

Gliederungsübersicht

| | |
|--|----------|
| Einleitung | 1 |
| 1. Teil Normative Durchführung (Ausführung) | 3 |
| <i>1. Kapitel Die Änderung der Gemeinschaftsverträge</i> | 3 |
| I. Die Beteiligung der gesetzgebenden Körperschaften bei Änderung der Gemeinschaftsverträge | 3 |
| 1. Vertragsänderung als Änderung des Übertragungsgesetzes nach Art. 24 Abs. 1 GG | 4 |
| 2. Die Vertragsänderung als verfassungsänderndes Gesetz bei Änderung der Gemeinschaftsverträge | 5 |
| 3. Die Vertragsänderung als Zustimmungsgesetz nach Art. 59 Abs. 2 GG | 6 |
| II. Die Vertragsschließungsbefugnis des Bundes und der Länder | 8 |
| 1. Verhältnis des Art. 32 zu Art. 24 Abs. 1 GG | 8 |
| 2. Beteiligung der Länder nach Art. 32 Abs. 1 und 2 GG | 8 |
| <i>2. Kapitel Die Ausführung des Gemeinschaftsrechts</i> | 10 |
| I. Die Verteilung der Ausführungskompetenzen zwischen Gemeinschaft und Mitgliedstaaten | 10 |
| II. Gemeinschaftsrechtliche Voraussetzungen | 11 |
| 1. Verordnungen | 11 |
| 2. Entscheidungen | 12 |
| 3. Richtlinien | 13 |
| 4. Sonstige Rechtsakte | 14 |
| III. Verfassungsrechtliche Voraussetzungen | 16 |
| 1. Rechtsstaatsprinzip | 18 |
| 1.1. Der Vorrang des Gesetzes | 19 |
| 1.2. Der Gesetzesvorbehalt | 19 |
| 1.2.1. Die Verweisung des innerstaatlichen Gesetzgebers auf EG-Vorschriften | 21 |
| 1.2.1.1. Verweisung auf bereits erlassene Rechtsakte | 21 |
| 1.2.1.2. Verweisung auf künftige Rechtsakte | 22 |

Gliederungsübersicht

| | |
|--|----|
| 1.2.2. Ermächtigungen zur Durchführung von EG-Rechtsakten durch Rechtsverordnung | 22 |
| 1.2.2.1. Generelle (nicht gemeinschaftsspezifische) Verordnungsermächtigungen | 22 |
| 1.2.2.2. Gemeinschaftsspezifische Verordnungsermächtigungen | 23 |
| 1.2.2.2.1. Verordnungsermächtigungen zur Durchführung primären Gemeinschaftsrechts | 23 |
| 1.2.2.2.2. Verordnungsermächtigungen in speziellen Durchführungsgesetzen | 23 |
| 1.2.2.2.3. Verordnungsermächtigungen in Einzelvorschriften | 23 |
| 1.2.3. Verfassungsrechtliche Anforderungen an die Delegationsermächtigungen aus Art. 80 Abs. 1 Satz 2 GG | 24 |
| 1.2.3.1. Gesetzesvorbehalt u. Gewaltenteilung | 25 |
| 1.2.3.2. Funktion des Art. 24 Abs. 1 GG | 26 |
| 1.2.3.3. Entlastung des Parlaments | 27 |
| 2. Bundesstaatsprinzip | 27 |
| 2.1. Verteilung der Ausführungskompetenzen | 27 |
| 2.1.1. Zuständigkeit des Bundes aus Art. 24 Abs. 1 GG? | 27 |
| 2.1.2. Bundeskompetenz aus Art. 5 EWGV? | 28 |
| 2.1.3. Bundeskompetenz im Bereich »auswärtiger Beziehungen?« | 28 |
| 2.1.3.1 Durchführungskompetenz als Folge der Vertragsabschlußkompetenz? | 28 |
| 2.1.3.2. Durchführungskompetenz aus Art. 32 Abs. 1 GG? | 29 |
| 2.1.4. Ungeschriebene Bundeskompetenzen? | 30 |
| 2.1.5. Ausschließliche oder konkurrierende Gesetzgebungsbefugnisse des Bundes? | 30 |
| 2.2. Die Sicherung der Ausführungspflichten der Bundesländer | 30 |
| 2.2.1. Verpflichtung der Länder aus dem Gemeinschaftsrecht? | 30 |
| 2.2.2. Verpflichtung der Bundesländer aus Verfassungsrecht? | 31 |
| 2.2.2.1. Prinzip der Bundestreue | 31 |
| 2.2.2.2. Bundeszwang | 31 |
| 2.3. Die Verteilung der Finanzlasten zwischen Bund und Ländern | 32 |
| 3. Demokratie und Sozialstaatsprinzip | 33 |
| 3.1. Demokratieprinzip | 34 |
| 3.2. Sozialstaatsprinzip | 35 |
| IV. Normative Umsetzungsdefizite | 35 |
| 1. Umsetzung von Richtlinien | 35 |
| 1.1. Steuern: Beispiel 6. Umsatzsteuerrichtlinie | 36 |
| 1.2. Dienstleistungs- und Niederlassungsfreiheit: Beispiel »Krankenpflegerrichtlinie« | 37 |
| 1.3. Freizügigkeitsrichtlinien | 37 |
| 1.4. Gleichbehandlungsrichtlinie | 38 |
| 1.5. Folgerungen | 38 |
| 2. Normative Anpassung aus EuGH-Urteilen | 39 |

