

# Übersicht

Vorwort .....	V
Übersicht .....	VII
Inhaltsverzeichnis .....	IX
Literatur- und Quellenverzeichnis .....	XIX
Materialienverzeichnis .....	LIX
Abkürzungsverzeichnis .....	LXIII
<hr/>	
Einleitung .....	1
<hr/>	
Teil 1: Rechtliche, begriffliche und technische Grundlagen .....	11
<hr/>	
Teil 2: Die drohnengestützte Datenbearbeitung im Lichte der Grundrechte .....	45
<hr/>	
Teil 3: Bestandesaufnahme (1): Der E-DSG .....	73
<hr/>	
Teil 4: Bestandesaufnahme (2): Die «Drohnenverordnungen» .....	119
<hr/>	
Teil 5: Die Durchsetzung von datenschutzrechtlichen Ansprüchen .....	157
<hr/>	
Zusammenfassung und Schlussbemerkungen .....	175
<hr/>	

1. Technische Bezeichnungen .....	16
2. Kategorisierung anhand der Konstruktionsweise .....	18
2.1 Drehflügler .....	18
2.2 Starrflügler .....	19
2.3 Schwingflügler .....	19
3. Zwischenfazit .....	19
4. Regelung in den Drohnenverordnungen .....	20
4.1 Drohnendefinition .....	20
4.2 Die drei Drohnenkategorien .....	21
<i>a Offene Kategorie</i> .....	22
<i>b Spezielle Kategorie</i> .....	23
<i>c Zulassungspflichtige Kategorie</i> .....	23
4.3 Produktklassen innerhalb der offenen Kategorie .....	24
5. Zusammenfassung und Stellungnahme .....	26
II. Drohnenpilot und Drohnenbetreiber .....	27
1. Pilot, Fernpilot, Drohnenpilot .....	27
2. Betreiber und Halter .....	27
III. Daten .....	29
1. Personendaten im Allgemeinen .....	29
2. Besonders schützenswerte Personendaten .....	31
2.1 Erfasste Kategorien .....	31
2.2 Biometrische Daten insbesondere .....	31
2.3 Verfassungsrechtliche Einordnung .....	32
IV. Datenbearbeitung .....	33
V. Drohnengestützte Datenbearbeitung .....	33
§3 Einsatzformen von Drohnen in der Schweiz .....	35
I. Nutzung durch Behörden .....	35
II. Nutzung durch Private .....	37
1. Kommerzielle Nutzung .....	37
2. Hobbynutzung .....	38
§4 Stand der Technik .....	39
I. In der Schweiz verbreitete Hobbydrohnen .....	39
II. Sensoren .....	40
1. Fotokamera .....	40
2. Videokamera .....	41
3. Mikrofon .....	41
4. Infrarot und Wärmebildkameras .....	42
5. IMSI-Catcher .....	42
III. Zwischenfazit .....	43

<b>Teil 2: Die drohnengestützte Datenbearbeitung im Lichte der Grundrechte</b>	45
<b>§ 1 Vorbemerkungen</b>	45
<b>§ 2 Grundrechtliche Schutzpflichten</b>	46
<b>I. Verpflichtungsdimensionen der Grundrechte</b>	46
1. Die drei Kategorien der Verpflichtungsdimensionen	46
2. Schutz vor Übergriffen Privater	46
<b>II. Grundlage der Schutzpflichten</b>	47
1. In der Bundesverfassung	47
2. In der Europäischen Menschenrechtskonvention	48
<b>III. Semantik</b>	48
<b>IV. Schutzpflichten und deren Verhältnis zur Lehre der Drittwirkung</b>	49
<b>V. Ausprägungen der Schutzpflichten</b>	50
<b>VI. Adressaten</b>	51
1. Primäre Verpflichtung des Gesetzgebers	51
2. Exekutive und Judikative	51
<b>VII. Tatbestand</b>	52
<b>VIII. Rechtsfolge</b>	53
<b>IX. Schutzberechtigte</b>	55
<b>X. Justiziabilität grundrechtlicher Schutzpflichten</b>	55
1. Grundsätzliche Justiziabilität	55
2. Durchsetzungsproblematik vor Bundesgericht	56
3. Praxis des EGMR	57
<b>XI. Zwischenfazit</b>	57
<b>§ 3 Privatsphäre</b>	58
<b>I. Vorbemerkungen</b>	58
1. Die einzelnen Aspekte der Privatsphäre	58
2. Persönlicher Schutzbereich	58
<b>II. Achtung des Brief-, Post- und Fernmeldeverkehrs</b>	59
1. Inhalt und sachlicher Schutzbereich	59
2. Bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private insbesondere	59
<b>III. Achtung der Wohnung</b>	60
1. Inhalt und sachlicher Schutzbereich	60
2. Bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private insbesondere	60

