

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	V
Übersicht über die Beiträge	VII
Abkürzungsverzeichnis	XIX

Bernhard Raschauer

Allgemeiner Teil

I. „Öffentliches Wirtschaftsrecht“	1
A. Der Begriff „Wirtschaftsrecht“	1
B. Elemente des „öffentlichen Wirtschaftsrechts“	1
C. Systembildung im Wirtschaftsrecht	5
II. Wirtschaftssystem und Verfassungsrecht	7
A. Marktwirtschaft und Zentralverwaltungswirtschaft als Modelle	7
B. Die Realität der „mixed economy“	9
C. Liberalisierung, Deregulierung, Privatisierung	11
D. Elemente des Wirtschaftsmodells der Bundesverfassung	13
E. Wirtschaftsverfassungsrechtliche Vorgaben des Europäischen Gemein- schaftsrechts	15
F. Wirtschaftslenkung durch Gemeinschaftsrecht	18
Exkurs: Weltwirtschaftsordnung	21
III. Europäisches Gemeinschaftsrecht	26
A. Allgemeines	26
B. Rechtssetzung und Vollziehung im Gemeinschaftsrecht	27
C. Die „vier Freiheiten“	33
1. Warenverkehrsfreiheit	33
2. Niederlassungsfreiheit	37
3. Dienstleistungsfreiheit	41
4. Kapitalverkehrsfreiheit	44
IV. Wirtschaftsverfassungsrecht	45
A. Die Grundprinzipien	45
B. Die verfassungsrechtliche Kompetenzverteilung	47
1. Übersicht	47
2. Kompetenzinterpretation	52
3. Bundesstaatliche Rücksichtnahme	54
C. Die Einheit des Wirtschaftsgebiets	55
V. Das rechtsstaatliche Prinzip	58
A. Allgemeines	58
B. Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit	60
C. Rechtsstaatliche Rechtsschutzerfordernisse	67
VI. Gleichheitssatz	72
A. Gleichheitssatz und Gesetzgebung	73
1. Allgemeines	73
2. Gleichheitssatz und „Wirtschaftspolitik“	76
3. Autonome „Sachlichkeitsbeurteilung“	78
4. Vertrauensschutz und Übergangsgerechtigkeit	80
B. Die „Fiskalgeltung“ des Gleichheitssatzes	83
VII. Erwerbsfreiheit	85
VIII. Eigentumsgarantie	92
Literaturverzeichnis	101

Besonderer Teil

Dietmar Pauger

1. Abschnitt Gewerberecht

I. Übersicht und Grundfragen	107
A. Einordnung	107
1. Begriff des Gewerberechts	107
a) Selbständige Erwerbstätigkeit	107
b) Gewerbliche Wirtschaft	109
c) Gewerberecht	110
2. Ziele des Gewerberechts	112
3. Beziehung zu anderen Rechtsbereichen	113
B. Ordnungspolitische Ausrichtung	117
1. Gewerbefreiheit	117
a) Begriff und Problem	117
b) Verfassungsrechtliche Garantie	118
2. Das österreichische Gewerberecht	120
C. Gewerberecht in Europa	121
1. Anpassung an Gemeinschaftsrecht	121
2. Andere europäische Länder	124
II. GewO 1994	125
A. Grundlagen	125
1. Rechtsgrundlagen und Entwicklung	126
2. Übersicht	128
B. Antritt und Ausübung von Gewerben	129
1. Anwendungsbereich	129
a) Gewerbsmäßigkeit	130
b) Erlaubtheit	133
c) Ausnahmen	133
2. Einteilung der Gewerbe	135
3. Gewerbeantritt	137
a) Allgemeine Antrittsvoraussetzungen	138
b) Besondere Antrittsvoraussetzungen	140
c) Erwerb der Gewerbeberechtigung	143
4. Gewerbeausübung	145
a) Grundsatz der persönlichen Ausübung	145
b) Gewerbeumfang	146
c) Standortbindung	148
d) Ausübungsregeln	149
5. Beendigung gewerblicher Tätigkeit	151
C. Gewerbliche Betriebsanlage	152
1. Systematische Übersicht	153
2. Betriebsanlagengenehmigung	155
a) Definition der Betriebsanlage	156
b) Genehmigungspflicht	157
c) Genehmigungsverfahren	159
d) Genehmigung	162
3. Recht der genehmigten Anlage	164
a) Rechtswirkungen der Genehmigung	164
b) Überwachung und Betreiberpflichten	165
c) Anlagenänderung	166
d) Nachbesserung und Anlagensanierung	166
4. Auflassung der Anlage	167

