

OBSAH

Úvod	8
Seznam použitých zkratk a symbolů	9
Část I. VYBRANÉ ASPEKTY SPRÁVNÍHO PRÁVA	11
Kapitola 1. Pojem, systém a předmět správního práva	11
1.1 Konstituování správního práva a vývoj veřejné správy v českých zemích	11
1.2 Pojem a charakteristika správního práva	14
1.3 Systém správního práva	16
1.4 Předmět správního práva	19
1.5 Režimy správního práva	20
1.6 Správní právo a správní věda	21
Kapitola 2. Normy správního práva	23
2.1 Členění a vnitřní struktura norem správního práva	23
2.2 Realizace a interpretace norem správního práva	25
2.3 Působnost norem správního práva	29
2.4 Publikace a platnost norem správního práva	29
Kapitola 3. Prameny správního práva	33
3.1 Členění pramenů správního práva	34
3.2 Druhy pramenů správního práva	36
Část II. VEŘEJNÁ SPRÁVA A JEJÍ ORGANIZAČNÍ VÝSTAVBA	41
Kapitola 4. Veřejná správa	41
4.1 Veřejná správa obecně	41
4.2 Teoretické pojetí veřejné správy	42
4.2.1 Materiální pojetí veřejné správy	43
4.2.2 Formální pojetí veřejné správy	46
4.3 Funkce, obsahové složky a činnosti veřejné správy	46
4.4 Legalita veřejné správy	47
Kapitola 5. Základní organizační principy a uspořádání veřejné správy	51
5.1 Ústavní základy veřejné správy	51
5.2 Organizační moc a veřejná správa	52
5.3 Vymezení pojmu organizace veřejné správy	52
5.4 Organizační principy veřejné správy	53
5.5 Organizační uspořádání veřejné správy	55
5.6 Subsystémy veřejné správy	58
5.6.1 Státní správa	58
5.6.2 Veřejná samospráva	59

Kapitola 6. Subjekty a osoby ve veřejné správě	63
6.1 Subjekty jako nositelé veřejné správy	63
6.2 Vykonavatelé veřejné správy	64
6.3 Působnost a pravomoc správních orgánů a správních úřadů	65
6.4 Adresáti veřejné správy	66
6.5 Právnícké osoby veřejného práva a nositelé veřejné správy	68
6.6 Právnícké osoby veřejného práva a vykonavatelé veřejné správy	69
6.7 Fyzické osoby ve veřejné správě	70
Část III. ORGANIZACE STÁTNÍ SPRÁVY A ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY	73
Kapitola 7. Organizace státní správy	73
7.1 Přímí vykonavatelé státní správy	73
7.1.1 Nejvyšší orgány moci výkonné	74
7.1.2 Ústřední správní úřady - ministerstva	75
7.1.3 Jiné správní úřady	76
7.1.4 Veřejné sbory	78
7.2 Nepřímí vykonavatelé státní správy	80
7.3 Ostatní vykonavatelé veřejné správy	82
Kapitola 8. Organizace územní samosprávy	83
8.1 Legislativní úprava územní samosprávy	83
8.2 Působnost a pravomoc územní samosprávy	86
8.3 Základní územně samosprávné celky – obce	88
8.3.1 Základní atributy obce	88
8.3.2 Druhy obcí	91
8.3.3 Působnost obce	92
8.3.4 Orgány obce	94
8.3.5 Vztahy ke krajům a ke státní správě	97
8.4 Vyšší územně samosprávné celky – kraje	99
8.4.1 Základní atributy kraje	99
8.4.2 Působnost a spolupráce krajů	100
8.4.3 Orgány kraje	101
8.4.4 Vztahy k obcím a ke státní správě	104
8.5 Územně samosprávné celek - hlavní město Praha	107
Část IV. ČINNOST VEŘEJNÉ SPRÁVY	111
Kapitola 9. Úkoly a rozhodování ve veřejné správě	111
9.1 Úkoly veřejné správy	111
9.2 Rozhodování ve veřejné správě jako konkretizace správních norem	113
Kapitola 10. Formy správní činnosti	115