IV.	Achtung des Privatlebens .....	61
1.	Inhalt und sachlicher Schutzbereich .....	61
2.	Bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private insbesondere .....	61
§ 4	Informationelle Selbstbestimmung .....	62
I.	Entstehung und Einordnung .....	62
II.	Schutzbereich .....	63
1.	Persönlicher Schutzbereich .....	63
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	63
2.1	Herrschende Lehre und Rechtsprechung .....	63
2.2	Kritische Lehrstimmen .....	64
2.3	Verfassungsrevision? .....	64
2.4	Zwischenfazit .....	65
III.	Bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private insbesondere .....	65
§ 5	Weitere möglicherweise tangierte Grundrechte .....	66
I.	Menschenwürde .....	66
1.	Inhalt und Schutzbereich .....	66
2.	Bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private insbesondere .....	66
II.	Glaubens- und Gewissensfreiheit .....	67
1.	Inhalt und Schutzbereich .....	67
2.	Bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private insbesondere .....	67
III.	Meinungsäußerungs- und Versammlungsfreiheit ....	68
1.	Inhalt und Schutzbereich .....	68
2.	Bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private insbesondere .....	68
IV.	Eigentumsgarantie .....	68
1.	Inhalt und Schutzbereich .....	68
2.	Bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private insbesondere .....	69
§ 6	Schutzpflichten im Kontext der informationellen Selbstbestimmung .....	69
I.	Anerkannte Schutzpflichtendimension .....	69
II.	Verfassungsrechtliche Anforderungen an das Datenschutzrecht .....	71

<b>Teil 3: Bestandesaufnahme (1): Der E-DSG</b>	73
§ 1 Vorbemerkungen	73
§ 2 Anwendbarkeit des Datenschutzgesetzes	74
I. Verantwortlicher und betroffene Person	74
1. Verantwortlicher	74
2. Betroffene Person	75
II. Sachlicher Geltungsbereich	75
III. Ausnahme: Bearbeitung ausschliesslich zum persönlichen Gebrauch	75
1. Die Regelung des E-DSG	76
2. Interessenausgleich als normative Grundlage	77
3. Anwendungsbeispiele	78
4. Bekanntgabe an Aussenstehende	78
IV. Haushaltsausnahme bei der drohnengestützten Datenbearbeitung?	79
1. Ausgangsbeispiel: «Nachbarschafts-Drohne»	79
2. Detailprüfung	80
3. Zusammenfassung und Fazit	81
§ 3 Zentrale Bestimmungen des E-DSG	81
I. Bearbeitungsgrundsätze	82
1. Rechtmässigkeit	82
2. Treu und Glauben und Verhältnismässigkeit	83
2.1 Verhältnismässigkeit	83
2.2 Treu und Glauben	84
3. Zweckbindung und Erkennbarkeit (Transparenz)	85
3.1 Zweckbindung	85
3.2 Erkennbarkeit	85
4. Datenrichtigkeit	86
5. Einwilligung	87
6. Rechtsfolge bei Missachtung	88
II. Privacy by Design	89
1. Die Regelung im Einzelnen	89
1.1 Datenschutz durch Technik	89
1.2 Beurteilung der Angemessenheit	90
1.3 Stand der Technik insbesondere	91
2. Sanktionierung	92
3. Bedeutung bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private	92

