

Table des matières

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| PRÉFACE | 3 |
| LISTE DES ABRÉVIATIONS | 8 |
| INTRODUCTION | 9 |
| PARTIE I | |
| HISTOIRE ET ACTUALITÉ DE LA RÉPRESSION ADMINISTRATIVE | 13 |
| CHAPITRE 1 | |
| Le développement des sanctions administratives | 15 |
| CHAPITRE 2 | |
| L'existence d'un flou conceptuel | 19 |
| I. La distinction entre sanctions administratives et sanctions contractuelles | 19 |
| II. La distinction entre sanctions administratives, mesures conservatoires et mesures préparatoires aux sanctions | 20 |
| A. Les mesures conservatoires | 20 |
| B. Les mesures préparatoires | 21 |
| III. La distinction entre sanction administrative et mesure de police | 23 |
| CHAPITRE 3 | |
| L'actualité des sanctions administratives : la satisfaction de besoins permanents et renouvelés | 27 |
| I. Le domaine réservé de la sanction pénale | 28 |
| A. La sanction pénale | 28 |
| B. Une fonction propre et des garanties spécifiques | 29 |
| II. Le domaine de la sanction administrative « par nature » | 30 |
| III. Des besoins renouvelés : le développement des sanctions administratives « par défaut » | 33 |
| CHAPITRE 4 | |
| Un essai de typologie des sanctions administratives | 37 |
| I. Une large panoplie de mesures administratives | 39 |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| II. Les différentes branches de la répression administrative | 40 |
| A. Les sanctions organisationnelles | 41 |
| B. Les sanctions institutionnelles coercitives | 42 |
| C. Les sanctions administrativo-professionnelles | 43 |
| 1. Les sanctions administratives proprement dites | 44 |
| 2. Les sanctions professionnelles | 44 |
| D. Un îlot répressif spécifique : les contraventions de grande voirie | 46 |
| CHAPITRE 5 | |
| L'articulation entre répression administrative et répression pénale .. | 49 |
| I. L'autonomie des répressions pénale et administrative | 50 |
| II. La règle <i>non bis in idem</i> | 52 |
| A. L'application en matière pénale | 53 |
| B. L'application en dehors de la matière pénale | 53 |
| III. La transaction pénale | 56 |
| A. Un mode négocié d'extinction de l'action publique | 56 |
| B. Le régime juridique de la transaction pénale | 58 |
| C. Un dispositif approchant : la composition administrative | 60 |
| PARTIE II | |
| LE RÉGIME JURIDIQUE DE LA RÉPRESSION ADMINISTRATIVE | 61 |
| CHAPITRE 1 | |
| Les différentes sources du régime juridique de la sanction administrative | 63 |
| I. La jurisprudence administrative | 63 |
| II. La jurisprudence constitutionnelle | 65 |
| III. La jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme .. | 68 |
| IV. Le creuset des jurisprudences : l'exemple de l'application de l'article 6 de la Convention EDH aux procédures administratives de sanction | 71 |
| A. La nature des attributions de l'autorité investie du pouvoir de sanction | 74 |
| B. La nature de l'autorité investie du pouvoir de sanction | 75 |
| C. La nature de l'exigence en cause | 76 |
| D. La notion de « tribunal au sens de l'article 6 » | 80 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| CHAPITRE 2 | |
| Répression administrative et répartition des compétences entre la loi et le règlement | 83 |
| CHAPITRE 3 | |
| Un régime juridique consolidé : le droit commun de la répression | 87 |
| I. Les règles de forme et de procédure..... | 88 |
| A. Le respect des droits de la défense | 88 |
| 1. Le champ d'application du principe | 89 |
| 2. La portée du principe | 90 |
| B. La publicité | 92 |
| C. L'exigence de motivation | 94 |
| D. Le principe d'impartialité | 94 |
| 1. Des sources multiples et convergentes | 95 |
| 2. L'impartialité objective | 97 |
| 3. L'impartialité subjective | 105 |
| II. Les règles de fond..... | 107 |
| A. La présomption d'innocence | 108 |
| B. La légalité des délits et des peines | 110 |
| 1. La définition préalable des incriminations | 110 |
| 2. L'exigence de prévisibilité | 113 |
| C. La nécessité des peines | 116 |
| 1. L'exigence de proportionnalité | 117 |
| 2. La question des sanctions automatiques..... | 119 |
| D. L'application immédiate de la règle répressive plus douce | 122 |
| E. La règle « non bis in idem » | 124 |
| F. La responsabilité personnelle et la personnalité des peines | 125 |
| 1. Le principe de la responsabilité personnelle | 125 |
| 2. Le principe de la personnalité des peines | 126 |
| G. Des garanties supplémentaires devant expressément être prévues par un texte : l'amnistie, la prescription et le droit au relèvement | 128 |
| 1. L'amnistie | 128 |
| 2. La prescription | 129 |
| 3. Le droit au relèvement | 131 |
| III. La modulation des garanties | 133 |

