

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XVII
§ 1 <i>Einleitung: Gegenstand und Gang der Studie</i>	1
1. Teil: Funktion und Inhalt der UVP-Richtlinie	5
§ 2 <i>Zur Genesis der Richtlinie</i>	5
§ 3 <i>Inhalt, Funktion und Begriffsverständnis</i>	7
I. Inhalt	7
II. Ziele und Funktion der Richtlinie	9
III. Zum Begriffsverständnis der UVP-Richtlinie	10
§ 4 <i>Allgemeine Auslegungsprobleme der Richtlinie</i>	13
§ 5 <i>Gemeinschaftsrechtliche Voraussetzungen der Umsetzung der UVP-Richtlinie</i>	17
2. Teil: Übersicht über die wichtigsten UVP-relevanten Vorschriften des Bundes- und Landesrechts	29
§ 6 <i>UVP-relevante Vorschriften des Bundes- und Landesrechts</i>	30
I. UVP-Grundsätze des Bundes und der Länder	30
II. Übersicht	32
I Naturschutz und Landschaftspflege	32
II Raumordnungs- und Landesplanungsrecht	34
III Bau- und Siedlungswesen	37
IV Wasserrecht	39
V Immissionsschutz	42
VI Abfallrecht	46
VII Atom- und Strahlenschutzrecht	48
VIII Straßenrecht und Straßenverkehr	49
IX Luftverkehr	53
X Eisenbahnwesen und Personenbeförderung	53
XI Bergbau	55
XII Energiewirtschaft	56
XIII Flurbereinigung	56
XIV Denkmalschutz	56

XV	Wald- und Forstwirtschaft	58
XVI	Gewerberecht und Arbeitssicherheit	60
XVII	Tierkörperbeseitigung	60
XVIII	Allgemeine Verfahrensvorschriften	61
3. Teil: Die Umsetzung der Richtlinie im deutschen Recht		63
§ 7	Begriff und Geltungsbereich (Art.1)	64
I.	Begriffsverständnis	64
II.	Anwendungsbereich	64
1.)	Der sachliche Anwendungsbereich	64
2.)	Der personelle und räumliche Anwendungsbereich	66
3.)	Die zuständigen Behörden nach Art. 1 Abs. 3	67
III.	Ausnahmen vom sachlichen Geltungsbereich	68
1.	Verteidigungsvorhaben (Art.1 Abs. 4 RL)	68
1.1.	Materielle Ausnahmen nach § 60 BImSchG	69
1.2.	Verfahrensrechtliche Regelungen	70
1.3.	Entscheidung durch einzelstaatliche Gesetzgebungsakte	71
IV.	Unfälle und Störfälle als Auswirkungen	72
§ 8	Umsetzung der UVP im innerstaatlichen Verfahren und Ausnahmefälle (Art.2)	74
I.	Zeitpunkt und Kriterien (Art.2 Abs.1)	74
1.	Zeitpunkt	74
2.	Beurteilungskriterien	75
II.	Die Eingliederung in innerstaatliche Verfahren (Art.2 Abs.2)	75
III.	Einzelfallbezogene Ausnahmen (Art.2 Abs.3)	81
§ 9	Integrativer und intermediärer UVP-Ansatz (Art.3)	85
§ 10	Die UVP-pflichtigen Projekte (Art.4)	88
I.	Zur Bedeutung und Auslegung von Art.4 Abs.1 und Abs.2	88
1.	Projekte des Anhangs I (Art.4 Abs.1)	88
2.	Projekte des Anhangs II (Art.4 Abs.2)	89
II.	Umsetzungspflichten aus Art.4 Abs.2	91
III.	Übersicht über die Zuordnung der Projekte zu den gesetzlichen Vorschriften	94
	Projekt Nr. 1: Raffinerien für Erdöl	94
	Projekt Nr. 2: Wärmekraftwerke, Feuerungsanlagen, Kernkraftwerke	95
	Projekt Nr. 3: Endlagerungsanlagen von radioaktiven Abfällen	96
	Projekt Nr. 4: Hüttenwerke	97
	Projekt Nr. 5: Asbestgewinnungs- und -verarbeitungsanlagen	97
	Projekt Nr. 6: Integrierte chemische Anlagen	98
	Projekt Nr. 7: Autobahnen, Schnellstraßen, Flugplätze, Eisenbahnen	99
	Projekt Nr. 8: Seehandelshäfen, Schifffahrtswege	100

