

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort zur elften Auflage .....	V
Vorwort zur ersten Auflage .....	VII
Inhaltsverzeichnis .....	IX
Abkürzungsverzeichnis .....	XXV
Hinweise zur Zitierung von Literatur und Judikatur .....	XXXIX

## Einleitung

I. Rechtswissenschaft und Recht .....	1
II. Recht und Verfahrensrecht .....	1
III. Das Verfahrensrecht im positiven Recht .....	2
IV. Die Bedeutung der Unterscheidung des Verfahrensrechts von anderen Rechtsbereichen .....	3
V. Das österreichische Verwaltungsverfahrensrecht und das Verfahrensrecht der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	4

## Erster Teil: Grundlagen

<b>Erstes Kapitel: Die Entwicklung des Verwaltungsverfahrens in Österreich</b>	7
<b>Zweites Kapitel: Die Rechtsgrundlagen des Verwaltungsverfahrens und des Verfahrensrechts der Verwaltungsgerichtsbarkeit</b>	12
I. Unionsrechtliche Anforderungen an das Verwaltungsverfahren und das Verfahren der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	12
II. Die kompetenzrechtlichen Grundlagen .....	15
A. Allgemeines .....	15
B. Das Verwaltungsverfahren .....	15
C. Das Verfahrensrecht der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	18
III. Die einfachgesetzlichen Grundlagen .....	21
A. Verwaltungsverfahrensrecht .....	21
Exkurs: Sonstige Verwaltungsverfahrensregelungen .....	22
B. Das Verfahrensrecht der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	23
IV. Durchführungsverordnungen zu den Verwaltungsverfahrensgesetzen und dem Verfahrensrecht der Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	24
A. Zum AVG .....	24
B. Zum VStG .....	24
C. Zum VVG .....	24
Exkurs: Sonstige Verordnungen .....	25
D. Zum VwG VG .....	25
E. Zum VwGG .....	25
Exkurs: Sonstige Verordnungen zum verwaltungsgerichtlichen Verfahren .....	25

<b>Drittes Kapitel: Literatur und Judikatur zu den Verwaltungsverfahrensgesetzen und dem Verfahrensrecht der Verwaltungsgerichtsbarkeit</b> .....	26
1. Kommentare und kommentierte Gesetzesausgaben .....	26
2. Systematische Darstellungen .....	26
3. Entscheidungssammlungen .....	27
4. Zeitschriften .....	27
5. Datenabfrage im Internet .....	28
<b>Viertes Kapitel: Der Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze</b> .....	28
I. Allgemeines .....	28
II. Die vom Anwendungsbereich der Verwaltungsverfahrensgesetze ausgenommenen Angelegenheiten .....	30

## Zweiter Teil: Das allgemeine Verwaltungsverfahren

<b>Erstes Kapitel: Die Zuständigkeit der Behörden</b> .....	33
I. Allgemeines .....	33
II. Arten der Zuständigkeit .....	38
A. Die sachliche Zuständigkeit .....	38
B. Die örtliche Zuständigkeit .....	38
C. Die funktionelle Zuständigkeit .....	41
III. Die Zuständigkeitskonkurrenz .....	42
IV. Der Zuständigkeitskonflikt .....	43
<b>Zweites Kapitel: Die interne Willensbildung</b> .....	45
I. Allgemeines .....	45
II. Die Befangenheit von Verwaltungsorganen .....	47
<b>Drittes Kapitel: Parteien und Beteiligte</b> .....	51
I. Allgemeines .....	51
II. Kriterien der Parteistellung .....	52
III. Die Beteiligten eines Verwaltungsverfahrens .....	59
IV. Die prozessuale Rechts- und Handlungsfähigkeit .....	59
<b>Viertes Kapitel: Die Vertretung</b> .....	63
I. Allgemeines .....	63
II. Der gewillkürte Prozessbevollmächtigte .....	65
III. Bestellung von Obsorgeberechtigten, gesetzlichen Erwachsenenvertretern und Kuratoren .....	69
<b>Fünftes Kapitel: Verkehr zwischen den Behörden und Beteiligten</b> .....	71
I. Anbringen der Beteiligten .....	71
A. Allgemeines .....	71
B. Der Gegenstand eines Anbringens .....	72
C. Form und Zeit für Anbringen .....	73
D. Identifikation des Einschreiters und Nachweis der Echtheit, insb bei elektronischen Anbringen .....	77
1. Zweifel an Identität und Echtheit (§ 13 Abs 4 AVG) .....	77
2. Spezielle Anforderungen an Identifikation und Authentifizierung im elektronischen Verkehr .....	78
E. Mängel schriftlicher Anbringen .....	80
F. Änderung des verfahrenseinleitenden Antrags .....	82
G. Rechtsbelehrung .....	84