PARTIE III

**LES GARANTIES POSTÉRIEURES AU PRONONCÉ DE LA SANCTION :
LE CONTRÔLE JURIDICTIONNEL DES SANCTIONS 137**

CHAPITRE 1

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Les différents contrôles juridictionnels des sanctions administratives | 139 |
| I. Les procédures juridictionnelles | 139 |
| II. Les procédures administratives soumises au contrôle du juge de l'excès de pouvoir | 140 |
| III. Les procédures administratives soumises au contrôle du juge de plein contentieux | 141 |

CHAPITRE 2

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Le développement des procédures d'urgence | 145 |
| I. Une garantie de rang constitutionnel | 145 |
| II. Une effectivité accrue depuis la réforme des référés d'urgence par la loi du 30 juin 2000 | 146 |

CHAPITRE 3

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| L'approfondissement du contrôle du juge de l'excès de pouvoir | 151 |
| I. Un nombre croissant d'actes susceptibles de recours pour excès de pouvoir | 151 |
| II. Un contrôle de plus en plus complet sous le double aiguillon constitutionnel et conventionnel | 152 |
| A. L'influence des jurisprudences du Conseil constitutionnel et de la Cour européenne | 152 |
| B. La généralisation du contrôle normal | 155 |

CHAPITRE 4

| | |
|---------------------------------------------------------------|-----|
| L'efficacité croissante du recours de plein contentieux | 159 |
| I. L'élargissement du champ du contrôle | 161 |
| II. L'approfondissement du contrôle | 163 |

PARTIE IV

PERMANENCE ET RENOUVELLEMENT DU MODÈLE DE RÉPRESSION ADMINISTRATIVE 167

CHAPITRE 1

| | |
|---------------------------------------------------------------|-----|
| Les caractéristiques épargnées | 169 |
| I. La nature de l'organe investi du pouvoir de sanction | 169 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| II. Le caractère exécutoire de la sanction administrative | 170 |
| III. Les spécificités de la répression disciplinaire des agents publics | 171 |
| CHAPITRE 2 | |
| Les caractéristiques affectées | 173 |
| I. Le caractère objectif de la sanction administrative et le faible rôle de la victime | 173 |
| A. Les sanctions disciplinaires | 174 |
| B. Les sanctions administrativo-professionnelles | 175 |
| C. La justiciabilité des refus de poursuivre ou de sanctionner | 176 |
| II. Le cumul des fonctions et les modalités de leur exercice respectif | 179 |
| A. Les conséquences organiques et fonctionnelles à l'égard des autorités administratives indépendantes et des autorités publiques indépendantes | 179 |
| B. Les conséquences organiques et procédurales à l'égard des autorités administratives classiques | 183 |
| 1. Le verrou matériel | 184 |
| 2. Le verrou organique | 185 |
| III. La prohibition de la réformation in pejus | 187 |
| BIBLIOGRAPHIE | 191 |