

Inhaltsverzeichnis

|  | Seite       |
|--|-------------|
| <b>Vorwort</b>   | <b>I</b>    |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b>   | <b>VII</b>  |
| <b>Tabellenverzeichnis</b>   | <b>VIII</b> |
| <b>Schaubilderverzeichnis</b>  | <b>XIII</b> |
|  |             |
| <b>§ 1. Vorgangsweise - Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes und Auswahl der statistischen Basis</b>                           | <b>1</b>    |
| 1.1. <b>Vorgangsweise</b>  | <b>1</b>    |
| 1.2. <b>Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes und Auswahl der statistischen Basis</b>   | <b>1</b>    |
| a) <b>Unterschiedliche Ausgangsstatistiken und Probleme bei der intertemporalen Vergleichbarkeit des Datenmaterials</b>            | <b>2</b>    |
| b) <b>Abgrenzung des Staatssektors für diese Arbeit: "Finanzstatistik gemäß Kriterien der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnung</b> | <b>4</b>    |
| c) <b>Weitere Spezifizierungen des Datenmaterials</b>  | <b>5</b>    |
|  |             |
| <b>§ 2. Politische, gesellschaftliche und rechtliche Rahmenbedingungen der öffentlichen Finanzwirtschaft</b>                       | <b>8</b>    |
| 2.1. <b>Die politischen und gesellschaftlichen Rahmenbedingungen des österreichischen Wirtschaftssystems</b>                       | <b>8</b>    |
| a) <b>Rechtliche Grundlagen</b>  | <b>8</b>    |
| b) <b>Die politischen Parteien als gestaltende Kräfte</b>  | <b>9</b>    |
| c) <b>Die gesellschaftliche und wirtschaftliche Bedeutung der Verbände</b>   | <b>10</b>   |
| 2.2. <b>Grundzüge der Finanzverfassung und des Finanzausgleichs im österreichischen Bundesstaat</b>                                | <b>12</b>   |
| a) <b>Grundlagen der Aufgabenverteilung</b>  | <b>12</b>   |
| b) <b>Grundlagen der Aufgabenfinanzierung</b>  | <b>13</b>   |
| c) <b>Verteilungsregeln und Verteilungsschlüssel</b>   | <b>17</b>   |
| d) <b>Stiller, diagonaler und Parafinanzausgleich</b>  | <b>19</b>   |

|   | Seite  |
|---|--------|
| 2.3. Grundzüge des Budget- und Rechnungswesens  | 21     |
| a) Grundzüge des Haushaltsrechts  | 21     |
| b) Grundzüge des Rechnungswesens  | 28     |
| c) Ansätze zu einer mittelfristigen Haushaltsplanung<br>der Gebietskörperschaften                   | 33     |
| <br>§ 3. Darstellung der allgemeinen wirtschaftlichen Entwicklung<br>Österreichs 1950-1981          | <br>38 |
| 3.1. Gefährdete Beschäftigungszielsetzung   | 40     |
| 3.2. Anhaltende Inflation   | 44     |
| 3.3. Abnehmende Wachstumsraten des BIP  | 45     |
| 3.4. Außenwirtschaftliches Ungleichgewicht  | 45     |
| <br>§ 4. Die Entwicklung des öffentlichen Sektors anhand ausgewähl-<br>ter Staatsquoten (1950-1979) | <br>47 |
| 4.1. Die Verwendungsstaatsquote   | 49     |
| 4.2. Die Individual- und die Kollektivfinanzierungsquote  | 53     |
| 4.3. Steuerlast-, Sozialversicherungsbeitrags- und Zwangs-<br>abgabenquote                          | 53     |
| <br>§ 5. Die Ausgabenentwicklung  | <br>56 |
| 5.1. Die Entwicklung der Gesamtausgaben des öffentlichen<br>Sektors                                 | 56     |
| a) Die Entwicklung der Gesamtausgaben nach ökonomi-<br>schen Aggregaten                             | 56     |
| b) Die Gesamtausgaben des öffentlichen Sektors nach<br>Rechtsträgern                                | 62     |
| 5.2. Die Ausgabenstruktur der einzelnen Rechtsträger  | 71     |
| a) Die Struktur nach ökonomischen Ausgabearten  | 71     |
| aa) Der Bundeshaushalt  | 71     |
| ab) Die Länderhaushalte   | 73     |
| ac) Die Gemeindehaushalte   | 74     |
| ad) Der Haushalt von Wien (als Land und Gemeinde)   | 75     |
| ae) Die Haushalte der Sozialversicherung  | 76     |
| af) Die Kammerhaushalte   | 82     |