II.	Die Niederschrift .....	85
A.	Allgemeines .....	85
B.	Form und Inhalt von Niederschriften .....	85
C.	Rechtswirkungen der Niederschrift .....	87
III.	Der Aktenvermerk .....	88
IV.	Die Akteneinsicht .....	89
A.	Allgemeines .....	89
B.	Der Kreis der Berechtigten .....	91
C.	Sachliche Einschränkungen des Rechts auf Akteneinsicht .....	92
V.	Sonderbestimmungen für Blinde und hochgradig sehbehinderte Beteiligte ..	93
VI.	Die Ladung .....	94
A.	Allgemeines .....	94
B.	Die Form der Ladung .....	95
C.	Der Inhalt der Ladung .....	96
D.	Rechtswirkungen der Ladung .....	97
VII.	Die Erledigung .....	99
A.	Allgemeines .....	99
1.	Grundlagen .....	99
2.	Genehmigungsberechtigung .....	100
B.	Die schriftliche Ausfertigung von Erledigungen und ihre Form .....	102
1.	Allgemeines .....	102
2.	Bezeichnung der Behörde, Datum und Name .....	103
3.	Spezielle Fragen zum „Genehmigenden“ gem § 18 Abs 4 AVG .....	103
4.	Die Fertigung .....	104
a)	Allgemeines .....	104
b)	Unterschrift .....	104
c)	Elektronische Fertigung .....	104
d)	Fertigung durch Beglaubigung .....	105
C.	Die Fehlerhaftigkeit von Erledigungen .....	105
<b>Sechstes Kapitel: Die Zustellung</b>	.....	106
I.	Allgemeines .....	107
II.	Der Anwendungsbereich des ZustG .....	108
A.	Allgemeines: Aufbau des ZustG; physische und elektronische Zustellung ..	108
B.	Zustellung ausländischer Dokumente im Inland .....	110
C.	Zustellung österreichischer Dokumente im Ausland bzw an völkerrechtlich privilegierte Personen .....	111
III.	Die Organe der Zustellung .....	112
IV.	Empfänger und Zustellungsbevollmächtigte .....	113
V.	Mängel der Zustellung und deren Heilung .....	117
VI.	Zustelladresse .....	118
A.	Allgemeines .....	118
B.	Die Abgabestellen bei der physischen Zustellung .....	118
C.	Die Änderung der Abgabestelle während des Verfahrens .....	120
D.	Elektronische Zustelladresse .....	122
VII.	Zeit der Zustellung .....	124
VIII.	Die physische Zustellung .....	124
A.	Durchführung der physischen Zustellung .....	124
B.	Formen der physischen Zustellung .....	125
1.	Vorbemerkung .....	125
2.	Zustellung ohne Zustellnachweis .....	126

3. Zustellung mit Zustellnachweis .....	127
a) Normale Zustellung; Ersatzzustellung .....	127
b) Zustellung zu eigenen Handen .....	130
c) Annahmeverweigerung .....	131
d) Zustellung durch Hinterlegung gem § 17 ZustG .....	131
4. Zustellung durch Hinterlegung ohne Zustellversuch (§ 23 ZustG) .....	136
5. Zustellung durch unmittelbare Ausfolgung .....	137
6. Zustellung am Ort des Antreffens .....	137
7. Zustellung durch öffentliche Bekanntmachung .....	137
<b>IX. Elektronische Zustellung .....</b>	138
A. Allgemeines .....	138
B. Teilnehmerverzeichnis .....	139
1. Einrichtung und Funktion .....	139
2. Abfrage des Teilnehmerverzeichnisses vor einer elektronischen Zustellung oder Zusendung .....	142
C. Das Anzeigemodul .....	142
D. Formen der elektronischen Zustellung .....	143
1. Zustellung durch einen elektronischen Zustelldienst mit Zustellnachweis .....	143
a) Die elektronischen Zustelldienste .....	143
b) Ablauf der Zustellung mit Zustellnachweis bzw der nachweislichen Zusendung durch einen Zustelldienst .....	144
2. Zustellung durch ein Zustellsystem ohne Zustellnachweis .....	147
3. Zustellung durch die Behörde an einer elektronischen Adresse oder über ihr elektronisches Kommunikationssystem .....	147
4. Unmittelbare elektronische Ausfolgung .....	149
5. Elektronischer Rechtsverkehr .....	150
6. IKT-Lösungen und IT-Verfahren für das Personalmanagement .....	150
<b>Siebentes Kapitel: Fristen .....</b>	150
I. Allgemeines .....	150
II. Die Berechnung der Fristen .....	153
A. Allgemeines .....	153
B. Beginn des Fristenlaufs .....	153
C. Ende des Fristenlaufs .....	154
III. Die Wahrung einer prozessualen Frist .....	155
<b>Achtes Kapitel: Die Disziplinarmittel im Verwaltungsverfahren .....</b>	156
I. Allgemeines .....	157
II. Die Sitzungspolizei .....	158
III. Die Mutwillensstrafe .....	161
<b>Neuntes Kapitel: Das Verwaltungsverfahren .....</b>	163
I. Allgemeines .....	163
II. Die Einleitung des Verfahrens .....	164
III. Zweck und Gang des Ermittlungsverfahrens .....	166
A. Der Zweck des Ermittlungsverfahrens .....	167
1. Allgemeines .....	167
2. Grundsatz der materiellen Wahrheit .....	167
3. Grundsatz des Parteiengehörs .....	168
B. Der Gang des Ermittlungsverfahrens .....	170
1. Allgemeines .....	170

