

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XXI
A. Grundlagen	1
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen	1
1.1. Bundesstaatliche Kompetenzverteilung im Verwaltungsverfahren	1
1.2. Verwaltungsgerichte und Verwaltungsgerichtshof.....	3
1.2.1. Verwaltungsgerichte	3
1.2.2. Verwaltungsgerichtshof	4
1.3. Das Verhältnis zwischen Verwaltungsverfahren	5
2. Einfachgesetzliche Grundlagen	6
2.1. Verfahren vor den Verwaltungsbehörden (Verwaltungsverfahren)	6
2.2. Verfahren vor den Verwaltungsgerichten	7
2.3. Verfahren vor dem Verwaltungsgerichtshof	7
3. Vollziehung von Unionsrecht	8
B. Das Einführungsgesetz zu den Verwaltungsverfahrensgesetzen (EGVG)	9
1. Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze	9
1.1. Anwendungsbereich	10
1.2. Ausnahmen	10
1.2.1. Ausnahme bestimmter Materien	10
1.2.2. Ausnahme bestimmter Akte	11
2. Verwaltungsstrafatbestände	11
2.1. Winkelschreiberei	12
2.2. Schwarzfahren	12
2.3. Diskriminierung	13
2.4. Verbreitung nationalsozialistischen Gedankenguts	14
C. Das allgemeine Verwaltungsverfahren	15
1. Zuständigkeit der Verwaltungsbehörden.....	15

1.1.	System der festen Zuständigkeitsverteilung.....	15
1.2.	Arten der Zuständigkeit	16
1.2.1.	Sachliche Zuständigkeit.....	16
1.2.2.	Örtliche Zuständigkeit	16
1.2.3.	Funktionelle Zuständigkeit.....	17
1.3.	Zuständigkeitskonkurrenz	18
1.4.	Zuständigkeitskonflikt.....	18
1.5.	Unzuständigkeit und ihre Folgen	20
1.5.1.	Amtsweigige Wahrnehmung der Zuständigkeit.....	20
1.5.2.	Weiterleitung	21
1.6.	Befangenheit von Verwaltungsorganen.....	22
1.6.1.	Befangenheitsgründe.....	22
1.6.2.	Rechtsfolgen der Befangenheit von Organwaltern...	23
2.	Parteien, Beteiligte und Vertreter.....	24
2.1.	Partei- und Prozessfähigkeit	24
2.2.	Parteien.....	25
2.2.1.	Parteibegriff	25
2.2.2.	Subjektive öffentliche Rechte.....	26
2.2.3.	Arten und Umfang der Parteistellung.....	28
2.2.4.	Parteienrechte	29
2.2.5.	Strittige Parteistellung und übergangene Partei	30
2.2.6.	Verwaltungsverfahrensgemeinschaft	32
2.2.7.	Rechtsnachfolge in die Parteistellung.....	32
2.3.	(Bloße) Beteiligte	33
2.4.	Vertretung	33
2.4.1.	Gesetzliche Vertretung	33
2.4.2.	Gewillkürte Vertretung	33
2.4.3.	Prozess- und Abwesenheitskuratel	36
3.	Verkehr zwischen Behörden und Beteiligten	36
3.1.	Anträge.....	37
3.1.1.	Inhalt eines Antrags	37
3.1.2.	Abweichen vom Antrag	38
3.1.3.	Formerfordernisse von Anbringen.....	39
3.1.4.	Zeit des Anbringens	41
3.1.5.	Verbesserungsauftrag	42
3.1.6.	Gebührenpflicht bei Eingaben	44
3.2.	Mitteilungen.....	46
3.3.	Identifikation des Einschreiters bei elektronischer Kommunikation	47
3.4.	Rechtsbelehrungen – Manuduktionspflicht	48
3.5.	Behördliche Beurkundungen	50