D. Gewerbeaufsicht, Behörden und Verfahren	167
1. Maßnahmen zur Sicherung ordnungsgemäßer Gewerbeausübung ..	167
2. Gewerberegister	169
3. Sanktionen	169
4. Behörden und Verfahren	169
III. Gewerberechtliche Nebengesetze	170
A. Regelungen für einzelne Gewerbe	171
1. Verkehrsgewerbe	171
2. Sonstige Einzelregelungen	172
a) RohrleitungsG	172
b) Gaswirtschaftsgesetz (GWG)	172
c) Verrechnungsstellen-BG	173
B. Berufsausbildung	173
C. Besondere Ausübungsregelungen	175
1. ÖffnungszeitenG 1991	175
2. BetriebszeitenG	177
3. Preisauszeichnung	177
4. Schutzbestimmungen	178
Literaturverzeichnis	178

Heinz Schäffer

2. Abschnitt

Wirtschaftsaufsichtsrecht

Einleitung	181
I. Fachbehördliche Aufsicht über Unternehmen des öffentlichen Verkehrs (Transportwirtschaft)	186
A. Eisenbahnen	186
1. Allgemeines	186
a) Gemeinschaftsrecht	187
b) Innerstaatliches Recht	188
2. Aufsicht über Eisenbahnunternehmen	189
a) Betriebserlaubnis	189
b) Laufende Überwachung	190
c) Berichtigungsmittel	190
d) Eisenbahnaufsichtsbehörden	190
3. Aufsicht über den Schienenverkehrsmarkt (Regulierungsaufsicht) ..	190
B. Straßentransport	192
1. Allgemeines	192
a) Gemeinschaftsrecht	192
b) Innerstaatliches Recht	193
2. Marktregulierung im Straßenverkehr	193
a) Gelegenheitsverkehrsunternehmen	193
b) Güterbeförderungsunternehmen	194
c) Kraftfahrlinienverkehrsunternehmen	194
3. Aufsicht über Kraftfahrlinienunternehmen	194
4. Öffentlicher Personennahverkehr	196
C. Luftfahrt	197
1. Allgemeines	197
a) Gemeinschaftsrecht	197
b) Innerstaatliches Recht	197
2. Aufsicht	197
a) Bewilligungen	198
b) Laufende Überwachung	199
c) Berichtigung	199

Inhaltsverzeichnis

3. Aufsichtsbehörde	200
D. Binnenschifffahrt	200
1. Allgemeines	200
a) Gemeinschaftsrecht	200
b) Innerstaatliches Recht	201
2. Aufsicht	201
a) Schifffahrtsanlagen	201
b) Schifffahrtsunternehmen	202
3. Behörden	202
E. Rohrleitungen	203
1. Allgemeines	203
2. Aufsicht	203
a) Konzessionen	203
b) Laufende Überwachung	204
c) Berichtigung	204
3. Behörde	204
II. Aufsicht über Rundfunk, Post und Telekommunikation (Kommunikationswirtschaft)	204
A. Aufsicht über Rundfunkunternehmen	204
1. Privatradio	204
2. Privatfernsehen	205
B. Aufsicht über Post und Telekommunikation	206
1. „Gelbe Post“	206
2. Telekommunikation	207
a) Bewilligungen	208
b) Verpflichtungen	209
c) „Sonderwettbewerbsrecht“	211
d) Überwachungs- und Berichtigungsinstrumente	211
e) Behörden	212
III. Fachbehördliche Aufsicht über Unternehmen der Energiewirtschaft	213
A. Elektrizitätswirtschaft	213
1. Allgemeines	213
a) Gemeinschaftsrecht	213
b) Innerstaatliches Recht	214
2. Marktorganisation und Aufsicht	214
B. Gaswirtschaft	216
1. Allgemeines	216
a) Gemeinschaftsrecht	216
b) Innerstaatliches Recht	216
C. Behörden der Energieaufsicht	218
IV. Aufsicht über Finanzunternehmen (insb Banken, Versicherungen und Pensionskassen) – Finanzmarktaufsicht	219
A. Banken- und Kapitalmarktaufsicht	219
1. Innerstaatliche Bankenaufsicht	220
a) Allgemeines	220
b) Konzessionspflicht	221
Exkurs: Bankenaufsicht und EWR (§§ 9–17)	221
c) Besondere Verhaltensnormen	222
d) Laufende Überwachung	224
e) Berichtigung und Sanktion	225
f) Aufsichtsbehörde	225
2. Innerstaatliche Kapitalmarktaufsicht	225
3. Sektor- und institutsspezifische „Sonderaufsicht“	229
a) Sparkassen	229
b) Bausparkassen	229