2. Die mündliche Verhandlung .....	173
a) Allgemeines .....	173
b) Ort der mündlichen Verhandlung .....	175
c) Anberaumung der mündlichen Verhandlung .....	175
d) Die Präklusionswirkung der mündlichen Verhandlung .....	178
e) Folgen der Säumnis des Antragstellers .....	184
f) Durchführung einer mündlichen Verhandlung .....	184
g) Protokoll über die mündliche Verhandlung .....	186
3. Sonderbestimmungen für Großverfahren .....	187
a) Allgemeines .....	187
b) Begriff des Großverfahrens .....	187
c) Die Kundmachung durch Edikt und ihre verfahrensrechtlichen Konsequenzen .....	188
d) Die Durchführung einer öffentlichen Erörterung .....	190
e) Die Anberaumung einer mündlichen Verhandlung .....	191
f) Zustellung durch Edikt .....	192
4. Die Aussetzung (Unterbrechung) des Ermittlungsverfahrens .....	193
a) Die Aussetzung (Unterbrechung) wegen Vorfragen .....	193
b) Die Quasi-Unterbrechung wegen Einholung von Vorabentscheidungen .....	198
5. Schluss des Ermittlungsverfahrens .....	200
6. Der Entfall des Ermittlungsverfahrens .....	201
<b>IV. Das Beweisverfahren .....</b>	<b>202</b>
A. Allgemeines .....	203
1. Der Grundsatz der Offizialmaxime .....	205
2. Der Grundsatz der materiellen Wahrheit .....	208
3. Der Grundsatz der freien Beweiswürdigung .....	210
4. Der Grundsatz der Unbeschränktheit der Beweismittel .....	212
5. Mittelbarkeit des Verfahrens .....	214
6. Recht auf Gehör .....	215
B. Die Beweismittel .....	216
1. Der Urkundenbeweis .....	216
a) Begriffe .....	216
b) Öffentliche Urkunden .....	218
aa) Begriff .....	218
bb) Echtheit .....	219
cc) Beweiskraft .....	219
c) Privaturkunden .....	220
2. Der Zeugenbeweis .....	221
3. Die Beteiligtenvernehmung .....	224
4. Der Sachverständigenbeweis .....	225
5. Der Augenschein .....	232
<b>Zehntes Kapitel: Die Erledigung des Verfahrens – Der Bescheid .....</b>	<b>233</b>
I. Arten der Erledigung .....	235
II. Der Begriff des Bescheids .....	236
A. Der Bescheid als Begriff der Gesamtrechtsordnung .....	236
B. Die Rechtsform „Bescheid“ .....	241
C. Bescheid und unmittelbarer Befehls- und Zwangsakt .....	242
D. Bescheid und Verfahrensanordnung .....	242

III.	Der Inhalt des Bescheids .....	244
A.	Allgemeines .....	244
B.	Materiellrechtliche und verfahrensrechtliche Bescheide .....	245
C.	Leistungsbescheide, Rechtsgestaltungsbescheide, Feststellungsbescheide ..	246
1.	Einteilungsunterschiede .....	246
2.	Leistungsbescheide .....	246
3.	Rechtsgestaltungsbescheide .....	247
4.	Feststellungsbescheide .....	248
IV.	Merkmale des Bescheids .....	249
A.	Ausdrückliche Bezeichnung als „Bescheid“ .....	249
B.	Bezeichnung der Behörde .....	250
C.	Datum .....	251
D.	Adressat .....	251
E.	Spruch .....	252
F.	Begründung .....	258
G.	Rechtsmittelbelehrung .....	260
H.	Unterschrift, Nachweis der Identität, Fertigung .....	262
V.	Die Erlassung von Bescheiden .....	262
VI.	Die Fehlerhaftigkeit von Bescheiden .....	267
Exkurs:	Die Berichtigung von Bescheiden .....	271
VII.	Rechtswirkungen des Bescheids .....	274
A.	„Gegebenheit“ des Bescheids als Voraussetzung des Eintritts von Rechtswirkungen .....	274
B.	Die Unanfechtbarkeit des Bescheids („formelle Rechtskraft“) .....	275
1.	Begriff .....	275
2.	Normierung der Unanfechtbarkeit im AVG .....	276
3.	Beginn und Ende der Unanfechtbarkeit .....	277
4.	Subjektivität und Partialität der Unanfechtbarkeit .....	278
C.	Die Unwiderrufbarkeit des Bescheids .....	279
1.	Begriff der Unwiderrufbarkeit .....	279
2.	Normierung der Unwiderrufbarkeit im AVG; ihr Beginn und Ende ..	279
D.	Die Unwiederholbarkeit des Bescheids .....	280
1.	Begriff der Unwiederholbarkeit .....	280
2.	Normierung der Unwiederholbarkeit im AVG; ihr Beginn und Ende ..	280
E.	Die Verbindlichkeit des Bescheids .....	281
1.	Begriff der Verbindlichkeit .....	281
2.	Normierung der Verbindlichkeit; ihr Beginn und Ende ..	282
F.	Die Vollstreckbarkeit des Bescheids .....	283
1.	Begriff der Vollstreckbarkeit .....	283
2.	Normierung der Vollstreckbarkeit im AVG; ihr Beginn und Ende ..	283
G.	Die Tatbestandswirkung des Bescheids .....	284
1.	Begriff der Tatbestandswirkung .....	284
2.	Normierung der Tatbestandswirkung .....	284
3.	Die so genannte „Gestaltungswirkung“ .....	285
H.	Grenzen der Bescheidwirkungen .....	286
1.	Objektive Grenzen .....	286
2.	Subjektive Grenzen .....	289
<b>Elftes Kapitel: Die Verfahrenskosten</b>	.....	292
I.	Allgemeines .....	292
II.	Kosten der Beteiligten .....	292

