

OBSAH

Úvodem	9
1. kapitola – Pojem a podstata správního práva procesního a správního řízení	13
1.1 Správní právo procesní, pojem a podstata	13
1.2 Rozsah působnosti správního řádu	23
1.2.1 K pozitivnímu vymezení rozsahu působnosti správního řádu	24
1.2.2 K negativnímu vymezení rozsahu působnosti správního řádu	26
1.2.3 K subsidiární využitelnosti správního řádu	28
1.2.4 K rozsahu působnosti správního řádu z pohledu jeho společných a přechodných ustanovení a k celkovému shrnutí	29
1.3 Správní řízení, pojem a podstata, členění	31
2. kapitola – Základní zásady činnosti správních orgánů a zásady správního řízení	37
2.1 Pojem, povaha, rozsah působnosti a úloha základních zásad činnosti správních orgánů	37
2.1.1 Nastavení a rozsah působnosti základních zásad činnosti správních orgánů	37
2.1.2 Právní povaha, úloha a aplikace základních zásad činnosti správních orgánů	39
2.2 K jednotlivým základním zásadám činnosti	46
2.2.1 Zásada legality (zákonnosti)	46
2.2.2 Zásada (princip) proporcionality (přiměřenosti)	49
2.2.3 Princip zákazu zneužití správního uvážení	50
2.2.4 Zásada ochrany dobré víry a oprávněných zájmů	53
2.2.5 Zásada souladu s veřejným zájmem	53
2.2.6 Zásada subsidiarity (zásada preference smírného odstranění rozporů)	55
2.2.7 Zásada legitimního očekávání (předvídatelnosti)	56
2.2.8 Zásada materiální pravdy	58
2.2.9 Zásada procesní rovnosti a nestrannosti postupů správních orgánů	59

2.2.10	Zásada veřejné správy jako služby a ochrany práv dotčených osob	60
2.2.11	Zásada spolupráce správních orgánů a souladnosti postupů	62
2.2.12	Zásada rychlosti a hospodárnosti postupů (procesní ekonomie)	62
2.3	Zásady správního řízení	64
3.	kapitola – Subjekty správního řízení	72
3.1	Správní orgány	73
3.1.1	Příslušnost správních orgánů	73
3.1.2	Kompetenční spory (spory o příslušnost)	78
3.1.3	Změny příslušnosti	80
3.1.4	Vyloučení pro podjatost	83
3.1.5	Dotčené orgány	85
3.2	Účastníci správního řízení	86
3.2.1	Účastníci řízení	86
3.2.2	Procesní způsobilost	90
3.2.3	Zastoupení účastníků správního řízení	92
3.2.4	Úkony účastníků řízení	97
4.	kapitola – Procesní pojmy a instituty	99
4.1	Jednací jazyk	99
4.2	Oprávněná úřední osoba	103
4.3	Zásada písemnosti a pravidla konání ústního jednání	104
4.4	Spis	105
4.5	Nahlížení do spisu	107
4.6	Protokol	110
4.7	Doručování	112
4.8	Úřední deska	115
4.9	Dožádání	116
4.10	Podání	117
4.11	Počítání času	120
4.12	Navrácení v předešlý stav	123
4.13	Stížnost	125
5.	kapitola – Postup před zahájením řízení	128
5.1	Přijímání podnětů k zahájení řízení	129
5.2	Vysvětlení	130
5.3	Odložení věci	133

