oktober 1930 (mit den wichtigsten Änderungen bis 1965) . . . . .	502
Italienisches Strafgesetzbuch . . . . .	521
Codice penale militare di pace – Militärstrafgesetzbuch in Friedenszeiten . . . . .	540
Militärstrafgesetzbuch in Friedenszeiten . . . . .	542
Codice penale militare di guerra . . . . .	544
Militärstrafgesetzbuch in Kriegszeiten . . . . .	545
D. L. L. v. 27 luglio 1944, Nr. 159 – Sanzioni contro il fascismo . . . . .	546
D. L. L. v. 27 Juli 1944, Nr. 159 – Sanktionen gegen den Faschismus . . . . .	551
Codice Zanardelli von 1889 . . . . .	556
Auszug aus dem Codice Zanardelli von 1889 . . . . .	558

## Anhang II

Ausgewählte Dokumente . . . . .	561
Bundesrepublik Deutschland: Erklärung Franz Josef Schlüter . .	562
Österreich: Hugo Suchomel, Der Abend, Wien 25. Mai 1948 . . .	566
Österreich: Zentrales Besoldungsamt, Ludwig Kadečka . . . . .	567
Italien: La difesa della razza, Scienza documentazione polemica	568
Italien: Commissione di epurazione dei dipendenti del Ministero	570
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	573
Italienische Begriffe . . . . .	579
Literaturverzeichnis . . . . .	581
1. Ungedruckte Quelle . . . . .	581
2. Gedruckte Quellen . . . . .	584
Personenregister . . . . .	607