III.	Kosten der Behörde (des Rechtsträgers) .....	294
A.	Allgemeines .....	294
B.	Barauslagen .....	295
C.	Kommissionsgebühren .....	298
D.	Verwaltungsabgaben .....	299
E.	Stempel- und Rechtsgebühren .....	302
F.	Besondere Fälle des Kostenersatzes .....	303
<b>Zwölftes Kapitel:</b>	<b>Der Rechtsschutz innerhalb der Verwaltung</b> .....	303
I.	Allgemeines .....	303
II.	Die Berufung im eigenen Wirkungsbereich der Gemeinde .....	307
A.	Allgemeines .....	308
B.	Der Bescheid als Anfechtungsgegenstand der Berufung .....	309
C.	Der Instanzenzug im eigenen Wirkungsbereich der Gemeinde .....	310
D.	Die Einbringung der Berufung .....	311
1.	Der Berufungswerber .....	312
2.	Die Berufungsfrist .....	313
3.	Die Einbringungsbehörde .....	314
4.	Inhalt und Form der Berufung .....	315
5.	Der Berufungsverzicht (die Berufungsrücknahme) .....	318
6.	Die Wirkung der Berufung auf den angefochtenen Bescheid .....	318
E.	Das Berufungsverfahren, die Berufungsvorentscheidung und die Berufungsentscheidung .....	319
1.	Die Mitteilung der Berufung .....	319
2.	Die Berufungsvorentscheidung .....	320
3.	Die Zurückweisung der Berufung .....	322
4.	Die Sachentscheidung der Berufungsbehörde .....	323
5.	Die Behebung des angefochtenen Bescheids und die Zurückverweisung der Angelegenheit .....	329
6.	Ersatzlose Behebung des angefochtenen Bescheids .....	330
7.	Die Form der Berufungsentscheidung .....	331
III.	Die Wiederaufnahme des Verfahrens und Wiedereinsetzung in den vorigen Stand bei Gemeindebehörden .....	332
IV.	Der Rechtsschutz gegen die Säumnis einer erstinstanzlichen Gemeindebehörde – Der Devolutionsantrag .....	332
A.	Allgemeines .....	332
B.	Die Wirkung des Devolutionsantrags und das weitere Verfahren .....	334
V.	Die Vorstellung gegen den Mandatsbescheid .....	335
A.	Allgemeines .....	335
B.	Das Mandat als Anfechtungsgegenstand der Vorstellung .....	336
C.	Die Zulässigkeit der Vorstellung und die zur Entscheidung berufene Behörde .....	337
D.	Die Einbringung der Vorstellung .....	338
E.	Das Verfahren und die Entscheidung über die Vorstellung .....	340
VI.	Die Wiederaufnahme des Verfahrens .....	341
A.	Allgemeines .....	342
B.	Voraussetzung der Wiederaufnahme .....	342
C.	Die Wiederaufnahmegründe .....	345
1.	Der Wiederaufnahmegrund der strafbaren Handlung oder Bescheiderschleichung .....	345
2.	Der Wiederaufnahmegrund der Neuerungen .....	347

3.	Der Wiederaufnahmegrund der abweichenden Vorfragenentscheidung	351
4.	Der Wiederaufnahmegrund der entschiedenen Sache	353
D.	Die Wiederaufnahme auf Antrag	353
1.	Das Antragsrecht	353
2.	Die Antragsfrist	354
3.	Einbringungsbehörde; Form und Inhalt des Antrags; Wirkung des Antrags	355
4.	Die Entscheidung über den Wiederaufnahmeantrag	356
E.	Die Wiederaufnahme von Amts wegen	358
F.	Die Wirkung der Wiederaufnahme	359
G.	Die Entscheidung im wieder aufgenommenen Verfahren	360
VII.	Die Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	361
A.	Allgemeines	362
B.	Die Wiedereinsetzungsfälle	362
C.	Die Wiedereinsetzungsgründe	364
D.	Wiedereinsetzungsantrag; Wiedereinsetzungsverfahren und Entscheidung über den Wiedereinsetzungsantrag	369
1.	Der Wiedereinsetzungsantrag	369
2.	Die zuständige Behörde	371
3.	Die Wirkung des Wiedereinsetzungsantrags	371
4.	Die Entscheidung über den Wiedereinsetzungsantrag	373
5.	Die Wirkung der Wiedereinsetzung	374
VIII.	Abänderung und Behebung rechtskräftiger Bescheide von Amts wegen	374
A.	Allgemeines	375
B.	Der rechtskräftige Bescheid als Gegenstand der Abänderung oder Behebung	378
C.	Fälle der Abänderung und Behebung	381
1.	Abänderung und Behebung bloß belastender Bescheide	382
2.	Abänderung und Behebung von Bescheiden in Wahrung des öffentlichen Wohles	384
3.	Nichtigerklärung von Bescheiden	385
D.	Befugnisse zur Zurücknahme oder Einschränkung einer Berechtigung	389
E.	Durchbrechung der Rechtskraft aus Gründen des Unionsrechts	390
<b>Dreizehntes Kapitel: Der Rechtsschutz vor den Verwaltungsgerichten</b>		
<b>erster Instanz</b>		394
I.	Die verfassungsrechtlichen Grundlagen	396
A.	Einleitung	396
B.	Beschwerdegegenstände der Verwaltungsgerichte	398
II.	Die Organisation der Verwaltungsgerichte	402
A.	Die Besetzung (Willensbildung) der Verwaltungsgerichte	403
B.	Der Rechtspfleger (Art 135a B-VG) in der Verwaltungsgerichtsbarkeit erster Instanz	406
C.	Mitwirkung fachkundiger Laienrichter	410
D.	Befangenheit	411
III.	Die sachliche und örtliche Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte	412
A.	Die sachliche Zuständigkeit	413
B.	Die örtliche Zuständigkeit	416
C.	Rechtshilfe	418
IV.	Die Beschwerde gegen Bescheide von Verwaltungsbehörden wegen Rechtswidrigkeit (Art 130 Abs 1 Z 1 B-VG)	419
A.	Der Bescheid als Beschwerdegegenstand	420