3.5.1. Niederschriften	50
3.5.2. Aktenvermerke.....	52
3.6. Akteneinsicht.....	53
3.6.1. Allgemeines	53
3.6.2. Art der Akteneinsicht	54
3.6.3. Einschränkungen.....	54
3.6.4. Gleichbehandlungspflicht	55
3.6.5. Verweigerung der Akteneinsicht	55
3.7. Erledigungen.....	56
3.7.1. Interne Erledigungen	56
3.7.2. Ausfertigung.....	57
3.8. Ladungen	59
3.8.1. Voraussetzungen	59
3.8.2. Form der Ladung	59
3.8.3. Inhalt	62
3.8.4. Rechtswirkungen der Ladung und Folgen der Missachtung.....	62
3.9. Zustellungen	66
3.9.1. Anwendungsbereich und Begriffsdefinitionen.....	66
3.9.2. Zustellorgane und Zurechnung	67
3.9.3. Zustellverfügung	67
3.9.4. Zustelladresse	68
3.9.5. Zustellungsvollmacht.....	69
3.9.6. Physische Zustellung (§§ 13 bis 27 ZustG).....	71
3.9.7. Elektronische Zustellung (§§ 28 bis 37 ZustG).....	78
3.9.8. Zustellmängel	83
3.10. Fristen.....	83
3.10.1. Arten von Fristen.....	84
3.10.2. Fristberechnung	85
3.10.3. Voraussetzungen der Fristwahrung.....	86
3.11. Verfahrenspolizei.....	87
3.11.1. Bedeutung und Funktion	87
3.11.2. Sitzungspolizei und Ordnungsstrafe wegen beleidigender Schreibweise	87
3.11.3. Ordnungsstrafe wegen Verweigerung der Aussage ...	88
3.11.4. Mutwillensstrafe.....	88
3.11.5. Rechtsschutz.....	89
4. Allgemeines zum Ablauf des Verwaltungsverfahrens.....	89
4.1. Grundsätze.....	89
4.1.1. Grundsatz der Effizienz des Verfahrens bzw der Verfahrensökonomie.....	89

4.1.2.	Grundsatz der arbiträren Ordnung.....	91
4.1.3.	Grundsatz der Amtsweigigkeit und materiellen Wahrheit; Mitwirkungspflicht der Partei.....	92
4.1.4.	Grundsatz des Parteiengehörs	93
4.1.5.	Grundsatz der Unbeschränktheit der Beweismittel	94
4.1.6.	Grundsatz der freien Beweiswürdigung	94
4.2.	Einleitung des Verfahrens.....	95
4.3.	Ermittlungsverfahren.....	95
4.3.1.	Allgemeines zum Beweisverfahren.....	95
4.3.2.	Urkunden.....	97
4.3.3.	Zeugen.....	98
4.3.4.	Beteiligtenvernehmung.....	99
4.3.5.	Sachverständige	100
4.3.6.	Augenschein	103
4.3.7.	Mittelbare Beweisaufnahme.....	103
4.3.8.	Beurteilung von Vorfragen	104
4.3.9.	Antrag auf Vorabentscheidung gem Art 267 AEUV	106
4.3.10.	Mündliche Verhandlung	107
4.3.11.	Präklusion (Verschweigen bis zum Ende der mündlichen Verhandlung).....	110
4.3.12.	Großverfahren.....	116
4.4.	Beendigung des Verfahrens	120
4.4.1.	Bescheidbegriff	121
4.4.2.	Arten von Bescheiden.....	122
4.4.3.	Bescheiderlassung	123
4.4.4.	Mandatsbescheide	126
4.4.5.	Fehlerhaftigkeit von Bescheiden.....	128
4.4.6.	Bescheidwirkungen.....	131
4.4.7.	Erledigung ohne Erlassung eines Bescheids	133
5.	Rechtsschutz.....	133
5.1.	Allgemeines.....	133
5.2.	Berufung gegen erstinstanzliche Bescheide in Angelegenheiten des eigenen Wirkungsbereichs der Gemeinde	134
5.2.1.	Anfechtungsgegenstand.....	135
5.2.2.	Instanzenzug	136
5.2.3.	Berufungslegitimation	137
5.2.4.	Inhalt und Form der Berufung	137
5.2.5.	Einbringungsbehörde	138
5.2.6.	Berufungsfrist.....	139
5.2.7.	Aufschiebende Wirkung von Berufungen	139
5.2.8.	Berufungsvorentscheidung und Vorlageantrag	140

