

# Obsah

Místo úvodu .....	8
-------------------	---

## *I. část – Základy správního práva*

<b>1. Pojem správa, soukromá a veřejná správa, materiální a formální pojetí veřejné správy, rozdíly mezi veřejnou správou, zákonodárstvím a soudnictvím .....</b>	<b>11</b>
1.1 Správa a její členění .....	11
1.1.1 Obecný pojem správy .....	11
1.1.2 Správa veřejná a správa soukromá (poprvé) .....	15
1.1.3 Veřejná moc .....	19
1.2 Veřejná správa .....	22
1.2.1 Veřejná správa jako klíčový pojem správního práva .....	22
1.2.2 Proč a jak vymezit veřejnou správu? .....	23
1.2.3 Správa soukromá a správa veřejná (podruhé) .....	30
1.2.4 Materiální a formální pojetí veřejné správy .....	32
1.3. Rozdíly mezi veřejnou správou, zákonodárstvím, soudnictvím a vládou .....	35
1.3.1 Rozdíly mezi veřejnou správou, zákonodárstvím, soudnictvím a vládou .....	35
1.3.2 Malá úvaha pro diplomanty a také premianty (hlavně o Evropském soudu) .....	42
1.4 Malé shrnutí .....	48
<b>2. Funkce veřejné správy a její členění podle hledisek organizačního uspořádání, právní formy a úkolů veřejné správy, státní správa, veřejná samospráva a ostatní správa .....</b>	<b>53</b>
2.1 Funkce veřejné správy .....	53
2.2 Členění veřejné správy .....	55
2.2.1 Členění podle organizačního uspořádání (jinak řečeno, podle organizace veřejné správy) .....	56
2.2.2 Členění podle právní formy a podle úkolů .....	60
2.3 Opět malé shrnutí .....	63

<b>3. Pojem, předmět a systém správního práva, právo veřejné a právo soukromé, správní právo hmotné a správní právo procesní, vztahy správního práva a správní vědy</b>	66
3.1 Správní právo	66
3.1.1 Právo a právní vztahy (obecně)	66
3.1.2 Právo veřejné a právo soukromé	68
3.1.2.1 Právo veřejné a soukromé, význam jejich rozlišení	68
3.1.2.2 Právo veřejné a soukromé, kriteria dělení	70
3.2 Vymezení správního práva a jeho předmět a systém, obecná a zvláštní část, úloha správní vědy	74
3.3 Správní právo hmotné a správní právo procesní	80
3.4 Opět malé a nevýstižné shrnutí	85
<b>4. Prameny správního práva</b>	90
4.1 Prameny práva ve formálním a materiálním smyslu	90
4.2 Prameny práva ve formálním smyslu	91
4.3 Platnost, účinnost a publikace právních předpisů	97
<b>5. Administrativněprávní vztahy, jejich subjekty, předmět a obsah</b>	101
5.1 Právní vztahy a administrativněprávní vztahy	101
5.2 Charakteristické rysy administrativněprávních vztahů	106
5.3 Veřejná práva a veřejné povinnosti	110
5.4 Pojem a charakteristika veřejného užívání, užívání obecné a zvláštní	112
<b>II. část – Organizace veřejné správy</b>	
<b>6. Subjekty veřejné správy</b>	117
6.1 Obecně k subjektům správního práva (spíše shrnutí dosavadních poznatků)	117
6.2 Subjekty veřejné správy	119
6.3 Orgány státní správy	126
6.4 Územní samospráva	128
<b>III. část – Činnost veřejné správy</b>	
<b>7. Činnost veřejné správy</b>	135
7.1 Veřejnoprávní úkony a kriteria klasifikace forem správní činnosti	135
7.2 Správní úkony jednostranné a abstraktní (tedy nařízení a další právní předpisy, statutární a vnitřní předpisy)	148