<b>III. Informationspflicht</b> .....	93
1. Voraussetzungen .....	94
2. Umfang und Modalitäten .....	94
3. Zeitpunkt der Information .....	96
4. Ausnahmen und Einschränkungen .....	96
4.1 Ausnahmen .....	96
4.2 Einschränkungen .....	97
5. Sanktionierung .....	97
6. Bedeutung bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private .....	98
<b>IV. Datenschutz-Folgenabschätzung</b> .....	98
1. Voraussetzungen .....	98
2. Sanktionierung .....	99
3. Bedeutung bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private .....	99
<b>V. Auskunftsrecht</b> .....	100
1. Zentrale Bedeutung des Anspruchs .....	100
2. Auskunftsberechtigte und Auskunftsverpflichtete .....	101
3. Voraussetzungen .....	101
4. Ausübung des Auskunftsrechts .....	102
4.1 Auskunftsbegehren .....	102
4.2 Identifikation des Auskunftsberechtigten .....	102
5. Erteilung der Auskunft .....	103
5.1 Form und Inhalt .....	103
5.2 Einschränkungen .....	104
6. Zeitpunkt der Auskunft .....	105
7. Sanktionierung .....	105
8. Bedeutung bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private .....	105
<b>VI. Rechte bei Persönlichkeitsverletzungen</b> .....	106
1. Persönlichkeitsverletzung .....	106
2. Rechtfertigungsgründe .....	108
3. Rechtsansprüche .....	110
3.1 Übersicht .....	110
3.2 Klagen zum Schutz der Persönlichkeit .....	110
3.3 Die Ansprüche im Einzelnen .....	112
<i>a Beseitigung</i> .....	112
<i>b Unterlassung</i> .....	113
<i>c Genugtuung</i> .....	114
<i>d Feststellung</i> .....	115

4. Bedeutung bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private .....	116
<b>§ 4 Gesamtbetrachtung und Überleitung .....</b>	<b>117</b>
<hr/>	
<b>Teil 4: Bestandesaufnahme (2): Die «Drohnenverordnungen» .....</b>	<b>119</b>
<b>§ 1 Vorbemerkungen .....</b>	<b>119</b>
<b>§ 2 Identifizierung von Drohnenbetreibern .....</b>	<b>120</b>
<b>I. Registrierung .....</b>	<b>120</b>
1. Zentrale Bedeutung der Registrierung .....	120
2. Registrierungspflicht für Drohnen und Betreiber .....	120
3. Die Kriterien im Einzelnen .....	121
3.1 Zertifizierung der Konstruktion .....	121
3.2 Kinetische Energie .....	122
<i>a Begriff und Bedeutung .....</i>	<i>122</i>
<i>b Regelung in der Durchführungsverordnung .....</i>	<i>123</i>
3.3 Risiken für Privatsphäre und den Schutz von Personendaten .....	124
3.4 Ausnahme für «Spielzeugdrohnen» .....	125
<i>a Begriff .....</i>	<i>125</i>
<i>b Fähigkeit zur Datenbearbeitung als           Ausschlusskriterium? .....</i>	<i>126</i>
4. Zwischenfazit .....	128
5. Registrierungsverfahren .....	128
6. Anzugebende Informationen .....	130
7. «Drohnenbetreiberregister» .....	131
7.1 Ausgestaltung des Registers .....	131
7.2 Vergleichbare Register .....	132
<i>a Luftfahrzeugregister .....</i>	<i>133</i>
<i>b Informationssystem Verkehrszulassung .....</i>	<i>133</i>
7.3 Zwischenfazit .....	134
8. Datenschutzrechtliche Beurteilung und Überleitung	135
<b>II. Kennzeichnung .....</b>	<b>135</b>
1. Arten der Kennzeichnung .....	135
2. Kennzeichnung mit Betreiber Nummer .....	136
2.1 Begriff .....	136
2.2 Praktische Umsetzung .....	136
3. Datenschutzrechtliche Beurteilung .....	137

