

# OBSAH

PREDSLOV .....	15
ÚVOD .....	23
INTRODUCTION .....	27

## ČASŤ VŠEOBECNÁ

<b>1 TEORETICKÉ ZÁKLADY SKÚMANEJ PROBLEMATIKY .....</b>	<b>31</b>
1.1 Podstata materiálneho právneho štátu a článok 51 odsek 1 ústavy .....	31
1.2 Podstata objektívneho práva a cieľ jeho pôsobenia v materiálnom právnom štáte .....	35
1.2.1 Podstata, definícia a obsah objektívneho práva .....	35
1.2.2 Účel a cieľ objektívneho práva v materiálnom právnom štáte .....	39
1.3 Regulátor spoločenských vzťahov v materiálnom právnom štáte .....	39
1.4 Charakteristika a obsah právneho poriadku Európskej únie a jeho vzťah k právnemu poriadku Slovenskej republiky .....	40
1.4.1 Charakteristika právneho poriadku Európskej únie...	40
1.4.2 Obsah právneho poriadku Európskej únie .....	41
1.4.3 Vzťah únieového práva a objektívneho práva Slovenskej republiky .....	44

1.4.4 Objektívne právo ako nástroj regulácie relatívnej stability v korelácii „jednotlivec a štát“ .....	47
---	----

## **2 VÝKLAD OBSAHU OBJEKTÍVNEHO PRÁVA..... 49**

2.1 Nevyhnutnosť uplatňovania determinizmu v procese realizácie objektívneho práva.....	49
2.1.1 Príčiny názorovej hypertrofie na podstatu, definíciu a obsah objektívneho práva.....	49
2.1.2 Voluntaristický a deterministický prístup k realizácii objektívneho práva .....	50
2.2 Súdny aktivizmus .....	53
2.2.1 Súdny aktivizmus a princíp právnej istoty .....	53
2.2.2 Súdny aktivizmus a princíp právnej istoty v integračnom procese Slovenskej republiky do Európskej únie .....	54
2.2.3 Súdny aktivizmus a ústavné delegovanie nositeľstva štátnej moci jeho pôvodcom – občanom.....	57
2.2.4 Súdny aktivizmus a článok 144 odsek 2 ústavy.....	60
2.2.5 Povinnosť sudcu dodržiavať a aplikovať objektívne právo zhmotnené v článku 144 odsek 1 ústavy.....	62

## **3 ÚSTAVA SLOVENSKEJ REPUBLIKY ..... 63**

3.1 Podstata, definícia a charakter Ústavy Slovenskej republiky .....	63
3.2 Realizácia obsahu ústavných článkov .....	65
3.2.1 Rozdielnosť pojmov „ústavná norma“, „normatívny charakter článkov ústavy“ a „principiálny charakter článkov ústavy.“ .....	66
3.2.2 Aplikácia článkov ústavy z hľadiska normatívnosti ich charakteru.....	67
3.3 Výklad ústavnej úpravy obsahu článkov Druhej hlavy Ústavy Slovenskej republiky .....	70

3.3.1 Teoretické základy interpretácie ústavných článkov Druhej hlavy ústavy, upravujúcich základné práva a slobody.....	71
3.3.2 Zásada proporcionality – judiciálne a doktrinálne zdroje aplikácie článkov ústavy vymedzujúcich základné práva a slobody .....	73
3.3.3 Test proporcionality .....	78
3.4 Článok 51 odsek 1 ústavy a jeho miesto v štruktúre Ústavy Slovenskej republiky .....	82
3.4.1 Článok 51 odsek 1 ústavy ako ústavný princíp a jeho definícia.....	82
3.4.2 Extenzívnosť obsahu článku 51 odsek 1 ústavy a jeho ústavná neizolovanosť .....	83
3.5 Druhá hlava Ústavy Slovenskej republiky.....	85
3.5.1 Základné práva a slobody – klasifikácia .....	85
3.5.2 Analytický pohľad na katalogizované základné práva a slobody .....	88
3.5.3 Garancie ochrany základných práv a slobôd podľa Ústavy Slovenskej republiky.....	91
3.5.4 Hospodárske, sociálne a kultúrne práva.....	97
3.6 Regulácia priestoru jednotlivca v materiálnom právnom štáte .....	98
3.6.1 Pasívny rozmer regulácie priestoru jednotlivca....	100
3.6.2 Aktívny rozmer regulácie priestoru jednotlivca ...	101
3.6.3 Vymedzenie základného práva a slobody .....	102
3.6.4 Obmedzenie základného práva a slobody.....	104
3.6.5 Ukladanie povinností.....	106