B.	Die Berechtigung zur Erhebung der Bescheidbeschwerde (Beschwerdelegitimation) .....	422
1.	Allgemeines .....	422
2.	Parteibeschwerde (Art 132 Abs 1 Z 1 B-VG) .....	423
3.	Amtsbeschwerde (Art 132 Abs 1 Z 2 B-VG) .....	430
4.	Durch Bundes- oder Landesgesetz eingeräumte Amtsbeschwerde (Art 132 Abs 4 B-VG) .....	430
5.	Das Beschwerderecht der Gemeinde (Art 119 a Abs 9 B-VG) .....	432
C.	Die Erhebung (Einbringung) der Bescheidbeschwerde .....	433
1.	Die Beschwerdefrist .....	434
2.	Die Einbringung bei der belannten Behörde .....	437
3.	Inhalt und Form der Beschwerde .....	440
a)	Inhalt .....	440
b)	Form .....	449
4.	Der Beschwerdeverzicht (die Beschwerderücknahme) .....	451
D.	Die Verfahrenshilfe (§ 8 a VwGVG) .....	454
1.	Allgemeines .....	454
2.	Antrag auf Verfahrenshilfe .....	455
3.	Voraussetzungen der Bewilligung der Verfahrenshilfe .....	456
4.	Umfang der Verfahrenshilfe .....	458
5.	Wirkung auf die Beschwerdefrist und sonstige Fristen .....	459
V.	Das Vorverfahren bei der Bescheidbeschwerde durch die belannte Behörde:	
	Die Beschwerdevorentscheidung .....	460
A.	Allgemeines .....	460
B.	Die aufschiebende Wirkung der Beschwerde im Vorverfahren (§ 13 VwGVG) .....	462
1.	Voraussetzungen und Begriff der aufschiebenden Wirkung .....	462
2.	Ausschluss der aufschiebenden Wirkung durch die belannte Behörde ..	465
3.	Beschwerde an das VwG gegen den Ausschluss der aufschiebenden Wirkung .....	468
C.	Die Mitteilung der Beschwerde .....	469
D.	Die Beschwerdevorentscheidung und der Vorlageantrag .....	471
1.	Die Beschwerdevorentscheidung durch die belannte Behörde ..	471
2.	Der Vorlageantrag .....	476
3.	Die Entscheidung des VwG über die Beschwerdevorentscheidung ..	479
VI.	Das Verfahren vor dem Verwaltungsgericht bei der Bescheidbeschwerde ..	481
A.	Allgemeines .....	483
B.	Parteien und deren Vertreter .....	485
C.	Aufschiebende Wirkung der Beschwerde und vorläufiger Rechtsschutz ..	488
D.	Der Verkehr zwischen Verwaltungsgerichten und den Parteien .....	491
1.	Sinngemäße Anwendung der Bestimmungen des AVG .....	491
2.	Schriftsätze (§ 20 VwGVG) .....	491
3.	Akteneinsicht (§ 21 VwGVG) .....	491
4.	Ladungen (§ 23 VwGVG) .....	493
E.	Das Ermittlungsverfahren .....	494
1.	Allgemeines .....	494
2.	Die öffentliche mündliche Verhandlung (§§ 24, 25 VwGVG) .....	496
a)	Allgemein .....	496
b)	Durchführung oder Entfall der öffentlichen mündlichen Verhandlung .....	497

c) Leitung der Verhandlung und Beweisaufnahme .....	504
d) Ausschluss der Öffentlichkeit .....	506
3. Das Beweisverfahren .....	509
4. Die Anfechtung genereller Normen beim VfGH .....	513
5. Die Anrufung des EuGH .....	515
F. Die Entscheidungsbefugnis der Verwaltungsgerichte .....	516
1. Allgemeines .....	516
2. Die Zurückweisung der Beschwerde .....	519
3. Die Entscheidung in der Sache und der Prüfungsumfang .....	522
a) Die Sachentscheidung als „Regelfall“ .....	522
b) Ausnahmen von der Pflicht zur Sachentscheidung .....	523
c) Sachentscheidung und Prüfungsumfang .....	526
d) Feststellung des Sachverhaltes und Rechtsanwendung durch das VwG	531
4. Die Behebung des angefochtenen Bescheids und die Zurückverweisung der Angelegenheit .....	535
5. Die ersatzlose Behebung des angefochtenen Bescheids .....	540
G. Verkündung und Ausfertigung der Erkenntnisse (und Beschlüsse) .....	541
1. Verkündung und Ausfertigung der Erkenntnisse .....	541
2. Die gekürzte Ausfertigung der Erkenntnisse .....	549
3. Die Ausfertigung der Beschlüsse .....	550
4. Die Berichtigung von Erkenntnissen und Beschlüssen .....	552
VII. Rechtswirkungen der Entscheidungen der Verwaltungsgerichte .....	552
A. Grundsätzliche Überlegungen .....	553
B. Die Unanfechtbarkeit der Entscheidung („formelle Rechtskraft“) .....	555
1. Begriff und Normierung der Unanfechtbarkeit im VwGVG .....	555
2. Beginn und Ende der Unanfechtbarkeit .....	556
3. Subjektivität und Partialität der Unanfechtbarkeit .....	556
C. Die Unwiderrufbarkeit der Entscheidung .....	556
1. Begriff der Unwiderrufbarkeit .....	556
2. Normierung der Unwiderrufbarkeit im AVG; ihr Beginn und Ende ..	557
D. Die Unwiederholbarkeit der Entscheidung .....	557
E. Die Verbindlichkeit der Entscheidung .....	558
1. Begriff der Verbindlichkeit .....	558
2. Normierung der Verbindlichkeit; ihr Beginn und Ende ..	558
F. Die Vollstreckbarkeit der Entscheidung .....	558
G. Die Tatbestandswirkung der Entscheidungen der Verwaltungsgerichte ..	559
H. Grenzen der Rechtswirkungen .....	559
I. Durchbrechung der Rechtskraft aus Gründen des Unionsrechts .....	560
VIII. Die Wiederaufnahme des Verfahrens vor dem Verwaltungsgericht .....	561
A. Allgemeines .....	561
B. Voraussetzungen der Wiederaufnahme .....	561
C. Die Wiederaufnahmegründe .....	563
D. Die Wiederaufnahme auf Antrag oder von Amts wegen .....	565
E. Die Wirkung der Wiederaufnahme .....	568
F. Die Entscheidung im wieder aufgenommenen Verfahren .....	569
IX. Die Wiedereinsetzung des Verfahrens vor dem Verwaltungsgericht .....	569
A. Allgemeines .....	569
B. Wiedereinsetzungsgründe .....	570
C. Antrag auf Wiedereinsetzung .....	572
D. Entscheidung über den Antrag auf Wiedereinsetzung .....	573

