

Sommaire

Discours d'ouverture, par Salaheddine MEZOUAR, Ministre de l'Économie et des Finances.....	1
Allocation d'ouverture, par Noureddine BENSOUDA, Trésorier général du Royaume	7
Rapport introductif : Réflexions sur le besoin de cohérence du système financier public, par Michel BOUVIER, Professeur à l'Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne, Président de FONDAFIP.....	11
Première partie	
La globalisation de la prise de décision financière	
Les systèmes d'information financière au Maroc, par Rachid MELLIANI, Directeur du contrôle et du développement à la Trésorerie générale du Royaume, ministère de l'Économie et des Finances	17
Qualité et performance de la norme fiscale, par Jean-Raphaël PELLAS, Professeur à l'Institut supérieur de commerce de Paris	23
Section 1 : La participation des contribuables à l'élaboration de la décision fiscale.....	26
Section 2 : La complexité des décisions fiscales confrontée à leur intelligibilité	31
La cohérence de la prise de décision fiscale, par Abdellatif ZAGHNOUN, Directeur général des impôts	35
Section 1 : Cadre d'analyse.....	35
Section 2 : Principaux aspects du concept de cohérence	36
Section 3 : Les différents angles d'appréciation du degré de cohérence en matière fiscale.....	39
Section 4 : Pour l'amélioration de la cohérence de la prise de décision fiscale	40

VI LA COHÉRENCE DES FINANCES PUBLIQUES AU MAROC ET EN FRANCE

Les rapports experts/décideurs politiques et l'intégration des acteurs : les termes d'une problématique en voie de dépassement, par Mohamed CHAFIKI, Directeur des études et des prévisions financières	43
Section 1 : Éléments de contexte.....	43
Section 2 : Rapports entre souveraineté populaire et souveraineté de la raison à l'épreuve du temps.....	45
Section 3 : Des perspectives ouvertes à la construction d'une intelligence collective par la nouvelle Constitution.....	47

Deuxième partie La cohérence budgétaire

La cohérence budgétaire des finances sociales : problématique de financement de la retraite de la fonction publique au Maroc, par Mohammed EL ALAOUI EL ABDALLAOUI, Directeur de la Caisse marocaine des retraites	51
Section 1 : Estimation de la dette sociale relative à la retraite de la fonction publique.....	52
Section 2 : Les pistes de réforme	55
La cohérence budgétaire de l'État territorial au Maroc, par Omar AZZIMAN, Président de la Commission consultative de la régionalisation (CCR), Conseiller du Roi, Ancien ministre.....	61
Section 1 : Les grandes lignes du modèle de régionalisation avancée....	61
Section 2 : Mise en œuvre du modèle de la régionalisation avancée....	64
La cohérence financière de l'État territorial au Maroc, par Noureddine BENSOUDA, Trésorier général du Royaume	71
Section 1 : Bref rappel historique des finances locales.....	72
Section 2 : Principales conclusions de l'analyse de l'évolution chiffrée des finances locales durant les dix dernières années.....	73
Section 3 : Commentaires de la Cour des comptes et de la Commission consultative de la régionalisation relatifs à la gestion des finances locales	78
Section 4 : Quelques voies de modernisation pour une meilleure cohérence entre les finances locales et les finances de l'État	80

La place des opérateurs publics par rapport au budget de l'État au Maroc, par Fouzi LEKJAA, Directeur du Budget.....	85
Section 1 : Le budget de l'État et ses composantes.....	86
Section 2 : Les relations opérateurs publics – budget de l'État.....	88
Section 3 : Les perspectives d'évolution.....	93
 Les opérateurs de l'État en France, par Marie-Christine ESCLASSAN, Professeur à l'Université Paris I Panthéon-Sorbonne, Secrétaire générale de FONDAFIP	 95
Section 1 : Un bilan globalement positif en matière de transparence et d'effort d'intégration des opérateurs à la démarche de performance de l'État	97
Section 2 : Des difficultés récurrentes : hétérogénéité des organismes, hétérogénéité des modalités de financement.....	101
 Peut-il y avoir un seul budget public ?, par Ahmed HAJOUB, Adjoint au Directeur chargé du pôle macroéconomie à la Direction du Trésor et des Finances extérieures.....	 107
Section 1 : Fonctions économiques de la politique budgétaire.....	108
Section 2 : Champ de couverture des administrations publiques.....	108
Section 3 : Quels budgets à regrouper ?.....	112
 Peut-il y avoir un seul budget public ?, Enseignements des comparaisons allemande, anglaise et française, par Marie SAMSON, Éric GINESY, Nicolas NOIRIEL et Rodolphe GINTZ, Sous-direction chargée des finances sociales à la direction du Budget	 117
Section 1 : Comparaison France/Allemagne	118
Section 2 : Comparaison France/Royaume-Uni	126
Section 3 : Quels enseignements pour nos budgets publics ?.....	130
 Troisième partie	
L'intégration des comptes publics	
 La consolidation de la dette et des comptes publics, par Vincent MAZOURIC, Directeur adjoint au directeur général des finances publiques, chargé de la gestion publique	 135
Section 1 : Une affaire de sens.....	136

VIII LA COHÉRENCE DES FINANCES PUBLIQUES AU MAROC ET EN FRANCE

Section 2 : L'objectif et ses conditions, sans oublier la question de la dette.....	138
La sincérité et la fiabilité au niveau des comptes publics : de la logique de conformité à la démarche de certification, par Abdellah SERHANE, Secrétaire général de la Cour des comptes du Royaume	141
Section 1 : État des lieux de l'élaboration et du contrôle de la loi de règlement au Maroc.....	141
Section 2 : Les enjeux de la certification	143
Les normes comptables internationales, par Marie-Pierre CORDIER, Conseiller-maître à la Cour des comptes, membre de l'IPSAS-Board	147
Section 1 : Les normes IPSAS, outil de mise en cohérence des comptes publics à travers le monde.....	148
Section 2 : L'IPSASB, lieu de mise en commun d'expertises individuelles dans dix-huit pays	149
Section 3 : Les enjeux des débats internationaux en cours pour la cohérence des finances publiques.....	152
La normalisation comptable et les exigences d'intégration des comptes publics, par Abdelkrim GUIRI, Directeur de la réglementation et de la normalisation comptable à la Trésorerie générale du Royaume.....	155
Section 1 : Du bien-fondé de la normalisation comptable du secteur public.....	156
Section 2 : État d'avancement de la normalisation comptable et de l'intégration des comptes publics au Maroc.....	158
Section 3 : La normalisation comptable, un premier jalon vers l'intégration des comptes publics	159
L'harmonisation des systèmes comptables publics, par Vincent DUSSART, Professeur à l'Université de Toulouse 1-Capitole.....	163
Section 1 : L'harmonisation interne des nouvelles obligations comptables de l'État.....	164
Section 2 : Le système comptable « moniste » des collectivités territoriales.....	172
Section 3 : Harmonisation et convergence des systèmes comptables de l'État et des collectivités territoriales	173

Harmonisation du système international de comptabilité nationale avec les normes statistiques et comptables, par Mohamed CHERIF TAHIRI, Directeur par intérim de la comptabilité nationale au Haut commissariat au plan.....	179
Section 1 : SCN 1993 : cadre de référence pour la compilation des comptes nationaux au plan international.....	180
Section 2 : Harmonisation entre le SCN 1993 et les autres systèmes statistiques et comptables	183
Conclusion, par Didier MIGAUD, Premier président de la Cour des comptes en France.....	187
Conclusion, par Noureddine BENSOUDA, Trésorier général du Royaume	193