## ČASŤ OSOBITNÁ

4 ANALÝZA OBSAHU ČLÁNKU 51 ODSEK 1 ÚSTAVY .....	111
---	-----

4.1 Poznatel'ný stav problematiky článku 51 odsek 1 ústavy.....	111
4.2 Analýza tézy o existencii ústavných noriem v obsahu zákonov v spojení s článkom 51 odsek 1 ústavy .....	114
4.3 Analýza obsahu textácie článku 51 odsek 1 ústavy.....	118
4.3.1 Analýza textu článku 51 odsek 1 ústavy.....	119
4.3.2 Analýza slovného spojenia „v medziach zákonov“ v texte článku 51 odsek 1 ústavy.....	122
4.3.3 Diskrečná právomoc zákonodarcu v spojení s článkom 51 odsek 1 ústavy na platforme dvoch teoretických názorov na existenciu ústavných noriem v organických zákonoch.....	125
4.3.4 Analýza slovného spojenia „ktoré tieto články vykonávajú“ v texte článku 51 odsek 1 ústavy.....	127

<b>5 ČLÁNOK 51 ODSEK 1 ÚSTAVY A UKLADANIE POVINNOSTÍ V MATERIÁLNO M PRÁVNOM ŠTÁTE .....</b>	<b>129</b>
5.1 Spoločensko-historické zdroje súčasného ústavného vnímania inštitútu „povinnosť“ .....	130
5.2 Ústavné predpoklady ukladania povinností.....	132
5.3 Ústavné povinnosti určené v článku 42 odsek 1 druhá veta a v článku 44 odsek 2 ústavy v prizme obsahu článku 51 odsek 1 ústavy .....	134

<b>6 POZITÍVNY ZÁVÄZOK SLOVENSKEJ REPUBLIKY VO VZŤAHU K ZÁKLADNÝM PRÁVAM A SLOBODÁM A ČLÁNOK 51 ODSEK 1 ÚSTAVY SLOVENSKEJ REPUBLIKY .....</b>	<b>137</b>
---	------------

6.1 Doktrínálne východiská .....	137
6.2 Definičný rozmer pozitívneho záväzku štátu.....	141
6.2.1 Pozitívny záväzok Slovenskej republiky vo vzťahu k všetkým katalogizovaným základným právam a slobodám .....	141
6.2.2 Pozitívny záväzok Slovenskej republiky vo vzťahu k základným právam a slobodám vymedzeným v článku 51 odsek 1 ústavy.....	145
6.3 Porušenie pozitívneho záväzku štátu z hľadiska realizácie objektívneho práva.....	150
6.3.1 Judiciálne výstupy a doktrínálne závery o legislatívnej nečinnosti a legislatívnom opomenutí .....	151
6.3.2 Judikatúra a medzery v zákone .....	154
6.4 Definícia pozitívneho záväzku štátu .....	155
6.4.1 Povinnosť realizovať pozitívny záväzok štátu napriek pôsobeniu úniového práva v Slovenskej republike .....	155
6.4.2 Rozdielna kvalita pozitívneho záväzku Slovenskej republiky a úniového práva v téze J. Drgonca .....	157
6.4.3 Význam článku 51 odsek 1 ústavy v plynúcom čase .....	158
6.4.4 Definícia pozitívneho záväzku Slovenskej republiky .....	159
6.4.5 Teória pozitívneho záväzku štátu a možnosť reštriktívnej úpravy základných práv podľa článku 51 odsek 1 ústavy .....	160

<b>7 NEGATÍVNY ZÁVÄZOK SLOVENSKEJ REPUBLIKY VO VZŤAHU K ZÁKLADNÝM PRÁVAM A SLOBODÁM A ČLÁNOK 51 ODSEK 1 ÚSTAVY SLOVENSKEJ REPUBLIKY .....</b>	<b>165</b>
---	------------