5.2.9.	Berufungsmitteilung	143
5.2.10.	Verfahren vor der Berufungsbehörde.....	144
5.3.	Vorstellung gegen Mandatsbescheide	147
5.4.	Amtswege Abänderung und Behebung von Bescheiden... 148	
5.4.1.	Aufhebung und Abänderung rein belastender Bescheide (§ 68 Abs 2).....	149
5.4.2.	Abänderung von Bescheiden in Wahrung des öffentlichen Wohls (§ 68 Abs 3)	150
5.4.3.	Nichtigerklärung von Bescheiden (§ 68 Abs 4)..... 150	
5.4.4.	Sonstige Befugnisse zur Zurücknahme oder Einschränkung einer Berechtigung	151
5.5.	Durchbrechung der Rechtskraft kraft Unionsrechts	152
5.6.	Wiederaufnahme des Verfahrens (§§ 69, 70)	152
5.6.1.	Wiederaufnahmegründe	153
5.6.2.	Einleitung des Wiederaufnahmeverfahrens	155
5.6.3.	Fristen	156
5.6.4.	Entscheidung im Wiederaufnahmeverfahren	157
5.6.5.	Entscheidung im wiederaufgenommenen Verfahren	158
5.6.6.	Rechtsschutz.....	158
5.6.7.	Sonstige Rechtsschutzinstrumente nach Eintritt der Rechtskraft des Bescheids.....	158
5.7.	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§§ 71, 72)	159
5.7.1.	Wiedereinsetzungsgründe und Voraussetzungen..... 159	
5.7.2.	Wiedereinsetzungsantrag.....	162
5.7.3.	Entscheidung über den Antrag auf Wieder- einsetzung	164
5.7.4.	Rechtsschutz.....	165
5.8.	Geltendmachung der Entscheidungspflicht der Behörde (§ 73)	165
5.8.1.	Begründung der Entscheidungspflicht.....	166
5.8.2.	Devolutionsantrag als Rechtsbehelf gegen Säumnis bzw Untätigkeit der erstinstanzlichen Gemeinde- behörde	166
5.8.3.	Weitere Inhalts- und Formerfordernisse	168
5.8.4.	Rechtswirkungen des Devolutionsantrags	168
5.8.5.	Entscheidungsmöglichkeiten aufgrund des Devolutionsantrags	169
6.	Kosten des Verwaltungsverfahrens.....	170
6.1.	Kosten der Beteiligten.....	170
6.1.1.	Grundsatz der Kostenselbsttragung.....	170
6.1.2.	Ausnahmen vom Grundsatz der Selbsttragung im AVG	171

6.1.3. Geltendmachung und Höhe des Kostenersatzanspruchs	171
6.2. Kosten der Behörde	171
6.2.1. Grundsatz der amtswegigen Kostentragung	171
6.2.2. Kostenersatzanspruch gegenüber den Beteiligten nach AVG	172
6.2.3. Gefährdung des Unterhalts	172
D. Verwaltungsstrafrecht.....	173
1. Grundlagen und Geltungsbereich	173
2. Allgemeines Verwaltungsstrafrecht.....	174
2.1. Begriff und Elemente der Verwaltungsübertretung	174
2.1.1. Tatbildmäßiges Verhalten – objektiver Tatbestand ...	174
2.1.2. Rechtswidrigkeit	175
2.1.3. Verschulden – subjektiver Tatbestand	175
2.1.4. Beweislast für die Tatbildmäßigkeit und das Verschulden	177
2.1.5. Typen von Tätern	178
2.1.6. Versuch.....	178
2.2. Besondere Fälle der Verantwortlichkeit.....	179
2.2.1. Verwaltungsstrafrechtliche Verantwortlichkeit von Organen juristischer Personen.....	179
2.2.2. Bestellung verantwortlicher Beauftragter durch Einzelunternehmer	180
2.2.3. Für beide Fälle geltende Bestimmungen	181
2.3. Strafen und Strafbemessung	182
2.3.1. Primäre Freiheitsstrafen	182
2.3.2. Geldstrafen und Ersatzfreiheitsstrafen	182
2.3.3. Verfall	183
2.3.4. Strafbemessung.....	183
2.3.5. Außerordentliche Strafmilderung.....	184
2.3.6. Absehen von der Anzeige, von der Verfolgung oder von der Verhängung einer Strafe	184
2.3.7. Deliktskonkurrenzen – Zusammentreffen von strafbaren Handlungen.....	185
3. Verwaltungsstrafverfahren und Verwaltungsstrafvollstreckung...	186
3.1. Allgemeines.....	186
3.1.1. Offizialmaxime.....	186
3.1.2. Zuständigkeit.....	186
3.1.3. Parteien und Verteidiger.....	188
3.1.4. Verjährung	188
3.1.5. Sicherungsmaßnahmen	190