c) Ausgabe von Schuldverschreibungen durch öffentlich-rechtliche Kreditanstalten	230
d) Sonstiges	230
B. Versicherungsaufsicht	230
1. Allgemeines	230
a) Gemeinschaftsrecht	230
b) Innerstaatliches Recht	231
2. Aufsicht	231
a) Konzessionspflicht	231
Exkurs: Österreichische Aufsicht über EWR-Unternehmen	231
b) Verhaltensnormen	232
c) Laufende Überwachung	233
d) Berichtigung	234
3. Behörde	234
C. Pensionskassen und Mitarbeitervorsorgekassen	235
Literaturverzeichnis	236

Elmar Puck

3. Abschnitt

Wirtschaftslenkungsrecht

I. Allgemeines	239
A. Wirtschaftslenkung	239
1. Staatliche Intervention in den Wirtschaftsablauf. Direkte – indirekte Wirtschaftslenkung	239
2. Substituierung der einzelwirtschaftlichen durch staatliche Entscheidungen und Planungen	240
3. Sektorale und umfassende Wirtschaftslenkung	240
4. Information und Planung	241
B. Recht der Wirtschaftslenkung	242
1. Rechtliche Handlungsformen	242
2. Typische Rechtsinstitute des Wirtschaftslenkungsrechts	244
a) Lenkungsinstrumente in Form von Beschränkungen der Vertragsfreiheit	244
b) Andere Lenkungsinstrumentarien	245
3. Rechtliche Schranken	246
C. Globalsteuerung	248
1. Budgetpolitik	248
2. Währungspolitik	250
3. Abgabenpolitik	251
II. Preisrecht	251
A. Preisgesetz 1992 und § 3 Preistransparenzgesetz	251
1. Verfassungs- und gemeinschaftsrechtliche Grundlagen	251
2. Geltungsbereich. Abgrenzung von sog verwaltungspolizeilichen Preisbestimmungen	252
3. Volkswirtschaftlich gerechtfertigte Preise	253
4. Preisregelung im Fall von Mengenregulierungen und Versorgungsstörungen	254
5. Arzneimittel- und Fernwärmepreise	255
a) Arzneimittelpreise	255
b) Fernwärmepreise	256
6. Sonstige Preisbestimmungsfälle nach dem PreisG 1992	257
a) Preisbestimmung bei ungerechtfertigter Preispolitik	257

