

Obsah

1	Veřejný sektor, veřejné finance a veřejné statky	4
1.1	Veřejný sektor	4
1.1.1	Příčiny tržního selhání	4
1.1.2	Charakteristika veřejného sektoru	5
1.1.3	Členění veřejného sektoru	5
1.2	Veřejné finance	7
1.2.1	Cíle a principy veřejných financí	7
1.2.2	Funkce veřejných financí	8
1.3	Veřejné statky	8
1.3.1	Veřejné statky podle ekonomického kritéria	8
1.3.2	Veřejné statky podle institucionálního kritéria	9
2	Obce jako základní jednotky územní samosprávy	10
2.1	Veřejná správa	10
2.1.1	Principy výstavby veřejné správy v ČR	10
2.1.2	Struktura veřejné správy v ČR	11
2.2	Územní samospráva v ČR	12
2.2.1	Kraj	13
2.2.2	Obec	15
2.3	Obec jako základní jednotka územní samosprávy	15
2.3.1	Členění obcí v ČR	16
2.3.2	Orgány obcí	18
2.3.3	Působnost obce	22
2.3.4	Spolupráce obcí	24
3	Rozpočty obcí	26
3.1	Rozpočtová soustava a rozpočtová skladba	26
3.1.1	Rozpočtová soustava ČR	26
3.1.2	Rozpočtová skladba	27
3.2	Rozpočty obcí	30
3.2.1	Charakteristika a funkce územního rozpočtu	30
3.2.2	Struktura municipálního rozpočtu	31
3.2.3	Střednědobý výhled rozpočtu	35
3.2.4	Rozpočtový proces	36
3.2.1	Rozpočtová opatření	38
3.2.2	Rozpočtové provizorium	39
4	Daňové příjmy obcí	40
4.1	Základní principy a systém daní v ČR	40
4.1.1	Daňové prvky	40
4.1.2	Členění daní z hlediska příjmu rozpočtů obcí	42
4.2	Svěřené daně	42
4.2.1	Daň z příjmu právnických osob placená obcemi	42
4.2.2	Daň z nemovitých věcí	42
4.2.3	Částečná daňová pravomoc obce – shnutí	48
4.3	Sdílené daně	49
4.3.1	Daň z přidané hodnoty – DPH	49

4.3.2	Daň z příjmů fyzických osob – DPFO	49
4.3.3	Daň z příjmů právnických osob – DPPO	51
4.3.4	Daň z hazardních her – DHH	51
4.4	Rozpočtové určení daní (RUD)	53
4.5	Místní poplatky	56
4.6	Správní poplatky	61
4.7	Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	63
5	Vlastní nedaňové příjmy obcí	65
5.1	Příjmy z majetku	65
5.2	Příjmy z vlastního podnikání	66
5.2.1	Municipální podniky, majetková účast v podniku	66
5.2.2	Příjmy obce z finančního investování	66
5.2.3	Vybrané možnosti investování pro obce	68
5.3	Uživatelské poplatky	71
5.4	Příjmy sankční povahy	72
5.5	Ostatní nedaňové příjmy	72
6	Dotace a transfery	74
6.1	Typy dotací přidělované obcím	74
6.2	Příspěvek na výkon státní správy	76
6.2.1	Postup pro stanovení výše příspěvku na výkon státní správy jednotlivým obcím	76
6.3	Finanční prostředky z EU	78
6.3.1	Fondy EU	78
6.3.2	Operační programy v ČR	80
7	Návratné příjmy – úvěry	83
7.1	Základní pojmy z úročení	83
7.2	Členění bankovních úvěrů	84
7.2.1	Krátkodobé úvěry	85
7.2.2	Střednědobé a dlouhodobé úvěry	86
7.3	Průběh poskytnutí a čerpání úvěru	86
7.3.1	Žádost o poskytnutí úvěru	87
7.3.2	Náležitosti úvěrové smlouvy	88
7.4	Posouzení finanční situace obce	89
7.5	Municipální úvěry	90
7.5.1	Nejběžněji poskytované produkty pro municipality u finančních institucí	92
7.5.2	Specifické programy pro financování měst a obcí v České republice	93
8	Návratné příjmy – dluhové cenné papíry	95
8.1	Směnky	95
8.1.1	Směnka vlastní a směnka cizí	95
8.1.2	Funkce směnky	97
8.2	Dluhopisy	99
8.2.1	Emise a výnosy z dluhopisů	99
8.2.2	Rating	101
8.2.3	Zvláštní druhy dluhopisů	101
8.3	Komunální dluhopisy	103
9	Výdaje municipálních rozpočtů	106

9.1	Výdaje obcí v České republice	108
9.2	Hodnocení výdajů	109
9.2.1	Hodnocení použitých veřejných prostředků	109
9.2.2	Obecné finanční metody hodnocení efektivnosti investic	112
9.2.3	Metody ekonomické analýzy	113
9.3	Analýza nákladů a přínosů CBA	116
9.3.1	Základní struktura analýzy CBA u municipálních projektů	117
9.3.2	Vybrané faktory vstupující do CBA analýzy	118
9.4	Studie proveditelnosti	120
10	Hospodaření obcí	124
10.1	Majetek obce	124
10.1.1	Členění majetku	124
10.1.2	Nabytí majetku obcí	125
10.1.3	Hospodaření s majetkem obcí	126
10.2	Monitoring hospodaření obcí	127
10.3	Přezkoumání hospodaření obce	128
11	Veřejné zakázky	131
11.1	Zadavatel a dodavatel veřejné zakázky	131
11.2	Druhy veřejných zakázk	133
11.2.1	Veřejné zakázky podle předmětu	133
11.2.2	Veřejné zakázky podle výše předpokládané hodnoty	134
Seznam zkratek		135
Seznam použitých zdrojů		136
Přílohy		142