3.2. Einleitung des Verwaltungsstrafverfahrens.....	195
3.2.1. Ausforschung	195
3.2.2. Einleitung durch eine Verfolgungshandlung	195
3.2.3. Information der Medien	196
3.3. Ordentliches Verwaltungsstrafverfahren	196
3.3.1. Parteiengehör	197
3.3.2. Mündliche Verhandlung	200
3.3.3. Aussetzung des Verfahrens	200
3.3.4. Erledigung des ordentlichen Strafverfahrens.....	200
3.4. Abgekürzte Verfahren	206
3.4.1. Strafverfügung (§§ 47 bis 49)	206
3.4.2. Anonymverfügung (§ 49a)	207
3.4.3 Organstrafverfügung (§ 50).....	210
3.5. Privatanklagesachen und Privatbeteiligung	211
3.6. Rechtsschutz.....	212
3.6.1. Einspruch gegen Strafverfügungen	212
3.6.2. Wiederaufnahme	214
3.6.3. Aufhebung bzw Abänderung und Nichtigerklärung rechtskräftiger Bescheide von Amts wegen.....	214
3.6.4. Entscheidungspflicht und Rechtsschutz gegen Säumnis	215
3.7. Strafvollstreckung	215
3.8. Kosten	217
3.8.1. Kosten bei Verhängung einer Strafe	217
3.8.2. Kosten bei Einstellung des Strafverfahrens	217
E. Verwaltungsvollstreckung.....	219
1. Allgemeines.....	219
2. Vollstreckungstitel.....	220
3. Zuständigkeit.....	221
4. Vollstreckungsverfahren	222
5. Vollstreckungsmittel	224
5.1. Ersatzvornahme – Erzwingung vertretbarer Leistungen	224
5.2. Zwangsstrafen – Erzwingung von unvertretbaren Handlungen, Duldungen und Unterlassungen.....	224
5.3. Anwendung unmittelbaren Zwangs	225
6. Einstweilige Verfügung.....	225
7. Kosten	226
F. Die Verwaltungsgerichte	227
1. Rechtsgrundlagen des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens	227
2. Organisation der Verwaltungsgerichte	228

2.1. Bundesverwaltungsgericht	228
2.2. Landesverwaltungsgerichte	230
3. Zuständigkeiten der Verwaltungsgerichte	230
3.1. Sachliche Zuständigkeit	230
3.2. Örtliche Zuständigkeit	231
3.3. Funktionelle Zuständigkeit	232
3.4. Zuständigkeitsabgrenzung zwischen BVwG und LVwG ...	233
3.5. Befangenheit	235
3.6. Rechtshilfe	235
4. Die Beschwerden an das Verwaltungsgericht.....	236
4.1. Gemeinsame Grundsätze für alle Beschwerdearten.....	237
4.1.1. Form	237
4.1.2. Keine Anwaltpflicht	237
4.1.3. Kosten, Gebühren und Verfahrenshilfe	237
4.1.4. Beschwerdeverzicht	241
4.1.5. Beschwerden von juristischen Personen des öffentlichen Rechts	241
4.1.6. Keine bedingten Anträge, aber Eventualanträge	241
4.1.7. Umfassende Mängelbehebung	241
4.2. Die Bescheidbeschwerde gem Art 130 Abs 1 Z 1 B-VG	242
4.2.1. Beschwerdegegenstand	242
4.2.2. Beschwerdelegitimation	243
4.2.3. Frist	243
4.2.4. Einbringungsstelle	244
4.2.5. Inhalt der Beschwerde	245
4.2.6. Aufschiebende Wirkung	246
4.3. Die Maßnahmenbeschwerde gem Art 130 Abs 1 Z 2 B-VG	246
4.3.1. Beschwerdegegenstand	246
4.3.2. Beschwerdelegitimation	247
4.3.3. Frist	247
4.3.4. Einbringungsstelle	248
4.3.5. Inhalt der Beschwerde	248
4.3.6. Aufschiebende Wirkung	248
4.4. Die Säumnisbeschwerde gem Art 130 Abs 1 Z 3 B-VG	249
4.4.1. Beschwerdegegenstand	249
4.4.2. Beschwerdelegitimation	249
4.4.3. Frist	250
4.4.4. Einbringungsstelle	250
4.4.5. Inhalt der Beschwerde	251
4.4.6. Aufschiebende Wirkung	251