X. Die Säumnisbeschwerde .....	575
A. Allgemeines .....	575
B. Beschwerdegegenstand .....	577
C. Die Entscheidungspflicht der Verwaltungsbehörden .....	579
D. Beschwerdelegitimation .....	585
E. Beschwerdeinhalt und Einbringungsbehörde .....	588
F. Prüfungsmaßstab .....	590
G. Vorverfahren zur Nachholung des Bescheids .....	590
H. Entscheidungsbefugnis des Verwaltungsgerichts .....	591
Exkurs: Vorstellung gegen Erkenntnisse und Beschlüsse des Rechtspflegers (§ 54 VwGVG) .....	596
XI. Die Kosten des Beschwerdeverfahrens vor den Verwaltungsgerichten .....	598
Exkurs: Das Verfahren der Verwaltungsgerichte über Beschwerden wegen Ausübung unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt .....	600
1. Sachliche Zuständigkeit .....	601
2. Örtliche Zuständigkeit .....	604
3. Beschwerdelegitimation und Parteistellung .....	605
4. Die Beschwerde .....	606
5. Der Gang des Verfahrens .....	607
6. Entscheidungsbefugnis des Verwaltungsgerichts über Maßnahmenbeschwerden und Erlassung des Erkenntnisses (Beschlusses) .....	608
7. Kosten .....	609
Exkurs: Die Beschwerde wegen rechtswidrigen hoheitlichen „Verhaltens“ einer Verwaltungsbehörde („Verhaltensbeschwerde“ gem Art 130 Abs 2 Z 1 B-VG) .....	610

### Dritter Teil: Das Verwaltungsstrafgesetz

<b>Erstes Kapitel: Allgemeines .....</b>	613
I. Begriff des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens .....	613
II. Entwicklung des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens .....	615
III. Verfassungsrechtliche und unionsrechtliche Grenzen des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens .....	616
IV. Die Kompetenzrechtslage auf dem Gebiet des Verwaltungsstrafrechts und des Verwaltungsstrafverfahrens .....	622
V. Bereiche des Verwaltungsstrafrechts .....	623
VI. Die Quellen des Verwaltungsstrafrechts .....	624
VII. Zeitlicher, räumlicher und personeller Geltungsbereich des Verwaltungsstrafrechts .....	625
A. Allgemeines .....	625
B. Der zeitliche Geltungsbereich .....	625
C. Der räumliche Geltungsbereich .....	628
D. Der persönliche Geltungsbereich .....	629
<b>Zweites Kapitel: Die Verwaltungsübertretung .....</b>	629
I. Der Begriff der Verwaltungsübertretung .....	629
II. Das Tatbild .....	631
III. Die Schuld .....	633
A. Begriff der „Schuld“ .....	633
B. „Keine Verwaltungsstrafe ohne Verschulden“ .....	634
C. Zurechnungsfähigkeit .....	635

D. Schuldformen (Vorsatz und Fahrlässigkeit) .....	636
1. Vorsatz .....	636
2. Fahrlässigkeit .....	637
3. Vermutetes Verschulden .....	639
E. Schuldausschließungsgründe .....	640
1. Zurechnungsunfähigkeit .....	640
2. Irrtum .....	640
3. Notstand .....	642
IV. Die Rechtswidrigkeit .....	643
1. Notwehr .....	644
2. Ausübung einer Amtspflicht .....	644
3. Einwilligung des Verletzten .....	644
<b>Drittes Kapitel: Die Erscheinungsformen der Verwaltungsübertretung</b> .....	645
I. Die Haupttat und weitere Erscheinungsformen der Verwaltungsübertretung	645
II. Der Versuch .....	645
III. Die Anstiftung .....	647
IV. Die Beihilfe .....	649
<b>Viertes Kapitel: Die besondere verwaltungsstrafrechtliche Verantwortlichkeit von Organwaltern juristischer Personen</b> .....	650
I. Die allgemeine verwaltungsstrafrechtliche Verantwortlichkeit .....	650
II. Die verwaltungsstrafrechtliche Verantwortlichkeit eines verantwortlichen Beauftragten .....	654
III. Die Haftung der juristischen Person für Geldstrafen .....	659
<b>Fünftes Kapitel: Strafen</b> .....	660
I. Allgemeines .....	660
II. Freiheitsstrafen .....	661
III. Geldstrafen .....	662
IV. Verfall .....	664
Exkurs: Die Geld- und Freiheitsstrafe in den Verwaltungsvorschriften .....	666
V. Strafbemessung .....	667
A. Die Strafbemessung im Allgemeinen .....	667
B. Die Strafbemessung bei Strafverfügungen, Anonymverfügungen und Organstrafmandaten .....	668
C. Die Strafbemessung im ordentlichen Verfahren .....	669
D. Die Anrechnung der Vorhaft .....	674
E. Die außerordentliche Milderung der Strafe .....	674
F. Die Strafbemessung beim Zusammentreffen strafbarer Handlungen (Deliktskonkurrenz) .....	675
<b>Sechstes Kapitel: Das Verwaltungsstrafverfahren</b> .....	681
I. Allgemeines .....	681
II. Die Zuständigkeit .....	683
A. Allgemeines .....	683
B. Die sachliche Zuständigkeit .....	683
C. Die örtliche Zuständigkeit .....	685
1. Allgemeines .....	685
2. Die Zuständigkeitskonkurrenz .....	687
3. Die Zuständigkeit kraft Konnexität .....	687
4. Die Übertragung der Durchführung des Strafverfahrens .....	688