7.3 Konkrétní jednostranné zavazující správní úkony neboli správní akty (individuální správní akty), pojem a klasifikace správních aktů . . . . .	156
7.4 Náležitosti a vady správního aktu včetně jeho nulty, vlastnosti správních aktů, řetězení a subsumce správních aktů a fikce a domněnka správního aktu . . . . .	165
7.4.1 Náležitosti správního aktu . . . . .	165
7.4.2 Vady správního aktu, presumpce správnosti správního aktu a jeho nulita (neboli nicotnost) . . . . .	170
7.4.3 Vlastnosti správních aktů, jejich řetězení a subsumce . . . . .	184
7.4.4 Fikce a domněnka vydání správního aktu . . . . .	185
7.4.5 Správní akty mimo sféru rozhodování o subjektivních právech . . . . .	187
7.5 Faktické pokyny a donucovací úkony . . . . .	188
7.6 Zavazující správní úkony dvou a vícestranné (veřejnoprávní smlouvy) . . . . .	192
7.7 Správní úkony právně nezávazné . . . . .	200
<b>8. Postup při vydávání správních aktů (správní právo procesní) . . . . .</b>	<b>203</b>
8.1 Obecně o správním právu procesním . . . . .	203
8.2 Charakteristika a právní úprava správního řízení, rozsah působnosti správního řádu a jeho zásady . . . . .	204
8.3 Subjekty správního řízení, jejich postavení a úkony ve správním řízení, lhůty a počítání času . . . . .	216
8.4 Postup před zahájením správního řízení, řízení v prvním stupni, rozhodnutí . . . . .	224
8.4.1 Postup před zahájením řízení a řízení v prvním stupni . . . . .	224
8.4.2 Rozhodnutí a opatření proti nečinnosti . . . . .	227
8.5 Opravné prostředky ve správném řízení . . . . .	228
8.5.1 Odvolání . . . . .	229
8.5.2 Rozklad . . . . .	232
8.5.3 Odpór . . . . .	232
8.5.4 Mimořádné opravné prostředky . . . . .	233
8.6 Správní exekuce . . . . .	235
8.6.1 Exekuce na peněžitá plnění . . . . .	236
8.6.2 Exekuce na nepeněžité plnění . . . . .	239

<b>9. Správní trestání . . . . .</b>	243
9.1. Pojem správní trestání a správní delikt, druhy a charakteristika správních deliktů . . . . .	243
9.2 Pojem přestupku, a skutková podstata přestupku, prameny právní úpravy . . . . .	251
9.3 Řízení o přestupcích (prameny úpravy, správní orgány, účastníci řízení, průběh řízení, zkrácené řízení) . . . . .	254
<b>10. Veřejnoprávní zásahy do soukromých práv . . . . .</b>	260
10.1 Vyvlastnění . . . . .	260
10.2 Územní omezení majetkových práv . . . . .	263
<b>11. Správní dozor . . . . .</b>	266
11.1 Pojem a charakteristika správního dozoru . . . . .	266
11.2 Správní dozor v širším a užším smyslu a fáze dozoru . . . . .	268
11.3 Členění správního dozoru . . . . .	269
11.4 Obsah právních vztahů v obou fázích správního dozoru . . . . .	271
11.4.1 Zákonná úprava jednotlivých aspektů prvej fáze správního dozoru . . . . .	272
11.4.1.1 Hmotněprávní úprava . . . . .	272
11.4.1.2 Procesněprávní úprava . . . . .	275
11.4.2 Zákonná úprava jednotlivých aspektů druhé fáze správního dozoru . . . . .	279
11.4.2.1 Hmotněprávní úprava . . . . .	279
11.4.2.2 Procesněprávní úprava . . . . .	282
<b>12. Pojem veřejné služby a její právní úprava . . . . .</b>	284
<i>IV. část – Kontrola veřejné správy</i>	
<b>13. Kontrola veřejné správy vykonávaná státními orgány . . . . .</b>	293
13.1 Parlamentní kontrola veřejné správy . . . . .	293
13.2 Nejvyšší kontrolní úřad . . . . .	294
13.3 Veřejný ochránce práv . . . . .	297
13.4 Ústavní soud . . . . .	300
13.5 Soudní kontrola veřejné správy . . . . .	302
13.5.1 Obecně o přezkoumávání rozhodnutí správních orgánů a rozhodování soudů v soukromoprávních věcech, o nichž rozhodovaly správní orgány . . . . .	302
13.5.2 Řízení podle soudního rádu správního (zákona č. 150/2002 Sb.) . . . . .	306
13.5.3 Opravné prostředky ve správném soudnictví . . . . .	311

13.6 Jiné vztahy mezi veřejnou správou a soudnictvím (nežli správní soudnictví) . . . . .	313
a) Exekuce . . . . .	314
b) Předběžná rozhodnutí správních orgánů . . . . .	316
c) Předběžné otázky . . . . .	316
d) Kompetenční spory mezi soudy a veřejnou správou . . . . .	317
<b>14. Petice a stížnosti ve veřejné správě . . . . .</b>	<b>319</b>
14.1 Obecně o peticích a stížnostech . . . . .	319
14.2 Petice . . . . .	319
14.3 Stížnosti . . . . .	320
<b>15. Náhrada škody ve veřejné správě . . . . .</b>	<b>323</b>
<b>Seznam literatury . . . . .</b>	<b>326</b>