4.5.	Die Verhaltensbeschwerde gem Art 130 Abs 2 Z 1 B-VG ...	251
4.6.	Beschwerdemitteilung	252
5.	Das Vorverfahren vor der Verwaltungsbehörde.....	253
5.1.	Schriftsätze im Vorverfahren	253
5.2.	Aufschiebende Wirkung	254
5.2.1.	Bescheidbeschwerden	254
5.2.2.	Rechtsschutz	255
5.2.3.	Vorgehen bei Änderung der Umstände	255
5.2.4.	Maßnahmenbeschwerden, Verhaltensbeschwerden und Säumnisbeschwerden	255
5.2.5.	Einstweilige Anordnungen	256
5.3.	Beschwerdevorentscheidung und Vorlageantrag bei Bescheidbeschwerden	256
5.4.	Nachholung des Bescheids bei Säumnisbeschwerden	258
6.	Das Verfahren vor dem Verwaltungsgericht	259
6.1.	Parteien des Verfahrens	260
6.2.	Schriftsätze	261
6.3.	Akteneinsicht	261
6.4.	Aufschiebende Wirkung von Beschwerden	262
6.4.1.	Maßnahmen- und Verhaltensbeschwerden	262
6.4.2.	Bescheidbeschwerden	263
6.4.3.	Vorgehen bei Änderung der Umstände	263
6.4.4.	Säumnisbeschwerden	263
6.4.5.	Einstweilige Anordnungen und einstweilige Feststellungen	263
6.5.	Beweisverfahren	264
6.5.1.	Ladungen	264
6.5.2.	Verhandlung	264
6.5.3.	Beweisaufnahme	268
6.5.4.	Grundsatz der Unmittelbarkeit	269
6.6.	Prüfungsumfang	269
7.	Entscheidung des Verwaltungsgerichts	271
7.1.	Erkenntnisse	272
7.1.1.	Allgemeines	272
7.1.2.	Entscheidung in der Sache	272
7.1.3.	Verkündung und Ausfertigung der Erkenntnisse	278
7.1.4.	Rechtsmittelbelehrung.....	281
7.1.5.	Ausspruch gem § 25a VwGG	282
7.2.	Beschlüsse	282
7.3.	Wiederaufnahme des Verfahrens	283
7.3.1.	Voraussetzungen	283

7.3.2. Wiederaufnahme auf Antrag	284
7.3.3. Wiederaufnahme von Amts wegen	284
7.3.4. Entscheidung über die Wiederaufnahme	284
7.4. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	285
7.4.1. Voraussetzungen	285
7.4.2. Antrag	286
7.4.3. Entscheidung und Rechtswirkungen	286
7.5. Entscheidungspflicht und Fristsetzungsantrag.....	286
8. Kosten bei Maßnahmen- und Verhaltensbeschwerden	288
9. Besondere Verfahrensbestimmungen	290
9.1. Das Verfahren in Rechtssachen in den Angelegenheiten des eigenen Wirkungsbereichs der Gemeinde.....	290
9.2. Das Verfahren in Verwaltungsstrafsachen.....	291
9.2.1. Sonderregelungen betreffend die Erhebung der Beschwerde	292
9.2.2. Verfahrenshilfeverteidiger	292
9.2.3. Sonderregelungen betreffend das Vorverfahren vor der Verwaltungsbehörde	293
9.2.4. Sonderregelungen betreffend das Verfahren vor dem Verwaltungsgericht	294
9.2.5. Sonderregelungen über die Entscheidung des Verwaltungsgerichts	299
9.2.6. Kosten	301
9.3. Das Verfahren über Beschwerden wegen Rechtswidrigkeit eines Verhaltens einer Behörde in Vollziehung der Gesetze	302
9.4. Die Vorstellung gegen Erkenntnisse und Beschlüsse des Rechtspflegers.....	302
10. Exekution von Entscheidungen der Verwaltungsgerichte	304
 G. Der Verwaltungsgerichtshof	 305
1. Rechtsgrundlagen des Verfahrens vor dem VwGH	305
2. Grundzüge der Organisation des VwGH	305
3. Zuständigkeiten des VwGH	306
4. Verfahren des VwGH	307
4.1. Allgemeines	307
4.1.1. Rechtsgrundlagen	307
4.1.2. Vertretung vor dem VwGH	308
4.1.3. Akteneinsicht	308
4.2. Das Verfahren über Revisionen gem Art 133 Abs 1 Z 1 B-VG	309
4.2.1. Allgemeines	309
4.2.2. Legitimation	309