| | |
|--|----|
| 2. Teil: Administrative Durchführung (Verwaltungsvollzug) | 45 |
| 3. Kapitel Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren | 45 |
| I. Der Einfluß des Gemeinschaftsrechts auf die mitgliedstaatliche Organisationsstruktur | 46 |
| 1. Prinzip der Gemeinschaftstreue (Art. 5 EWGV) | 46 |
| 2. Einzelfälle | 46 |
| II. Binnenstaatliche Kompetenzverteilung für Verwaltungsverfahren und -vollzug | 47 |
| 1. Verwaltungshoheit | 47 |
| 2. Verlagerung der Verwaltungshoheit auf den Bund? | 48 |
| 3. Verwaltungsverfahren | 49 |
| 4. Kapitel Mitwirkungs- und Kooperationspflichten der Verwaltung | 50 |
| I. Rechnungsabschlußverfahren (RAV) | 50 |
| II. Stellung und Kontrolle der EG-Eigenmittel | 51 |
| III. Zusammenarbeitspflichten bei gemeinschaftsunmittelbarem Verwaltungsrecht | 52 |
| IV. Erteilung der Vollstreckungsklausel | 53 |
| 5. Kapitel Der Vollzug des Gemeinschaftsrechts durch nationales Verwaltungsverfahrens- und Prozeßrecht | 55 |
| I. Wiedergutmachungsansprüche des Bürgers | 55 |
| 1. Widerspruchs- und Klagefristen | 56 |
| 2. Die Klagebefugnis | 56 |
| 3. Wiederaufnahme des Verfahrens | 57 |
| 4. Die Mindestschränken in der EuGH-Rechtsprechung | 57 |
| II. Rückforderungsansprüche der Verwaltung gegenüber dem Bürger | 59 |
| 1. Rückforderung gemeinschaftsrechtlich veranlaßter Subventionen | 60 |
| 2. Rückforderung nationaler Subventionen | 62 |
| 6. Kapitel Die Aufsicht über den Verwaltungsvollzug | 64 |
| I. Gemeinschaftsrechtliche Aufsichts- und Einwirkungsmöglichkeiten | 64 |
| 1. Kontrollbefugnisse bei gemeinschaftseigenen Einnahmen | 64 |
| 2. Steuerung über das Rechnungsabschlußverfahren | 65 |
| 3. Weisungsbefugnisse der EG-Organe? | 66 |
| II. Mitgliedstaatliche Aufsicht | 67 |
| 7. Kapitel Prüfungs- und Verwerfungskompetenz der Verwaltungsbehörden | 70 |
| I. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz gegenüber sekundärem Gemeinschaftsrecht | 70 |