<b>8 ČLÁNOK 7 ODSEK 2 A ČLÁNOK 51</b>	
<b>ODSEK 1 ÚSTAVY SLOVENSKEJ REPUBLIKY.....</b>	<b>167</b>
8.1 Článok 7 odsek 2 Ústavy Slovenskej republiky.....	167
8.2 Aproximačné nariadenie vlády.....	170
8.2.1 Článok 120 ústavy.....	170
8.2.2 Aproximačné nariadenie vlády ako súčasť nášho právneho poriadku .....	170
8.2.3 Smernice únieového práva ako hlavný nástroj harmonizácie práva členského štátu s právom Európskej únie .....	171
8.2.4 Aproximačné nariadenie vlády – výstupy.....	174
8.2.5 Aproximačné nariadenie vlády – <i>post scriptum</i> .....	177
8.3 Zákon v zmysle článku 7 odsek 2 ústavy ako forma a nástroj harmonizácie práva Slovenskej republiky s právom Európskej únie.....	179
8.4 Článok 51 odsek 1 ústavy v kontexte prezentovaných záverov .....	182
8.4.1 Východiská.....	182
8.4.2 Výstupy.....	184
8.4.3 Článok 51 odsek 1 ústavy, článok 7 odsek 2 ústavy a režim ústavného zákona č. 227/2002 Z. z. ....	186

<b>9 ČLÁNOK 51 ODSEK 1 ÚSTAVY A OBMEDZOVANIE</b>	
<b>ZÁKLADNÝCH PRÁV A SLOBÔD .....</b>	<b>189</b>
9.1 Ústavné predpoklady obmedzenia základných práv a slobôd.....	189
9.2 Rozdelenie základných práv a slobôd podľa možnosti ich obmedzenia a článok 51 odsek 1 ústavy.....	191
9.2.1 Obmedziteľné základné práva a slobody plne podľa dispozície zákonodarcu podľa A. Bröstla a článok 51 odsek 1 ústavy .....	191

9.2.2 Rozdelenie základných práv a slobôd podľa I. Palúša, ktoré plynú zo špeciálnych ústavných podmienok ich obmedzenia a článok 51 odsek 1 ústavy .....	193
9.2.3 Ústavný (princiálny) status článku 51 odsek 1 ústavy z hľadiska ústavného naplnenia možnosti obmedzovania základných práv a slobôd .....	195

## **10 ČLÁNOK 51 ODSEK 1 ÚSTAVY A CHARAKTER ČLÁNKOV ÚSTAVY PRI OBMEDZOVANÍ ZÁKLADNÝCH PRÁV A SLOBÔD .....**

**197**

10.1 Právne princípy, ich aproximatívny charakter a podoba optimalizačného príkazu pri ich kolízii.....	197
10.2 Proporcionalita a článok 51 odsek 1 ústavy.....	199
10.2.1 P. Holländer a teória proporcionality .....	201
10.2.2 Základné práva tvoriace obsah článku 51 odsek 1 ústavy ako princípy v prípade ich kolízie s inými princípmi, subsumujúcimi iné základné práva (verejná dobrá) .....	203
10.3 Článok 51 odsek 1 ústavy a oslabenie Böckenfördeho paradoxu .....	206
10.3.1 Podstata Böckenfördeho paradoxu.....	206
10.3.2 Böckenfördeho paradox a článok 51 odsek 1 ústavy .....	207
10.3.3 Článok 51 odsek 1 ústavy, oslabenie Böckenfördeho paradoxu a článok 125 odsek 1 ústavy.....	209
10.4 Alexyho vážiaca formula a Barakova teória medznej výhody a medznej ujmy.....	212
10.4.1 Alexyho vážiaca formula.....	212
10.4.2 Barakova teória medznej výhody a medznej ujmy .....	214

10.4.3 Alexyho vážiaca formula, Barakova teória medznej výhody a medznej ujmy, subtest primeranosti a ich aplikácia na hospodárske, sociálne a kultúrne práva .....	215
10.5 Kognitivismus, antikognitivismus, teoretické alternatívy extenzívnosti ústavných noriem v zákonoch a ich pôsobenie pri realizácii článku 51 odsek 1 ústavy .....	217
10.6 Princíp prednosti úniového práva pred právnym poriadkom Slovenskej republiky ako právny neprincíp? .....	219