III. Fernidentifizierung .....	138
1. Bedeutung und Begriff .....	138
2. Erfasste Drohnen .....	138
3. Zusatzgerät für die direkte Fernidentifizierung .....	139
3.1 Allgemeine Anforderungen .....	139
3.2 Empfang durch Mobilfunkgeräte insbesondere....	140
4. Datenschutzrechtliche Beurteilung .....	141
IV. Flugverkehrsmanagement U-Space (UTM) .....	142
1. Begriff .....	142
2. Inhalt und Zweck .....	143
3. Datenschutzrechtliche Beurteilung .....	143
V. Spezialfall: Selbst gebaute Drohnen .....	144
1. Definition .....	144
2. Anwendbare Vorschriften .....	145
2.1 Grundsätzliche Zugehörigkeit zur offenen Kategorie .....	145
2.2 Registrierung und Kennzeichnung .....	145
2.3 Fernidentifizierung .....	145
3. Datenschutzrechtliche Beurteilung .....	145
VI. Herausforderungen bei der Umsetzung .....	146
1. Notwendige Mitwirkung der Drohnenbetreiber .....	146
2. Übergangsbestimmungen .....	147
§3 Präventive und flankierende Massnahmen .....	148
I. Information und Ausbildung .....	148
1. Informationsbeiblatt .....	148
2. Online-Theorieprüfung .....	149
3. Staatliche Informationsmassnahmen .....	151
II. Geo-Awareness (Geofencing) .....	151
1. Begriff und Abgrenzung .....	151
2. Inhalt und Grenzen .....	152
3. Datenschutzrechtliche Beurteilung .....	153
III. Positionslichter .....	153
1. Erfasste Drohnen .....	153
2. Datenschutzrechtliche Beurteilung .....	154
§4 Gesamtbetrachtung .....	155

Teil 5: Die Durchsetzung von datenschutzrechtlichen Ansprüchen .....	157
§1 Schutzpflicht bei der drohnengestützten Datenbearbeitung durch Private .....	157
I. Informations- und Machtungleichgewicht als Ausgangspunkt .....	157
II. Tatbestand .....	158
1. Vorliegen eines Stördreiecks .....	158
2. Kenntnis der konkreten Gefährdung .....	158
3. Kompetenz des Bundes .....	159
III. Adressat der Schutzpflicht .....	159
1. Vollzugsbehörden .....	160
2. Gesetzgeber .....	160
IV. Zwischenfazit .....	161
§2 Wahrnehmung der Schutzpflicht <i>de lege ferenda</i> .....	162
I. Achtung der Ansprüche der Drohnenbetreiber .....	162
II. Bestimmung des passenden Gesetzes .....	164
§3 Vorschläge für eine Gesetzesbestimmung .....	165
I. Zu regelnde Aspekte .....	165
II. Kommentierter Formulierungsvorschlag .....	166
1. Kompetenz (Abs. 1) .....	166
1.1 Formulierungsvorschlag .....	166
1.2 Bemerkungen .....	166
2. Zweck (Abs. 2) .....	167
2.1 Formulierungsvorschlag .....	167
2.2 Bemerkungen .....	167
3. Inhalt (Abs. 3) .....	168
3.1 Formulierungsvorschlag .....	168
3.2 Bemerkungen .....	168
4. Datenbekanntgabe (Abs. 4 und 5) .....	169
4.1 Formulierungsvorschlag .....	169
4.2 Bemerkungen .....	169
5. Zugriff im Abrufverfahren (Abs. 6) .....	171
5.1 Formulierungsvorschlag .....	171
5.2 Bemerkungen .....	171
III. Unkommentierter Formulierungsvorschlag .....	172

---

Zusammenfassung und Schlussbemerkungen .....	175
§ 1 Zusammenfassung .....	175
§ 2 Schlussbemerkungen .....	177