Projekt Nr. 9: Abfallbeseitigungsanlagen	101
Projekt Nr. 10: Landwirtschaft	102
Projekt Nr. 11: Bergbau	103
Projekt Nr. 12: Energiewirtschaft	104
Projekt Nr. 13: Bearbeitung von Metallen	105
Projekt Nr. 14: Glaserzeugung	105
Projekt Nr. 15: Chemische Industrie	105
Projekt Nr. 16: Nahrung- und Genußmittelgewerbe	106
Projekt Nr. 17: Textil-, Leder-, Holz- und Papierindustrie	106
Projekt Nr. 18: Verarbeitung von Gummi	107
Projekt Nr. 19: Infrastrukturprojekte	107
Projekt Nr. 20: Sonstige Projekte	108
Projekt Nr. 21: Änderung von Projekten der Nr.1-9	109
§ 11 Die vom Projektträger vorzulegenden Angaben (Art.5)	111
I. Verhältnis von Art.5 zu Anhang III	111
II. Zur Prüfmethode der Umsetzungsfestigkeit	115
III. Straßenplanung bei Bundesfernstraßen und Landesstraßen	116
1. Prüfraster Nr. 1: Bundesfernstraßen	116
Nr. 2: Landesstraßen	116
2. Auswertung	116
2.1. Planungsablauf	119
2.2. Defizitanalyse	123
IV. Bundesbahn und Personenbeförderung	125
1. Prüfraster Nr. 3: Bundesbahn	125
2. Auswertung	126
2.1. Schienenwege für Bundeseisenbahnen	126
2.2. Versuchsanlagen der Bundeseisenbahn	127
2.3. Personenbeförderung	127
V. Planfeststellung im Wasserstraßenrecht	128
1. Prüfraster Nr. 4: Bundeswasserstraßen	128
2. Auswertung	128
VI. Planfeststellung und Genehmigung im Abfallrecht	133
1. Prüfraster Nr. 5: Abfallrecht	133
2. Auswertung	133
VII. Immissionsschutzrechtliches Genehmigungsverfahren	135
1. Prüfraster Nr. 6: Immissionsschutz	135
2. Auswertung	135
2.1. Zum sachlichen Geltungsbereich des Art.5 Abs.1 für genehmigungsbedürftige Anlagen	135
2.2. Defizite der inhaltlichen Angabepflichten	139
2.3. Die Verteilung der Beibringungslast im immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahren	142
VIII. Atomrechtliches Genehmigungsverfahren	144
1. Prüfraster Nr. 7: Atomrecht	144
2. Auswertung	144
2.1. Atomrechtliche Genehmigungen nach § 7 AtG	144