## **11 ČLÁNOK 51 ODSEK 1 ÚSTAVY AKO PRAMEŇ TVORBY PRÁVA .....**

**223**

11.1 Článok 51 odsek 1 ústavy ako imperatív pre zákonodarcu regulovať základné spoločenské vzťahy týkajúce sa výkonu hospodárskych, sociálnych a kultúrnych práv formou zákona a nie formou ústavného zákona .....	223
11.1.1 Základné práva podľa článku 51 odsek 1 ústavy a téza o existencii ústavných noriem v zákonoch.....	223
11.1.2 Základné práva podľa článku 51 odsek 1 ústavy a téza o odmietnutí teórie o „formálnej a materiálnej ústave“ .....	224
11.1.3 Článok 51 odsek 1 ústavy ako fundament nemožnosti regulácie výkonu ( <i>forum externum</i> ) v ňom uvedených základných práv formou ústavného zákona.....	226
11.2 Článok 51 odsek 1 ústavy ako prameň tvorby práva <i>de constitutione ferenda</i> a <i>de lege ferenda</i> v spojení s vyslovenou existenciou materiálneho jadra ústavy, ktorému nemôžu odporovať ani ústavné zákony .....	227

11.2.1 Tézy z Nálezu Ústavného súdu Slovenskej republiky, sp. zn. PL. ÚS 21/2014.....	227
11.2.2 Nález Ústavného súdu Slovenskej republiky, sp. zn. PL. ÚS 21/2014 a článok 51 odsek 1 ústavy .....	230

**12 ČLÁNOK 51 ODSEK 1 ÚSTAVY  
AKO VYJADRENIE HISTORICKÉHO PRINCÍPU  
ROVNOVÁHY SÚKROMNÉHO  
A VEREJNÉHO ZÁUJMU PRI OBMEDZOVANÍ  
ZÁKLADNÝCH PRÁV A SLOBÔD ..... 233**

12.1 Definícia verejného a súkromného záujmu vo význame slobody jednotlivca .....	233
12.2 Verejný záujem chránený obsahom článku 51 odsek 1 ústavy .....	236
12.3 Rovnováha verejného a súkromného záujmu vs. primárne postavenie jednotlivca nad štátom.....	240
12.4 Obsah článku 51 odsek 1 ústavy ako vyjadrenie princípu rovnováhy súkromného a verejného záujmu v ňom uvedených základných práv ....	242

**13 ČLÁNOK 51 ODSEK 1 ÚSTAVY AKO  
PRINCIPIÁLNY ZDROJ NORMATÍVNEHO  
VYVÁŽENIA TRHOVÉHO CHARAKTERU  
HOSPODÁRSTVA ŠTÁTU  
A SOCIÁLNEHO CHARAKTERU TOHO ISTÉHO  
HOSPODÁRSTVA V RÁMCI JEDNOTNÉHO  
ÚSTAVNÉHO DEFINIČNÉHO POJMU  
HOSPODÁRSTVA ŠTÁTU ..... 245**

13.1 Definícia a charakter hospodárstva Slovenskej republiky.....	245
13.2 Všeobecné koncepcie štátu k jeho zasahovaniu do sféry hospodárstva. ....	247
13.2.1 Liberálna (neoliberálna) koncepcia.....	248

13.2.2 Intervencionistická koncepcia.....	249
13.2.3 Ústavné predpoklady zásahu štátnej moci do hospodárstva štátu .....	250
13.2.4 Ústavnosť pojmovej a faktickej kreativity hospodárstva štátu na základe článku 51 odsek 1 ústavy .....	251

**14 ČLÁNOK 51 ODSEK 1 ÚSTAVY  
A NAPLNENIE PRINCÍPU PRÁVNEJ ISTOTY  
AKO ZÁKLADNÉHO PRINCÍPU FUNGOVANIA  
MATERIÁLNEHO PRÁVNEHO ŠTÁTU ..... 255**

14.1 Princíp právnej istoty v zmysle článku 1 odsek 1 ústavy .....	255
14.1.1 Definícia a obsah princípu právnej istoty .....	255
14.1.2 Jasnosť a určitosť právnych noriem ako predpoklad právnej istoty .....	257
14.2 Princíp právnej istoty v zmysle článku 1 odsek 1 ústavy v spojení so základnými právami, ktoré tvoria obsah článku 51 odsek 1 ústavy .....	258
14.2.1 Princíp právnej istoty, článok 51 odsek 1 ústavy a pozitívny záväzok štátu .....	258
14.2.2 Princíp právnej istoty, článok 51 odsek 1 ústavy a článok 55 odsek 1 ústavy.....	259

**15 ZÁVER..... 261**

**SUMMARY ..... 275**

**ZOZNAM BIBLIOGRAFICKÝCH ZDROJOV  
A POUŽITEJ LITERATÚRY ..... 279**