Inhaltsverzeichnis

b) Preise für Erdöl und seine Derivate, ua Benzinpreise	257
c) Weitergabe von Abgabentlastungen	257
7. Behörden, Verfahren, Strafbestimmungen	257
B. Strompreise	258
1. Entgelt für die Netznutzung (Systemnutzungstarife)	258
2. Preise für die Stromlieferung	261
a) Preisermittlung für Ausgleichsenergie	261
b) Preise für Ökostrom	262
c) Förderung elektrischer Energie aus Kraft-Wärme-Kopplungs- anlagen	263
d) Beihilfen zum Ausgleich von „stranded costs“	263
e) Weitergabe von Abgabentlastungen	264
C. Gaspreise	264
1. Entgelt für die Netznutzung (Systemnutzungsentgelt)	264
a) Allgemeine Regel	264
b) Entgelt für Gegenflüsse	265
c) Entgelt für grenzüberschreitende Transporte	265
2. Preise für die Gaslieferung	265
D. Buchpreisbindung	265
E. Exkurs: Preistransparenz und Preisauszeichnung	266
1. Preistransparenzgesetz	266
2. Preisauszeichnungsgesetz	266
III. Versorgungssicherung	266
A. Lebensmittelbewirtschaftungsgesetz 1997	268
B. Versorgungssicherungsgesetz 1992	269
C. Energielenkungsgesetz 1982	269
1. Lenkungsmaßnahmen für Energieträger	269
2. Lenkungsmaßnahmen zur Sicherung der Elektrizitätsversorgung ...	270
D. Erdöl-Bevorratungs- und Meldegesetz 1982	271
IV. Agrarmarktordnung	271
A. Begriff	271
B. Österreichisches Marktordnungsrecht bis Ende 1994	272
C. Agrarmarktordnung der EG – Allgemeines	274
1. Landwirtschaft im EG-Vertrag	275
2. Gemeinsame Agrarpolitik (GAP)	276
3. Gemeinsame Marktorganisationen (GMO)	277
a) Allgemeines (Typen der GMO, Diskriminierungsverbot)	277
b) Intervention	279
c) Außenschutz durch die Gemeinsamen Marktorganisationen	280
d) Garantie- und Referenzmengen (Quoten)	281
e) Direktzahlungen (Flächenzahlungen und Prämien)	281
f) Sicherheiten (Kautionen)	284
g) Durchführung der Gemeinsamen Marktorganisationen	287
h) Finanzierung	291
D. Agrarmarktordnung der EG – Besondere Beispiele für Lenkungsmaß- nahmen an Hand der GMO Milch	292
1. Preisregelung	293
2. Intervention	293
a) Intervention ieS	293
b) Beihilfen zur privaten Lagerhaltung	294
3. Vermarktungsmaßnahmen (Absatzmaßnahmen, Futterzwecke, soziale Zwecke)	294
4. Referenzmengen (Quoten) und zusätzliche Abgabe für Kuhmilch ..	294
5. Direktzahlungen (Milchprämien)	295
6. Außenschutz (Handel mit Drittländern)	296
7. Verwaltungsausschussverfahren	298

V. Außenhandelsrecht	298
A. Gemeinsame Handelspolitik (GHP)	298
1. Allgemeines	298
2. Autonome und vertragliche Handelspolitik	299
B. Handelspolitische Maßnahmen	301
1. Änderung von Zollsätzen	301
2. Mengenmäßige Ein- und Ausfuhrbeschränkungen	302
a) Einfuhrpolitik	302
b) Ausfuhrpolitik	303
3. Ausfuhrförderungspolitik	304
4. Handelspolitische Schutzmaßnahmen	304
a) Schutzklauseln in den Ein- und Ausfuhrregelungen	304
b) Schutz gegen gedumpte und subventionierte Einfuhren	305
c) Neues handelspolitisches Instrument	306
d) Schutzmaßnahmen der Mitgliedstaaten	306
C. Österreichisches Außenhandelsrecht	307
1. Zollrecht	307
2. Außenhandelsrecht im engeren Sinn	307
3. Devisenrecht	309
Literaturverzeichnis	309