2.2. Zwischen- und Endlagerung radioaktiver Abfälle	146
IX. Bergrecht	148
1. Prüfraster Nr. 8: Bergrecht	148
2. Auswertung	148
X. Luftverkehrsrechtliche Genehmigung und Planfeststellung	152
1. Prüfraster Nr. 9: Luftverkehr	152
2. Auswertung	152
XI. Baurecht	155
1. Prüfraster Nr. 10: Baurecht	155
2. Auswertung	156
XII. Flurbereinigungsrecht	164
1. Prüfraster Nr. 11: Flurbereinigung	164
2. Auswertung	164
XIII. Naturschutzrecht	168
XIV. Raumordnungs- und Landesplanungsrecht	171
§ 12 Die Behördenbeteiligung (Art.6 Abs.1)	174
Prüfraster Nr. 1: VwVfG	176
Prüfraster Nr. 2: Bundesfernstraßen	177
Prüfraster Nr. 3: Landesstraßen (1)	178
Prüfraster Nr. 4: Landesstraßen (2)	179
Prüfraster Nr. 5: Bundesbahn	180
Prüfraster Nr. 6: Personenbeförderung	181
Prüfraster Nr. 7: Luftverkehr	182
Prüfraster Nr. 8: Bundeswasserstraßen	183
Prüfraster Nr. 9: Wasserrecht (1)	184
Prüfraster Nr. 10: Wasserrecht (2)	185
Prüfraster Nr. 11: Wasserrecht (3)	186
Prüfraster Nr. 12: Abfallrecht	187
Prüfraster Nr. 13: Immissionsschutz	188
Prüfraster Nr. 14: Atomrecht	189
Prüfraster Nr. 15: Bergrecht	190
Prüfraster Nr. 16: Baurecht	191
Prüfraster Nr. 17: Flurbereinigung	192
I. Welche Behörde beteiligt die anderen Behörden ?	193
II. Welche Behörden werden beteiligt ?	194
III. Welche Angaben über Umwelteinwirkungen werden mitgeteilt ?	196
IV. Art der Stellungnahme	196
§ 13 Die Öffentlichkeitsbeteiligung (Art.6 Abs.2 und Abs.3)	198
I. Inhalt und Funktion der Öffentlichkeitsbeteiligung nach der Richtlinie	198
Prüfraster Nr. 1: VwVfG	201
Prüfraster Nr. 2: Bundesfernstraßen	202
Prüfraster Nr. 3: Landesstraßen (1)	203
Prüfraster Nr. 4: Landesstraßen (2)	204

Prüfraster Nr. 5: Bundesbahn	205
Prüfraster Nr. 6: Personenbeförderung	206
Prüfraster Nr. 7: Luftverkehr	207
Prüfraster Nr. 8: Bundeswasserstraßen	208
Prüfraster Nr. 9: Wasserrecht (1)	209
Prüfraster Nr. 10: Wasserrecht (2)	210
Prüfraster Nr. 11: Wasserrecht (3)	211
Prüfraster Nr. 12: Abfallrecht	212
Prüfraster Nr. 13: Immissionsschutz	213
Prüfraster Nr. 14: Atomrecht	214
Prüfraster Nr. 15: Bergrecht	215
Prüfraster Nr. 16: Baurecht	216
Prüfraster Nr. 17: Flurbereinigung	217
II. Verpflichtung zur Information der Öffentlichkeit	200
1. Bekanntmachung des Genehmigungsantrags (Art.6 Abs.2 Hs.1, 1. Teil)	200
2. Bekanntmachung der nach Art.5 eingeholten Informationen (Art.6 Abs.2 Hs.1, 2. Teil)	222
III. Anhörung der betroffenen Öffentlichkeit (Art.6 Abs.2 Hs.2)	223
1. Jedermanns- oder Interessenbeteiligung ?	224
2. Direkte/indirekte Beteiligung der »betroffenen Öffentlichkeit«	225
3. Grenzüberschreitende Öffentlichkeitsbeteiligung	227
4. Rechtsfolgen der Anhörung	227
IV. Die Regelung der Einzelheiten der Öffentlichkeitsbeteiligung (Art.6 Abs.3)	229
1. Bestimmung des Personenkreises (Art.6 Abs.3, 1. Tiet)	229
2. Ort und Art der Informationsvermittlung (Art.6 Abs.3, 2. und 3. Tiet)	229
3. Art der Öffentlichkeitsanhörung (Art.6 Abs.3, 4. Tiet)	230
4. Geeignete Fristbestimmung für einzelne Verfahrensabschnitte	231
§ 14 Grenzüberschreitende Behördeninformation und Konsultation (Art.7)	233
I. Funktion und Bedeutung	233
1. Information	234
2. Konsultation	236
II. Normen des Bundes- bzw. Landesrechts mit grenzüberschreitenden Kooperationsbezügen	237
1. Bund	237
2. Länder	238
III. Grenzüberschreitende Kooperation im Umweltbereich in rechtlichen Formen	240
1. Grenzüberschreitende Zusammenarbeit in rechtlichen Formen unter Beteiligung des Bundes	241
1.1. Raumordnung und Umweltschutz	241
1.2. Gewässerschutz	244
1.3. Kooperation bei kerntechnischen Anlagen	244
2. Grenzüberschreitende Kooperation auf Länderebene	245