10.1 Charakteristika forem činnosti a předpisů veřejné správy	115
10.2 Nařízení jako obecně závazný právní předpis	116
10.3 Obecně závazné vyhlášky	117
10.4 Statutární předpisy jako výraz práva autonomní normotvorný	118
10.5 Interní právní předpisy	119
10.6 Správní akt jako konkrétní rozhodnutí správního orgánu	120
10.6.1 Znaky správních aktů	120
10.6.2 Náležitosti správních aktů	120
10.6.3 Členění správních aktů	120
10.6.4 Vady správních aktů	123
10.6.5 Vlastnosti správních aktů	124
10.6.6 Typické správní akty	125
10.7 Opatření obecné povahy	126
10.8 Veřejnoprávní smlouvy	127
10.9 Faktické zásahy	131
10.10 Správní úkony s nižší intenzitou právních účinků	133
Část V. KONTROLA A HODNOCENÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY	139
Kapitola 11. Kontrola ve veřejné správě	139
11.1 Obecně o kontrolní činnosti	140
11.2 Vymezení a členění kontroly ve veřejné správě	145
Kapitola 12. Kontrola veřejné správy	149
12.1 Kontrola veřejné správy vykonávána parlamentem	149
12.2 Kontrola veřejné správy vykonávána soudy	150
12.2.1 Kontrola veřejné správy vykonávaná ústavním soudem	150
12.2.2 Kontrola veřejné správy vykonávaná obecnými soudy	152
12.2.3 Kontrola veřejné správy vykonávaná správními soudy (správní soudnictví)	153
12.3 Kontrola veřejné správy vykonávána Nejvyšším kontrolním úřadem	160
12.4 Kontrola veřejné správy vykonávána orgány státního zastupitelství	161
12.5 Kontrola veřejné správy vykonávána veřejným ochráncem práv	162
12.6 Kontrola veřejné správy vykonávána občany	164
Kapitola 13. Správní kontrola	167
13.1 Správní dozor	167
13.2 Státní dozor nad samosprávnými veřejnoprávními korporacemi	171
13.3 Dozor ve vnitřních vztazích veřejné správy	176
13.4 Finanční kontrola ve veřejné správě	176
13.5 Přezkoumávání hospodaření územních samosprávních celků	180
Kapitola 14. Hodnocení veřejné správy	181

14.1 Kritéria hodnocení veřejné správy	181
14.2 Hodnocení úspěšnosti veřejné správy	183
Část VI. ODPOVĚDNOST ZA ŠKODU VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ	187
Kapitola 15. Odpovědnost subjektů za škodu ve veřejné správě	187
15.1 Základy právní odpovědnosti	187
15.2 Správněprávní odpovědnost	189
15.3 Právní odpovědnost veřejné správy	191
15.3.1 Odpovědnost za škodu ve veřejné správě způsobenou nezákonným rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem	195
15.3.2 Náhrady škody nebo jiné újmy vzniklé zákonným postupem veřejné správy	199
15.3.3 Jiné zásahy veřejné správy při vzniklé škodě	202
Část VII. EVROPSKÉ SPRÁVNÍ PRÁVO A ŘÍZENÍ KVALITY V RÁMCI EVROPSKÉHO SPRÁVNÍHO PROSTORU	205
Kapitola 16. Evropské správní právo	205
16.1 Historický vývoj správního práva	206
16.1.1 Koncepce správního práva v Evropě v 19. a 20. století	206
16.1.2 Vývoj a prameny evropského správního práva	207
16.2 Evropské správní právo po vzniku Evropské unie	211
16.2.1 Správní právo Evropské unie	213
16.2.2 Právo společného evropského správního prostoru a administrativní kooperace	214
16.2.3 Správní právo společné pro veřejnou správu evropských států <i>Ius commune</i>	214
16.3 Institucionalizace evropského správního prostoru	215
16.3.1 Evropský institucionální systém	215
16.3.2 Územní samospráva v evropském kontextu	217
16.4 Právo na dobrou správu	218
16.4.1 Právo na dobrou správu v evropském správním prostoru	218
16.4.2 Právo na dobrou správu v České republice	221
Kapitola 17. Řízení kvality v rámci evropského správního prostoru	223
17.1 Mezinárodní systémy řízení kvality ve veřejné správě	223
17.1.1 Evropská charta kvality	223
17.1.2 Komplexní řízení kvality	224
17.2 Národní politiky kvality ve veřejné správě	226
17.3 Veřejná správa a management kvality	227
PŘÍLOHY	231
1. Přehled vydávaných úředních sbírek	232
2. Právní předpisy upravující zveřejňování zákonů a nařízení	233
3. Příklady právních aktů	234

4. Přehled zákonů upravujících přestupkové právo	250
5. Přehled správních úřadů	255
6. Odbor dozoru a kontroly veřejné správy	257
7. Práva a povinnosti kontrolovaného subjektu a kontrolních pracovníků	259
8. Historie kontroly v rámci veřejné správy	261
9. Mapy správního uspořádání České republiky	263
10. Mapy územního členění České republiky a hl. m. Prahy	266
11. Mapy Regionů soudržnosti České republiky a Euroregionů	273
Výčet pojmů a zásad	277
Seznam základní literatury	288