Karl Korinek
unter Mitwirkung von Stephan Denk

4. Abschnitt **Vergaberecht**

I. Einleitung	313
II. Die Grundlagen des österreichischen Vergaberechts	317
A. Gemeinschaftsrechtliche Grundlagen	317
B. Verfassungsrechtliche Grundlagen	320
1. Die Kompetenzsituation	320
2. Der Gleichheitsgrundsatz	321
III. Struktur des österreichischen Vergaberechts	322
A. Vergabeverfahren	322
B. Vergabekontrolle	323
IV. Das Vergabeverfahren nach dem BVergG 2002	324
A. Der Geltungsbereich	324
1. Persönlicher Geltungsbereich	324
a) Öffentliche Auftraggeber	324
b) Bauaufträge für Bauten für bestimmte gemeinnützige Zwecke ..	325
c) Sektorenbereich	325
2. Der sachliche Geltungsbereich	325
a) Allgemeine Regeln über die Auftragsvergabe (außerhalb des Sek-	
torenbereichs)	326
b) Der Sektorenbereich	327
3. Ausnahmen vom Geltungsbereich	328
B. Grundsätze des Vergabeverfahrens	328
C. Ablauf eines Vergabeverfahrens	331
1. Die Entscheidung über die Art des Vergabeverfahrens	331
a) Die Vergabeverfahrensarten	331
b) Wahl der Verfahrensart	333
c) Gesamt- oder Teilvergabe; Bekanntmachungen	336
2. Die Ausschreibung der Leistung	337

Inhaltsverzeichnis

3. Das Angebot	340
4. Entgegennahme und Prüfung der Angebote	341
5. Das Zuschlagsverfahren	342
6. Die Beendigung eines Vergabeverfahrens	345
V. Rechtsschutz	346
A. Allgemeines	346
B. Der vergabespezifische Rechtsschutz nach dem BVergG	347
1. Der Geltungsbereich	347
2. Das Schlichtungsverfahren vor der Bundes-Vergabekontrollkommission	348
3. Die Kontrollverfahren vor dem Bundesvergabeamt	349
a) Das Nachprüfungsverfahren	349
b) Die Feststellungsverfahren	351
c) Organisationsrechtliche Bestimmungen	352
C. Das Schadenersatzverfahren vor den ordentlichen Gerichten	354
Literaturverzeichnis	356

Robert Rebhahn

5. Abschnitt

Beihilfen- und Subventionsrecht

I. Allgemeines	359
II. Überblick über Förderungen	360
A. Nationale Förderungen	360
B. Gemeinschaftsförderungen	362
1. Agrarförderungen	362
2. Regionalförderungen	363
III. Beihilfenaufsicht der EG	364
A. Materielles Recht	364
1. Grundsätze	364
2. Beihilfenbegriff	364
3. Ausnahmen vom Beihilfenverbot	370
B. Verfahrensrecht	373
1. Präventive Aufsicht	373
2. Repressive Aufsicht	376
IV. Österreichisches Subventionsrecht	377
A. Rechtliche Grundlage und Ausgestaltung	377
1. Öffentlich- oder privatrechtliche Ausgestaltung	377
2. Allgemeine Grundsätze	380
3. Subventionsmittler	381
B. Privatrechtliche Ausgestaltung	382
1. Allgemeines	382
2. Kriterien für Entscheidung über Förderung	384
3. Durchführung des Vertrages	386
C. Hoheitlich ausgestaltete Zuwendungen	388
V. Rechtsstreitigkeiten	388
A. Rechtsschutz des Werbers gegen Versagen der Subvention	388
B. Rückforderung von Förderungen	391
1. Österreichisches Recht	391
2. Mittelbare Gemeinschaftsförderung	391
3. Beihilfenaufsicht und Rückforderung	392
C. Schutz der Mitbewerber durch negative Konkurrentenklage	394
Literaturverzeichnis	398

Michael Potacs

6. Abschnitt

Öffentliche Unternehmen

I. Begriff	401
II. Ziele	404
III. Organisation	405
A. Unternehmensträger	405
B. Rechtsformen	405
C. Ausgegliederte Rechtsträger	407
D. Privatisierung	410
E. Staatsnähe	413
IV. Sachbereiche	414
A. Post	415
B. Elektrizitätswirtschaft	415
C. Rundfunk	416
D. Eisenbahnverkehr	417
E. Bundesstraßen	418
F. Bundesimmobilien	418
G. Staatsmonopole	419
H. Industrie	420
I. Banken	421
J. Kommunale Versorgungswirtschaft	422
V. Art 86 EGV	422
A. Grundlagen	422
B. Ausschließliche und besondere Rechte	424
1. Begriff	424
2. Zulässigkeit	425
C. Wettbewerbsregeln	427
Literaturverzeichnis	429
Sachregister	433