3. Grenzüberschreitende interkommunale Zusammenarbeit	246
IV. Gemeinschaftsrechtliche Ansätze	248
V. Ergebnis und Umsetzungsvorschläge	249
 § 15 Die Berücksichtigung der UVP für die Entscheidung im Planfeststellungs- und Genehmigungsverfahren (Art.8)	252
I. Funktion und Reichweite	252
II. Die Berücksichtigung der nach Art.5 eingeholten Informationen im Genehmigungsverfahren	254
1. Übersicht	254
Prüfraster Nr. 1: VwVfG	255
Prüfraster Nr. 2: Bundesfernstraßen	256
Prüfraster Nr. 3: Landesstraßen (1)	257
Prüfraster Nr. 4: Landesstraßen (2)	258
Prüfraster Nr. 5: Landesstraßen (3)	259
Prüfraster Nr. 6: Bundesbahn	260
Prüfraster Nr. 7: Personenbeförderung	261
Prüfraster Nr. 8: Luftverkehr	262
Prüfraster Nr. 9: Bundeswasserstraßen	263
Prüfraster Nr. 10: Wasserrecht (1)	264
Prüfraster Nr. 11: Wasserrecht (2)	265
Prüfraster Nr. 12: Wasserrecht (3)	266
Prüfraster Nr. 13: Wasserrecht (4)	267
Prüfraster Nr. 14: Wasserrecht (5)	268
Prüfraster Nr. 15: Abfallrecht	269
Prüfraster Nr. 16: Immissionsschutz	270
Prüfraster Nr. 17: Atomrecht	271
Prüfraster Nr. 18: Bergrecht	272
Prüfraster Nr. 19: Baurecht	273
Prüfraster Nr. 20: Flurbereinigung	274
2. Die Berücksichtigung der Angaben im Planfeststellungsverfahren und planungsähnlichen Genehmigungsverfahren	275
3. Berücksichtigung der Angaben bei administrativen Kontrollere-laubnissen	279
3.1. Immissionsschutzrechtliche Genehmigung	279
3.2. Baurechtliche Genehmigung	281
3.3. Atomrechtliche Anlagengenehmigung	282
3.4. Wasserrechtliche Erlaubnis/Bewilligung	283
3.5. Bergrechtliche Erlaubnis/Bewilligung	283
III. Die Berücksichtigung der nach Art.6 eingeholtem Angaben	284
1. Übersicht	284
Prüfraster Nr. 1: VwVfG	285
Prüfraster Nr. 2: Bundesfernstraßen	286
Prüfraster Nr. 3a: Landesstraßen (1)	287
Prüfraster Nr. 3b: Landesstraßen (2)	288
Prüfraster Nr. 4: Bundesbahn	289
Prüfraster Nr. 5: Personenbeförderung	290