Gliederungsübersicht

| | |
|--|----|
| 1. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz wegen vermuteter Gemeinschaftswidrigkeit | 70 |
| 2. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz wegen vermuteter Verfassungswidrigkeit | 72 |
| II. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz gegenüber staatlichem Ausführungsrecht | 73 |
| 1. Prüfungs- und Verwerfungsbefugnis wegen Gemeinschaftswidrigkeit nationalen Ausführungsrechts | 73 |
| 1.1. Verstoß gegen eine Norm des Gemeinschaftsrechts? | 74 |
| 1.2. Offensichtliche Verletzung höherrangigen Gemeinschaftsrechts | 75 |
| 1.3. Nichtigkeitsurteil oder Auslegungsurteil des EuGH? | 75 |
| 1.4. Wegfall der gemeinschaftsrechtlichen Ermächtigungsgrundlage | 76 |
| 2. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz wegen vermuteter Verfassungswidrigkeit | 76 |
| 2.1. Ausschließlicher Verstoß gegen staatliches Verfassungsrecht? | 77 |
| 2.2. Verwerfungsbefugnis bei vermuteter Verfassungswidrigkeit als Folge gemeinschaftskonformen Ausführungsrechts? | 77 |
| 3. Teil Durchführung des Gemeinschaftsrechts durch die Rechtsprechung | 79 |
| 8. Kapitel <i>Zur Vorlagepflicht deutscher Gerichte</i> | 80 |
| I. Umgehung der Vorlageverpflichtung? | 80 |
| II. Verkennung der Vorlagevoraussetzungen nach Art. 177 Abs. 3 EWGV | 82 |
| III. Bewußte Nichtvorlage wegen vermeintlicher Klarheit der gemeinschaftsrechtlichen Norm | 83 |
| IV. Obstruktion des BFH gegenüber der Anerkennung unmittelbarer Wirkung von Richtlinien | 85 |
| V. Zur Vorlagepraxis deutscher Untergerichte | 88 |
| 9. Kapitel <i>Die Verfolgung von Verstößen mitgliedstaatlicher Gerichte gegen die Vorlagepflicht</i> | 90 |
| I. Gemeinschaftsrechtliche Vertragsverletzungsverfahren | 90 |
| II. Verletzung der Vorlagepflicht nach Art. 177 Abs. 3 EWGV als Verstoß gegen das Gebot des gesetzlichen Richters? | 92 |
| 4. Teil Rechtsschutz vor deutschen Gerichten gegen nationale Durchführungsakte | 95 |
| 10. Kapitel <i>Rechtsschutz gegen normative Ausführungsakte</i> | 96 |
| I. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz | 96 |

| | |
|--|-----|
| II. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz | 97 |
| 1. Verfassungsbeschwerde | 97 |
| 1.1. Prüfungsgegenstand | 97 |
| 1.2. Prüfungsmaßstab | 98 |
| 1.2.1. Deutsche Grundrechte als unmittelbarer Prüfungsmaßstab? .. | 98 |
| 1.2.2. Höherrangiges Gemeinschaftsrecht als indirekter Prüfungsmaßstab (Art. 24 Abs. 1 i. V. m. Art. 2 Abs. 1 GG)? | 99 |
| 1.3. Zulässigkeitsvoraussetzungen | 101 |
| 2. Konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG) | 101 |
| 2.1. Prüfungsgegenstand | 101 |
| 2.2. Prüfungsmaßstab | 102 |
| 2.3. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz der Fachgerichte gegenüber gemeinschaftswidrigem Ausführungsrecht? | 103 |
| 2.4. Sonstige Prozeßvoraussetzungen | 106 |
| 3. Abstrakte Normenkontrolle | 106 |
| 3.1. Prüfungsgegenstand | 106 |
| 3.2. Prüfungsmaßstab | 106 |
| 4. Organstreitigkeit (Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG) | 107 |
| 4.1. Prüfungsgegenstand | 107 |
| 4.2. Prüfungsmaßstab | 107 |
| 5. Bund-Länder-Streitigkeit | 107 |
| 5.1. Prüfungsgegenstand | 107 |
| 5.2. Prüfungsmaßstab | 108 |
| III. Amtshaftungsansprüche wegen gemeinschaftswidrigem Ausführungsrecht? 108 | |
| 11. Kapitel Rechtsschutz gegen administrative Vollzugsakte | 111 |
| I. Klagearten | 111 |
| 1. Anfechtungs- und Verpflichtungsklage | 112 |
| 2. Leistungsklage | 112 |
| 3. Feststellungsklage | 113 |
| 4. Einstweiliger Rechtsschutz | 113 |
| II. Kontrollmaßstäbe | 113 |
| III. Amtshaftungsansprüche (Art. 34 GG, § 839 BGB) | 114 |
| 12. Kapitel Rechtsschutz gegen gemeinschaftswidrige Urteile | 116 |
| I. Verfassungsbeschwerde | 116 |
| II. Amtshaftung aus judikativem Unrecht? | 117 |
| Zusammenfassung der Ergebnisse | 119 |
| Literatur | 127 |