

# Sommaire

|  |    |
|--|----|
| Discours d'ouverture, par Salaheddine MEZOUAR, Ministre de l'Économie et des Finances.....   | 1  |
| Allocation d'ouverture, par Noureddine BENSOUA, Trésorier général du Royaume .....   | 7  |
| Rapport introductif : Réflexions sur le besoin de cohérence du système financier public, par Michel BOUVIER, Professeur à l'Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne, Président de FONDAFIP..... | 11 |

## Première partie

### La globalisation de la prise de décision financière

|   |    |
|---|----|
| Les systèmes d'information financière au Maroc, par Rachid MELLIANI, Directeur du contrôle et du développement à la Trésorerie générale du Royaume, ministère de l'Économie et des Finances ..... | 17 |
| Qualité et performance de la norme fiscale, par Jean-Raphaël PELLAS, Professeur à l'Institut supérieur de commerce de Paris .....   | 23 |
| Section 1 : La participation des contribuables à l'élaboration de la décision fiscale.....  | 26 |
| Section 2 : La complexité des décisions fiscales confrontée à leur intelligibilité .....  | 31 |
| La cohérence de la prise de décision fiscale, par Abdellatif ZAGHNOUN, Directeur général des impôts .....   | 35 |
| Section 1 : Cadre d'analyse.....  | 35 |
| Section 2 : Principaux aspects du concept de cohérence .....  | 36 |
| Section 3 : Les différents angles d'appréciation du degré de cohérence en matière fiscale.....  | 39 |
| Section 4 : Pour l'amélioration de la cohérence de la prise de décision fiscale .....   | 40 |

## VI LA COHÉRENCE DES FINANCES PUBLIQUES AU MAROC ET EN FRANCE

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Les rapports experts/décideurs politiques et l'intégration des acteurs : les termes d'une problématique en voie de dépassement, par Mohamed CHAFIKI, Directeur des études et des prévisions financières .....</b> | <b>43</b> |
| Section 1 : Éléments de contexte.....  | 43        |
| Section 2 : Rapports entre souveraineté populaire et souveraineté de la raison à l'épreuve du temps.....   | 45        |
| Section 3 : Des perspectives ouvertes à la construction d'une intelligence collective par la nouvelle Constitution.....  | 47        |

### **Deuxième partie** **La cohérence budgétaire**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>La cohérence budgétaire des finances sociales : problématique de financement de la retraite de la fonction publique au Maroc, par Mohammed EL ALAOU EL ABDALLAOUI, Directeur de la Caisse marocaine des retraites .....</b> | <b>51</b> |
| Section 1 : Estimation de la dette sociale relative à la retraite de la fonction publique.....   | 52        |
| Section 2 : Les pistes de réforme .....  | 55        |
| <b>La cohérence budgétaire de l'État territorial au Maroc, par Omar AZZIMAN, Président de la Commission consultative de la régionalisation (CCR), Conseiller du Roi, Ancien ministre.....</b>                                  | <b>61</b> |
| Section 1 : Les grandes lignes du modèle de régionalisation avancée....  | 61        |
| Section 2 : Mise en œuvre du modèle de la régionalisation avancée.....   | 64        |
| <b>La cohérence financière de l'État territorial au Maroc, par Nouredine BENSOUDA, Trésorier général du Royaume .....</b>  | <b>71</b> |
| Section 1 : Bref rappel historique des finances locales.....   | 72        |
| Section 2 : Principales conclusions de l'analyse de l'évolution chiffrée des finances locales durant les dix dernières années.....   | 73        |
| Section 3 : Commentaires de la Cour des comptes et de la Commission consultative de la régionalisation relatifs à la gestion des finances locales.....   | 78        |
| Section 4 : Quelques voies de modernisation pour une meilleure cohérence entre les finances locales et les finances de l'État .....  | 80        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>La place des opérateurs publics par rapport au budget de l'État au Maroc, par Fouzi LEKJAA, Directeur du Budget.....</b>  | <b>85</b>  |
| Section 1 : Le budget de l'État et ses composantes.....  | 86         |
| Section 2 : Les relations opérateurs publics – budget de l'État.....   | 88         |
| Section 3 : Les perspectives d'évolution.....  | 93         |
| <br><b>Les opérateurs de l'État en France, par Marie-Christine ESCLASSAN, Professeur à l'Université Paris I Panthéon-Sorbonne, Secrétaire générale de FONDAFIP .....</b>   | <b>95</b>  |
| Section 1 : Un bilan globalement positif en matière de transparence et d'effort d'intégration des opérateurs à la démarche de performance de l'État.....   | 97         |
| Section 2 : Des difficultés récurrentes : hétérogénéité des organismes, hétérogénéité des modalités de financement.....  | 101        |
| <br><b>Peut-il y avoir un seul budget public ?, par Ahmed HAJOUB, Adjoint au Directeur chargé du pôle macroéconomie à la Direction du Trésor et des Finances extérieures.....</b>  | <b>107</b> |
| Section 1 : Fonctions économiques de la politique budgétaire.....  | 108        |
| Section 2 : Champ de couverture des administrations publiques.....   | 108        |
| Section 3 : Quels budgets à regrouper ?.....   | 112        |
| <br><b>Peut-il y avoir un seul budget public ?, Enseignements des comparaisons allemande, anglaise et française, par Marie SAMSON, Éric GINESY, Nicolas NOIRIEL et Rodolphe GINTZ, Sous-direction chargée des finances sociales à la direction du Budget .....</b> | <b>117</b> |
| Section 1 : Comparaison France/Allemagne .....   | 118        |
| Section 2 : Comparaison France/Royaume-Uni .....   | 126        |
| Section 3 : Quels enseignements pour nos budgets publics ?.....  | 130        |