|  |            |
|--|------------|
| b) Die Ausgabenstruktur der gebietskörperschaftlichen Rechtsträger nach Funktionen   | 82         |
| ba) Die Rechtsträger insgesamt   | 82         |
| bb) Die funktionalen Ausgaben der einzelnen Rechtsträger                             | 86         |
| <b>§ 6. Die Einnahmenentwicklung</b>   | <b>93</b>  |
| 6.1. Die Einnahmenentwicklung des gesamten öffentlichen Sektors                      | 93         |
| 6.2. Die Einnahmenentwicklung der einzelnen Rechtsträger                             | 95         |
| a) Der Bundeshaushalt  | 100        |
| b) Die Länderhaushalte   | 101        |
| c) Die Gemeindehaushalte   | 102        |
| d) Der Haushalt von Wien (als Land und Gemeinde)                                     | 104        |
| e) Die Haushalte der Sozialversicherung  | 105        |
| f) Die Kammerhaushalte   | 105        |
| 6.3. Besonderheiten der Entwicklung der Steuerfinanzierung                           | 106        |
| <b>§ 7. Finanzierungssalden und Probleme der Verschuldung im öffentlichen Sektor</b> | <b>112</b> |
| 7.1. Finanzierungssalden des öffentlichen Sektors                                    | 112        |
| 7.2. Probleme der Verschuldung der Gebietskörperschaften                             | 119        |
| a) Institutionelle Besonderheiten  | 119        |
| b) Entwicklung und Struktur der Finanzschulden der Gebietskörperschaften             | 123        |
| c) Ausgewählte Aspekte der öffentlichen Verschuldung                                 | 125        |
| <b>§ 8. Ausgewählte Probleme der öffentlichen Finanzwirtschaft</b>                   | <b>130</b> |
| 8.1. Effizienz der Stabilisierungspolitik  | 130        |
| a) Restriktionen   | 130        |
| b) Instrumentelle Besonderheiten und Meßprobleme                                     | 136        |
| c) Effiziente Stabilisierungspolitik in Österreich?                                  | 145        |

|   | Seite |
|---|-------|
| 8.2. Das Steuersystem im Spannungsfeld von fiskalischen und nichtfiskalischen Zielsetzungen                     | 160   |
| a) Hohe Regressivität des Abgabensystems  | 160   |
| b) Aushöhlung der fiskalischen und verteilungspolitischen Effizienz der Einkommen- (und Lohn-)Steuer            | 162   |
| c) Hoher Grad an Verhaltenslenkung für wirtschaftspolitische Ziele im Rahmen der Einkommensteuer                | 164   |
| d) Die Beseitigung der Familie aus dem Einkommensteuersystem  | 166   |
| e) Mangelnde budgetpolitische Beweglichkeit durch hohes Ausmaß an steuerlicher Zweckbindung                     | 168   |
| 8.3. Reformerfordernisse im Finanzausgleichssystem  | 170   |
| a) Bemühungen um einen Abbau des Übergewichts des Bundes im Einnahmensystem                                     | 170   |
| b) Das "Transferärgernis" Landesumlage  | 172   |
| c) Probleme des "stillen Finanzausgleichs", des "Parafinananzausgleichs" und des "diagonalen Finanzausgleichs"  | 173   |
| d) Probleme des kommunalen Finanzausgleichs   | 177   |
| 8.4. Finanzierungsprobleme der Sozialversicherung   | 181   |
| a) Stark zunehmender Finanzierungsaufwand   | 181   |
| b) Zunehmendes Finanzierungsungleichgewicht und Reformvorschläge  | 182   |
| c) Probleme des horizontalen Finanzausgleichs in der Sozialversicherung   | 185   |
| 8.5. Finanzpolitische Willensbildung: Reformerfordernisse   | 186   |
| a) Erfassungsprobleme der österreichischen Finanzwirtschaft   | 186   |
| b) Problemberiche der finanzpolitischen Willensbildung - Reformerfordernisse eines überalterten Haushaltsrechts | 189   |
| c) Reformbestrebungen   | 196   |
| Anhang  | 199   |
| Literaturverzeichnis  | 315   |