III.	Die Parteien des Verwaltungsstrafverfahrens .....	689
IV.	Die Sicherung des Strafverfahrens und des Strafvollzugs .....	690
	A. Die Identitätsfeststellung .....	690
	B. Die Festnahme .....	691
	C. Die Sicherheitsleistung .....	693
	D. Vorläufige Sicherheitsleistung .....	695
	E. Die Beschlagnahme von Verfallsgegenständen .....	697
V.	Der Ablauf des Verwaltungsstrafverfahrens .....	699
	A. Die Einleitung des Strafverfahrens .....	699
	1. Allgemeines .....	699
	2. Das Verfahren bei Zusammentreffen strafbarer Handlungen .....	703
	Exkurs: Die Verjährung .....	707
	1. Die einzelnen Arten der Verjährung und die Dauer der Verjährungsfristen .....	708
	a) Die Verfolgungsverjährung .....	708
	b) Die Strafbarkeitsverjährung .....	709
	c) Die Vollstreckungsverjährung .....	709
	2. Beginn und Lauf der Verjährungsfristen .....	710
	B. Das ordentliche Verwaltungsstrafverfahren (Ermittlungsverfahren) .....	711
	1. Allgemeines .....	711
	2. Die Vernehmung des Beschuldigten und die Durchführung der mündlichen Verhandlung .....	712
	C. „Beraten statt Strafen“ .....	715
	D. Die abgekürzten Verfahren .....	718
	1. Allgemeines .....	719
	2. Die Strafverfügung (das „Mandatsverfahren“) .....	719
	3. Die Anonymverfügung .....	721
	4. Die Organstrafverfügung .....	724
	E. Das Verfahren in Privatanklagesachen .....	729
	F. Die Privatbeteiligung im Verwaltungsstrafverfahren .....	730
VI.	Die Erledigung des Verwaltungsstrafverfahrens – Das Straferkenntnis .....	731
	A. Allgemeines .....	731
	B. Die Einstellung des Verwaltungsstrafverfahrens .....	732
	C. Das Straferkenntnis .....	737
VII.	Der Rechtsschutz im Verwaltungsstrafverfahren .....	741
	A. Allgemeines .....	742
	B. Der Rechtsschutz vor den Verwaltungsgerichten: Die Beschwerde gegen Straferkenntnisse .....	742
	1. Allgemeines .....	742
	2. Zuständigkeit .....	743
	3. Beschwerdelegitimation und Parteistellung .....	745
	4. Verfahrenshilfeverteidiger .....	748
	5. Beschwerdevorentscheidung .....	751
	6. Die mündliche Verhandlung .....	752
	7. Das Beweisverfahren .....	757
	8. Entscheidungsbefugnis .....	762
	9. Schutz gegen Säumnis des Verwaltungsgerichts .....	765
	10. Die Beschwerde beim Verwaltungsgericht gegen Säumnis der Verwaltungsstrafbehörde .....	768
	11. Form und Inhalt der Entscheidung des Verwaltungsgerichts .....	768