### Troisième partie

#### L'intégration des comptes publics

|  |            |
|--|------------|
| <b>La consolidation de la dette et des comptes publics, par Vincent MAZAUROIC, Directeur adjoint au directeur général des finances publiques, chargé de la gestion publique.....</b> | <b>135</b> |
| Section 1 : Une affaire de sens.....   | 136        |



## VIII LA COHÉRENCE DES FINANCES PUBLIQUES AU MAROC ET EN FRANCE

|   |            |
|---|------------|
| Section 2 : L'objectif et ses conditions, sans oublier la question de la dette.....   | 138        |
| <b>La sincérité et la fiabilité au niveau des comptes publics : de la logique de conformité à la démarche de certification, par Abdellah SERHANE, Secrétaire général de la Cour des comptes du Royaume.....</b>     | <b>141</b> |
| Section 1 : État des lieux de l'élaboration et du contrôle de la loi de règlement au Maroc.....   | 141        |
| Section 2 : Les enjeux de la certification .....  | 143        |
| <b>Les normes comptables internationales, par Marie-Pierre CORDIER, Conseiller-maître à la Cour des comptes, membre de l'IPSAS-Board .....</b>  | <b>147</b> |
| Section 1 : Les normes IPSAS, outil de mise en cohérence des comptes publics à travers le monde.....  | 148        |
| Section 2 : L'IPSASB, lieu de mise en commun d'expertises individuelles dans dix-huit pays .....  | 149        |
| Section 3 : Les enjeux des débats internationaux en cours pour la cohérence des finances publiques.....   | 152        |
| <b>La normalisation comptable et les exigences d'intégration des comptes publics, par Abdelkrim GUIRI, Directeur de la réglementation et de la normalisation comptable à la Trésorerie générale du Royaume.....</b> | <b>155</b> |
| Section 1 : Du bien-fondé de la normalisation comptable du secteur public.....  | 156        |
| Section 2 : État d'avancement de la normalisation comptable et de l'intégration des comptes publics au Maroc.....   | 158        |
| Section 3 : La normalisation comptable, un premier jalon vers l'intégration des comptes publics.....  | 159        |
| <b>L'harmonisation des systèmes comptables publics, par Vincent DUSSART, Professeur à l'Université de Toulouse 1-Capitole.....</b>  | <b>163</b> |
| Section 1 : L'harmonisation interne des nouvelles obligations comptables de l'État.....   | 164        |
| Section 2 : Le système comptable « moniste » des collectivités territoriales.....   | 172        |
| Section 3 : Harmonisation et convergence des systèmes comptables de l'État et des collectivités territoriales .....   | 173        |

|   |            |
|---|------------|
| <b>Harmonisation du système international de comptabilité nationale avec les normes statistiques et comptables, par Mohamed CHERIF TAHIRI, Directeur par intérim de la comptabilité nationale au Haut commissariat au plan.....</b> | <b>179</b> |
| Section 1 : SCN 1993 : cadre de référence pour la compilation des comptes nationaux au plan international.....  | 180        |
| Section 2 : Harmonisation entre le SCN 1993 et les autres systèmes statistiques et comptables .....   | 183        |
| <b>Conclusion, par Didier MIGAUD, Premier président de la Cour des comptes en France.....</b>   | <b>187</b> |
| <b>Conclusion, par Noureddine BENSOUDA, Trésorier général du Royaume</b>  | <b>193</b> |