Prüfraster Nr. 6: Luftverkehr	291
Prüfraster Nr. 7: Bundeswasserstraßen	292
Prüfraster Nr. 8a: Wasserrecht (1)	293
Prüfraster Nr. 8b: Wasserrecht (2)	294
Prüfraster Nr. 8c: Wasserrecht (3)	295
Prüfraster Nr. 9: Abfallrecht	296
Prüfraster Nr. 10: Immissionsschutz	297
Prüfraster Nr. 11: Atomrecht	298
Prüfraster Nr. 12: Bergrecht	299
Prüfraster Nr. 13: Baurecht	300
Prüfraster Nr. 14: Flurbereinigung	301
2. Berücksichtigung der Behördenbeteiligung	302
3. Berücksichtigung der Ergebnisse der Öffentlichkeitsbeteiligung ..	302
4. Berücksichtigung der Ergebnisse grenzüberschreitender Behördenbeteiligung	303
 § 16 Die Bekanntmachung der Entscheidung an die betroffene Öffentlichkeit (Art.9)	 304
I. Reichweite der Umsetzungspflicht	304
II. Bekanntmachung der Entscheidung	305
Prüfraster Nr. 1: VwVfG	305
Prüfraster Nr. 2: Bundesfernstraßen	306
Prüfraster Nr. 3: Landesstraßen (1)	307
Prüfraster Nr. 4: Landesstraßen (2)	308
Prüfraster Nr. 5: Bundesbahn	309
Prüfraster Nr. 6: Personenbeförderung	310
Prüfraster Nr. 7: Luftverkehr	311
Prüfraster Nr. 8: Bundeswasserstraßen	312
Prüfraster Nr. 9: Wasserrecht (1)	313
Prüfraster Nr. 10: Wasserrecht (2)	314
Prüfraster Nr. 11: Wasserrecht (3)	315
Prüfraster Nr. 12: Abfallrecht	316
Prüfraster Nr. 13: Immissionsschutz	317
Prüfraster Nr. 14: Atomrecht	318
Prüfraster Nr. 15: Bergrecht	319
Prüfraster Nr. 16: Baurecht	320
Prüfraster Nr. 17: Flurbereinigung	321
1. Bekanntmachung des Inhalts der Entscheidung und etwaiger Nebenbestimmungen	322
2. Bekanntmachung der die Entscheidung tragenden Gründe und Erwägungen	322
 § 17 Der Schutz von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen und des öffentlichen Interesses (Art.10)	 324
I. Zur Reichweite und gemeinschaftsrechtlichen Interpretation des Geheimhaltungsschutzes	324

II. Die Relevanz von Betriebs- und Geschäftsgeheimnissen im innerstaatlichen Recht	325
1. Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse	325
2. Geheimhaltung gegenüber der Planfeststellungs- bzw. Genehmigungsbehörde	327
3. Zwischenbehördlicher Geheimhaltungsschutz	328
4. Geheimnisschutz gegenüber der Öffentlichkeit	329
5. Geheimhaltungsschutz und Akteneinsichtsrecht	330
6. Beamtenrechtliche, datenschutzrechtliche, strafrechtliche und verfassungsrechtliche Einwirkungen	330
§ 18 Informationsaustausch zwischen Mitgliedstaaten und Kommission (Art.11)	333
§ 19 Fristgemäße Umsetzungsmaßnahmen der Mitgliedstaaten (Art.12, 14)	336
§ 20 UVP-Vorschriften als Mindeststandard (Art.13)	337
4. Teil: Zusammenfassung der Ergebnisse und Vorschläge de lege ferenda	339
§ 21 Der Umsetzungsbedarf in einzelnen Umweltfachgesetzen: Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse	339
I. Gemeinschaftsrechtlich gebotener Umsetzungs- und Novellierungsbedarf	340
1. Straßenplanung	340
2. Bundesbahn und Personenbeförderung	342
3. Luftverkehr	342
4. Wasserrecht	343
5. Abfallrecht	345
6. Immissionsschutzrecht	345
7. Atomrecht	347
8. Flurbereinigungsrecht	348
9. Bergrecht	348
10. Baurecht	349
11. Naturschutzrecht	350
12. Raumordnungsrecht	352
II. Einige Überlegungen de lege ferenda	356
III. Nachtrag	361
Anhang	371
1. Richtlinie des Rates vom 27. Juni 1985 über die Umweltverträglichkeitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten (85/337/EWG)	371
2. Grundsätze für die Prüfung der Umweltverträglichkeit öffentlicher Maßnahmen des Bundes, Bd. d. BMI v. 12.9.1973	384

3. Stellungnahme des Rates von Sachverständigen für Umweltfragen zur Umsetzung der EG-Richtlinie über die Umweltverträglichkeitsrichtlinie in das nationale Recht v. 9.12.1987	391
4. Gesetzentwurf der Bundesregierung zur Umsetzung der Richtlinie des Rates v. 27.6.1985 über die Umweltverträglichkeitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten (85/337/EWG) vom 29. Juni 1988	411
Literaturverzeichnis	473