C. Der Rechtsschutz innerhalb der Verwaltung .....	770
1. Der Einspruch gegen Strafverfügungen .....	770
2. Die Wiederaufnahme des Verfahrens .....	772
3. Nichtigerklärung, Aufhebung und Abänderung rechtswidriger Bescheide von Amts wegen .....	773
VIII. Die Vollstreckung von Strafbescheiden .....	774
A. Allgemeines .....	774
B. Die Vollstreckung von Freiheitsstrafen .....	776
1. Einleitung des Vollzugs von Freiheitsstrafen .....	776
2. Durchführung des Strafvollzugs von Freiheitsstrafen in verwaltungsbehördlichen Hafträumen .....	777
3. Durchführung des Strafvollzugs von Freiheitsstrafen in gerichtlichen Gefangenenhäusern oder Strafvollzugsanstalten (Justizanstalten) .....	778
4. Die Unzulässigkeit und die Aussetzung des Vollzugs von Freiheitsstrafen .....	778
5. Aufschub und Unterbrechung des Strafvollzugs .....	779
6. Kosten des Vollzugs von Freiheitsstrafen .....	779
C. Die Vollstreckung von Geldstrafen .....	780
1. Die Vollstreckung nach dem VVG .....	780
2. Der Vollzug der Ersatzfreiheitsstrafe .....	781
3. Der Aufschub der Bezahlung; die Genehmigung von Teilzahlungen ..	782
IX. Sonderbestimmungen für Jugendliche .....	783
X. Die Kosten des Strafverfahrens und des Strafvollzugs .....	785
A. Allgemeines .....	785
B. Die Kosten des Strafverfahrens .....	785
1. Die Kosten der Behörde (des Rechtsträgers) .....	785
a) Beitrag zu den Kosten des Strafverfahrens .....	785
b) Barauslagen .....	787
c) Kommissionsgebühren .....	788
2. Die Kosten der Beteiligten .....	788
C. Kosten des Beschwerdeverfahrens in Verwaltungsstrafsachen .....	789
XI. Die Vollstreckung von Geldstrafen und Geldbußen im Rahmen der Europäischen Union (EU-Verwaltungsstrafvollstreckungsgesetz; EU-VStVG) .....	790
A. Geltungsbereich .....	790
B. Vollstreckung von Entscheidungen anderer Mitgliedstaaten in Österreich .....	791
C. Vollstreckung von österreichischen Entscheidungen in einem anderen Mitgliedstaat .....	793
D. Verhältnis des EU-VStVG zu Vollstreckungsabkommen .....	795
E. EU-VStVG und vorläufige Sicherheit .....	795
XII. Das BG über die Europäische Ermittlungsanordnung in Strafsachen .....	796

## **Vierter Teil: Das Verwaltungsvollstreckungsgesetz**

I. Allgemeines .....	797
II. Die sachliche Zuständigkeit der Verwaltungsvollstreckungsbehörden – Die Organe der Vollstreckung .....	800
A. Allgemeines .....	800
B. Die Zuständigkeit der Bezirksverwaltungsbehörden .....	801
C. Die Zuständigkeit der Landespolizeidirektionen .....	802
D. Die Zuständigkeit der Gemeindebehörden .....	803

E. Die Zuständigkeit der ordentlichen Gerichte zur Vollstreckung von Vollstreckungstiteln .....	804
F. Hilfsorgane der Vollstreckung .....	804
III. Das Vollstreckungsverfahren .....	805
A. Allgemeines .....	805
B. Das Vollstreckungsverfahren .....	806
C. Die Beschwerde gegen die Vollstreckungsverfügung beim Verwaltungsgericht .....	811
D. Sonstiges Rechtsschutzverfahren .....	812
IV. Die Vollstreckungsmittel .....	813
A. Allgemeines .....	813
B. Die Eintreibung von Geldleistungen .....	815
1. Allgemeines .....	815
2. Die Eintreibung von Geldleistungen durch die ordentlichen Gerichte ..	817
3. Die Eintreibung von Geldleistungen im Verwaltungsweg .....	819
C. Die Erzwingung vertretbarer Leistungen .....	820
D. Die Erzwingung von Duldungen, Unterlassungen und unvertretbaren Handlungen .....	824
E. Die Anwendung unmittelbaren Zwangs .....	826
Exkurs: Einstweilige Verfügungen .....	828
V. Die Kosten der Vollstreckung .....	829

## Fünfter Teil: Das Verfahren vor dem VwGH

I. Übersicht über die Kompetenzen des VwGH .....	831
II. Das Verfahren vor dem Verwaltungsgerichtshof .....	833
A. Das VwGG als Rechtsquelle des Verfahrensrechts .....	833
B. Die Parteien des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens und ihre Rechte ..	834
C. Einbringung der Schriftsätze, Eingabegebühr, elektronischer Rechtsverkehr, Formvorschriften für Erledigungen .....	836
D. Prozessvoraussetzungen im Verfahren vor dem Verwaltungsgerichtshof ..	839
E. Das Revisionsverfahren .....	842
1. Legitimation zur Erhebung, Gegenstand und Prüfungsmaßstab der Revision .....	842
2. Fälle der Unzulässigkeit der Revision; ordentliche und außerordentliche Revision .....	845
3. Die Parteien des Revisionsverfahrens .....	848
4. Inhalt der Revision und Frist zur Erhebung .....	849
5. Einbringung der Revision und aufschiebende Wirkung .....	852
6. Das Vorverfahren vor dem Verwaltungsgericht .....	856
7. Das Vorverfahren vor dem VwGH .....	857
8. Die Einstellung des Revisionsverfahrens durch den VwGH .....	859
9. Die mündliche Verhandlung im Revisionsverfahren .....	859
10. Unterbrechungen des Revisionsverfahrens .....	861
11. Prüfungsmaßstab und anzuwendende Sach- und Rechtslage im Revisionsverfahren .....	862
12. Die inhaltliche Entscheidung des VwGH über die Revision (Das Erkenntnis) .....	864
13. Die Rechtswirkungen des Erkenntnisses des VwGH .....	867

F. Das Fristsetzungsverfahren .....	868
1. Legitimation und Prozessvoraussetzungen .....	868
2. Verfahrensablauf .....	871
G. Das Verfahren betr Kompetenzkonflikte .....	873
H. Das Verfahren über Anträge auf Feststellung der Rechtswidrigkeit .....	875
I. Das Verfahren betreffend Datenschutzbeschwerden gegen den VwGH .....	877
J. Die Kosten („Aufwand“) des Verwaltungsgerichtshofverfahrens .....	877
K. Wiedereinsetzung und Wiederaufnahme im Verwaltungsgerichtshofverfahren .....	879
<b>Sachregister .....</b>	<b>883</b>