5.4	Zajištění důkazu	134
5.5	Předběžná informace	135
6.	kapitola – Průběh řízení v prvním stupni a zvláštní ustanovení o některých řízeních	138
6.1	Zahájení správního řízení	138
6.2	Překážky řízení	142
6.3	Podklady pro vydání rozhodnutí a dokazování	143
6.3.1	Důkaz listinou	148
6.3.2	Důkaz ohledáním	149
6.3.3	Svěddecká výpověď	150
6.3.4	Důkaz znaleckým posudkem	152
6.4	Předběžná otázka	153
6.5	Zajištění účelu a průběhu správního řízení	154
6.5.1	Předvolání a předvedení	154
6.5.2	Předběžné opatření	156
6.5.3	Pořádková pokuta	156
6.5.4	Vykázání z místa jednání	158
6.5.5	Záruka za splnění povinnosti	158
6.6	Přerušení řízení a zastavení řízení	159
6.7	Náklady řízení	163
6.8	Zvláštní ustanovení o některých řízeních	164
6.8.1	Společné řízení	164
6.8.2	Sporné řízení	166
6.8.3	Řízení o určení právního vztahu	168
6.8.4	Řízení na místě	169
6.8.5	Řízení s velkým počtem účastníků	170
6.8.6	Řízení s předstihem žádosti	171
6.8.7	Řízení o výběru žádosti	172
7.	kapitola – Správní rozhodnutí	174
7.1	Obecně o správním rozhodnutí	174
7.2	Základní formy správního rozhodnutí	181
7.3	Zvláštní formy správního rozhodnutí ve věci	190
7.4	Náležitosti správního rozhodnutí	194
7.4.1	Obsahové náležitosti správního rozhodnutí	195
7.4.2	Formální náležitosti správního rozhodnutí	203
7.5	Vady správního rozhodnutí	207
7.6	Lhůty pro vydání správního rozhodnutí	214

7.7	Oznámení správního rozhodnutí	216
7.8	Vlastnosti správního rozhodnutí	218
8.	kapitola – Ochrana před nečinností a opatření proti nečinnosti	224
8.1	Východiska, základ a systém právní úpravy ochrany před nečinností správních orgánů	224
8.2	Ochrana před nečinností a opatření proti nečinnosti podle správního řádu	231
8.2.1	Ustanovení působící k ochraně před nečinností	231
8.2.2	Opatření proti nečinnosti podle § 80 správního řádu	235
9.	kapitola – Přezkoumání správních rozhodnutí	241
9.1	Obecná charakteristika přezkoumání rozhodnutí a opravných prostředků ve správním řízení	241
9.2	Odvolání a odvolací řízení	243
9.3	Rozklad a řízení o rozkladu	253
9.4	Přezkumné řízení	255
9.5	Obnova řízení a nové rozhodnutí	264
9.6	Přezkoumání rozhodnutí správních orgánů soudy	269
9.6.1	Správní soudnictví	270
9.6.2	Obecné soudnictví	284
9.6.3	Poznámka k ústavnímu soudnictví	290
10.	kapitola – Správní exekuce	293
10.1	Obecně o správní exekuci	293
10.2	Správní exekuce na peněžitá plnění	300
10.3	Správní exekuce na nepeněžitá plnění	301
10.4	Způsoby provedení správní exekuce na nepeněžitá plnění	307
11.	kapitola – Vyjádření, osvědčení a sdělení	314
11.1	Předmět a povaha právní úpravy, pojmová diverzifikace	314
11.2	Povaha a druhy tzv. jiných správních úkonů	318
11.3	Struktura a rozsah právní úpravy	320
11.4	Opravy a přezkum tzv. jiných správních úkonů	324
12.	kapitola – Veřejnoprávní smlouvy	329
12.1	Pojem	329
12.2	Druhy veřejnoprávních smluv	332
12.2.1	Veřejnoprávní smlouvy koordinační	332
12.2.2	Veřejnoprávní smlouvy subordinační	334

12.2.3	Veřejnoprávní smlouvy o převodu nebo způsobu výkonu veřejných subjektivních práv či veřejných subjektivních povinností	335
12.3	Uzavírání veřejnoprávních smluv	336
12.4	Přezkoumání souladu veřejnoprávních smluv s právními předpisy	338
12.5	Změna obsahu, výpověď a zrušení veřejnoprávní smlouvy	340
12.6	Souhlas třetích osob	342
12.7	Spory z veřejnoprávních smluv	343
12.8	Postup podle správního řádu	345
13.	kapitola – Opatření obecné povahy	346
13.1	Obecná charakteristika opatření obecné povahy	346
13.2	Procedurální režim opatření obecné povahy	352
13.3	Přezkoumání opatření obecné povahy	356
	Literatura	362
	O autorech	379
	Rejstřík	382