7.3.2. Wiederaufnahme auf Antrag	284
7.3.3. Wiederaufnahme von Amts wegen	284
7.3.4. Entscheidung über die Wiederaufnahme	284
7.4. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	285
7.4.1. Voraussetzungen	285
7.4.2. Antrag	286
7.4.3. Entscheidung und Rechtswirkungen	286
7.5. Entscheidungspflicht und Fristsetzungsantrag.....	286
8. Kosten bei Maßnahmen- und Verhaltensbeschwerden	288
9. Besondere Verfahrensbestimmungen	290
9.1. Das Verfahren in Rechtssachen in den Angelegenheiten des eigenen Wirkungsbereichs der Gemeinde.....	290
9.2. Das Verfahren in Verwaltungsstrafsachen.....	291
9.2.1. Sonderregelungen betreffend die Erhebung der Beschwerde	292
9.2.2. Verfahrenshilfeverteidiger	292
9.2.3. Sonderregelungen betreffend das Vorverfahren vor der Verwaltungsbehörde	293
9.2.4. Sonderregelungen betreffend das Verfahren vor dem Verwaltungsgericht	294
9.2.5. Sonderregelungen über die Entscheidung des Verwaltungsgerichts	299
9.2.6. Kosten	301
9.3. Das Verfahren über Beschwerden wegen Rechtswidrigkeit eines Verhaltens einer Behörde in Vollziehung der Gesetze	302
9.4. Die Vorstellung gegen Erkenntnisse und Beschlüsse des Rechtspflegers.....	302
10. Exekution von Entscheidungen der Verwaltungsgerichte	304
 G. Der Verwaltungsgerichtshof	 305
1. Rechtsgrundlagen des Verfahrens vor dem VwGH	305
2. Grundzüge der Organisation des VwGH	305
3. Zuständigkeiten des VwGH	306
4. Verfahren des VwGH	307
4.1. Allgemeines	307
4.1.1. Rechtsgrundlagen	307
4.1.2. Vertretung vor dem VwGH	308
4.1.3. Akteneinsicht	308
4.2. Das Verfahren über Revisionen gem Art 133 Abs 1 Z 1 B-VG	309
4.2.1. Allgemeines	309
4.2.2. Legitimation	309

5. Antrag auf Wiedereinsetzung in den vorigen Stand gemäß § 71 AVG	377
6. Antrag auf Wiederaufnahme des Verfahrens gemäß § 69 AVG ...	379
7. Devolutionsantrag gemäß § 73 Abs 2 AVG	381
8. Einspruch gemäß § 49 VStG	383
9. Bescheidbeschwerde gemäß Art 130 Abs 1 Z 1 B-VG	385
10. Vorlageantrag gemäß § 15 VwGVG	388
11. Maßnahmenbeschwerde gemäß Art 130 Abs 1 Z 2 B-VG	390
12. Säumnisbeschwerde gemäß Art 130 Abs 1 Z 3 B-VG	393
13. Verhaltensbeschwerde gemäß Art 130 Abs 2 Z 1 B-VG	395
14. Vorstellung gemäß § 54 VwGVG	398
15. Revision gemäß Art 133 Abs 1 Z 1 B-VG	400
16. Fristsetzungsantrag gemäß Art 133 Abs 1 Z 2 B-VG	405
Stichwortverzeichnis	407