

## Table

<b>Sigles et abréviations .....</b>	<b>3</b>
<b>Avertissement .....</b>	<b>4</b>
<b>I / Une Constitution européenne pour quoi faire ? .....</b>	<b>5</b>
1. <i>Ce qui change : une Constitution dans la tradition         des Lumières .....</i>	7
La garantie des droits est assurée .....	7
– La Charte de l'an 2000 .....	7
– Les valeurs de l'Union européenne .....	8
– Les droits fondamentaux dans la II <sup>e</sup> partie de la Constitution .....	9
La séparation des pouvoirs est mieux déterminée .....	10
– La loi et le règlement européens, et le Conseil législatif .....	11
– Le président du Conseil européen et le ministre des Affaires étrangères de l'Union .....	12
Le poids des mots .....	13
– La levée d'un tabou .....	14
– Un texte unique et clarifié .....	16
2. <i>Ce qui ne change pas : une Constitution sans État .....</i>	16
Confédération contre fédération .....	16
L'Union européenne, et non les États-Unis d'Europe ..	18
La méthode communautaire .....	18
– Les pouvoirs de la Commission européenne .....	19
– L'approche fonctionnaliste de l'intégration européenne .....	21



La Constitution économique de l'Europe .....	22
3. « <i>Imparfaite mais inespérée</i> » .....	23

<b>II / La Constitution pour l'Europe, qu'est-ce que c'est ?</b> .....	25
1. <i>Un projet de traité, jetant les bases d'une Constitution .</i>	26
Plus qu'un traité traditionnel entre États .....	27
Quelques ouvertures vers une véritable Constitution ...	28
2. <i>Un texte pour remplacer les traités de Rome et de Maastricht</i> .....	30
Les laissés-pour-compte du projet de la Convention ....	31
L'impossible « table rase » .....	32
3. <i>Quatre parties distinctes par leur contenu, leur origine et leur élaboration</i> .....	33
Le prix de la clarification : 464 articles au lieu de 432 .	34
Les dispositions constitutionnelles : première partie ....	35
La Charte des droits fondamentaux : deuxième partie .	36
La consolidation des bases juridiques et des dispositions institutionnelles détaillées : troisième partie .....	38
Les dispositions générales et finales : quatrième partie .	40
Les protocoles et déclarations annexés au projet de Constitution .....	41
4. <i>Un texte en vingt et une langues différentes</i> .....	42
Quel texte lire ? .....	43

<b>III / La Convention européenne, mère de la Constitution</b> .....	46
De l'enceinte à la Convention .....	46
1. <i>Le mandat de Laeken : la Convention sur l'avenir de l'Europe</i> .....	48
2. <i>Un creuset de visions et d'intérêts divergents</i> .....	50
Des projets concurrents pour l'Europe .....	50
– Le projet fédéraliste .....	51
– Le projet fonctionnaliste .....	51
– Le projet intergouvernemental .....	52
– Le projet souverainiste .....	53
Des appartenances politiques ouvertement affichées ...	54
Les représentations d'intérêts .....	56
– Les intérêts nationaux dans la Convention .....	56
– Les intérêts institutionnels dans la Convention ....	57
« Vieille et nouvelle Europe », petits et grands États ...	58



3. <i>Les « conventionnels »</i> .....	59
Quatre composantes .....	60
– Les parlements nationaux .....	60
– Les gouvernements .....	61
– Le Parlement européen .....	62
– La Commission européenne .....	63
Le Præsidium .....	64
– Le trio de la présidence .....	64
– Les Treize .....	66
Les observateurs, des conventionnels comme les autres ? .....	68
Le secrétariat : faire contre mauvaise fortune bon cœur .	68
4. <i>Les travaux de la Convention : ni assemblée     parlementaire ni conférence diplomatique</i> .....	70
La mystérieuse alchimie du consensus .....	70
– Le piège de Laeken .....	70
– Le souverain doit s'expliquer .....	71
– On ne vote pas .....	72
– Trois minutes et cartons bleus .....	73
La tortue chinoise du président .....	74
– Les trois phases des travaux .....	74
Groupes de travail et cercles de réflexion .....	76
Du brouillon au texte final .....	79
Une transparence sans précédent .....	81
<b>IV / Ce que tout le monde croit savoir...</b> .....	83
1. <i>... Mais que l'avenir seul dira</i> .....	83
Un siège pour le président du Conseil européen .....	84
Un titre pour le ministre des Affaires étrangères de l'Union .....	85
Une cure d'amaigrissement pour une Commission plus responsable .....	86
Un œuf de Colomb indigeste pour l'Espagne : la double majorité aux Conseils .....	88
2. <i>Ce que l'on peut deviner</i> .....	91
Uni dans sa diversité : les formations du Conseil des ministres .....	91
Une sonnette d'alarme pour les parlements .....	94
3. <i>Moins simple que ça n'en a l'air</i> .....	96
La personnalité juridique, l'arbre qui cache la forêt .....	96
Suppression des piliers, mais pas de toute différenciation .....	97



La mise en ordre des compétences .....	99
La simplification des instruments et procédures .....	103
Et tant d'autres innovations... ..	105
<b>V / La suite des événements .....</b>	<b>108</b>
1. <i>L'élargissement : une Constitution adaptée à une Europe à vingt-cinq, vingt-sept ou trente États membres ? .....</i>	<i>108</i>
La concomitance entre Convention et élargissement ...	109
Élargissement contre approfondissement ? .....	109
2. <i>La Conférence intergouvernementale .....</i>	<i>111</i>
3. <i>La ratification et l'entrée en vigueur .....</i>	<i>113</i>
L'approbation citoyenne .....	114
À suivre... ..	115
<b>Liste des tableaux .....</b>	<b>116</b>
<b>Repères bibliographiques .....</b>	<b>117</b>