

OBSAH

| | |
|---|-----------|
| Úvod | 15 |
| I. Základní otázky | 17 |
| I.1. Krajská věda, vědy o krajích | 17 |
| I.2. Terminologické otázky | 18 |
| I.3. Právní úprava | 20 |
| I.3.1 Ústavní zákony | 20 |
| I.3.2 Zákony upravující základní otázky | 22 |
| I.3.3 Zákony o hospodaření krajů | 22 |
| I.3.4 Zákony upravující samostatnou působnost krajů | 23 |
| I.3.5. Zákony o změnách působností | 24 |
| II. Regionální samospráva ve světě | 25 |
| II.1. Úvod | 25 |
| II.2. Unitární státy | 26 |
| II.3. Unitární státy napoleonského typu | 27 |
| II.3.1 Charakteristika | 27 |
| II.3.2 Francie | 28 |
| II.3.3 Řecko | 31 |
| II.3.4 Nizozemsko | 31 |
| II.3.5 Portugalsko | 32 |
| II.3.6 Japonsko | 32 |
| II.5. Unitární státy westminsterského typu | 33 |
| II.5.1 Velká Británie | 33 |
| II.5.2 Nový Zéland | 34 |
| II.6. Severské unitární státy | 35 |
| II.6.1 Charakteristika | 35 |
| II.6.2 Dánsko | 36 |
| II.6.3 Finsko | 36 |
| II.6.4 Švédsko | 37 |
| II.7. Východoevropské státy | 38 |
| II.7.1 Polsko | 38 |

| | |
|-------------|---|
| II.7.2 | Maďarsko |
| II.7.3 | Slovensko |
| II.8. | Regionální země |
| II.8.1 | Charakteristika |
| II.8.2 | Itálie |
| II.8.3 | Španělsko |
| II.8.4 | Belgie |
| II.9. | Federální státy |
| II.9.1 | Úvod |
| II.9.2 | Kanada |
| II.9.3 | USA |
| II.9.4 | Rusko |
| II.10. | Federace německé oblasti |
| II.10.1 | Úvod |
| II.10.2 | Německo |
| II.10.3 | Rakousko |
| II.10.4 | Švýcarsko |
| II.11. | Rada Evropy a regionální samospráva |
| II.11.1 | Evropská charta místní samosprávy |
| II.11.2 | Obsah Evropské charty místní samosprávy |
| II.11.3 | Evropská charta regionální samosprávy |
| II.12. | Evropská unie a regionální samospráva |
| III. | Vývoj středních stupňů správy na území České republiky |
| III.1. | Od počátku české státnosti do počátku stavovské monarchie |
| III.2. | Období stavovské monarchie |
| III.3. | Od Bílé hory do roku 1848 |
| III.4. | Od roku 1848 do převratu v roce 1918 |
| III.4.1 | Úvod |
| III.4.2 | Krajská správa |
| III.4.3 | Okresní správa |
| III.4.4 | Zemská správa |
| III.5. | Od převratu v roce 1918 do 25. února 1948 |
| III.5.1 | Úvod |
| III.5.2 | Župy |

| | | |
|------------|--|-----------|
| III.5.3 | Okresy | 73 |
| III.5.4 | Země | 74 |
| III.5.5 | Po válce | 75 |
| III.6. | Od 25. února 1948 do 17. listopadu 1989 | 75 |
| III.6.1 | Krajské zřízení z roku 1948 | 75 |
| III.6.2 | Změny v krajském zřízení | 77 |
| III.6.3 | Vývoj v letech 1967–1968 | 77 |
| III.7. | Poslední vývoj | 79 |
| IV. | Konstitutivní prvky kraje | 81 |
| IV.1. | Úvod | 81 |
| IV.2. | Občané kraje | 82 |
| IV.3. | Území kraje | 83 |
| IV.4. | Organizační výsost | 84 |
| IV.5. | Právní subjektivita kraje | 85 |
| IV.6. | Právo na samosprávu | 89 |
| IV.7. | Působnost kraje | 90 |
| IV.7.1 | Pojem působnost | 90 |
| IV.7.2 | Dělení působnosti | 90 |
| IV.7.3 | Veřejnoprávní a soukromoprávní působnost | 91 |
| IV.7.4 | Mocenská a pečovatelská působnost | 91 |
| IV.7.5 | Samostatná a přenesená působnost | 92 |
| IV.7.6 | Samostatná působnost | 93 |
| IV.7.7 | Přenesená působnost | 94 |
| IV.8. | Právo vydávat obecně závazné právní předpisy | 95 |
| IV.9. | Symboly kraje | 96 |
| V. | Zastupitelstvo kraje | 97 |
| V.1. | Základní charakteristika | 97 |
| V.1.1 | Základní otázky vlády sněmu | 97 |
| V.1.1 | Ústavní rámec | 99 |
| V.1.3 | Terminologie | 100 |
| V.2. | Volba zastupitelstva | 102 |
| V.2.1 | Volba de lege lata | 102 |
| V.2.2 | Volba de lege ferenda | 104 |
| V.2.3 | Volební systém | 107 |
| V.2.4 | Metoda přepočtu mandátů na hlasy | 108 |

| | | |
|--------|---|-----|
| V.2.5 | Uzavírací klauzule | 118 |
| V.2.6 | Velikost obvodu | 118 |
| V.2.7 | Závěry | 118 |
| V.3. | Institucionální otázky | 119 |
| V.3.1 | Počet členů zastupitelstva | 119 |
| V.3.2 | Ustavení zastupitelstva | 122 |
| V.3.3 | Trvání zastupitelstva | 122 |
| V.3.4 | Skončení činnosti zastupitelstva | 123 |
| V.4. | Člen zastupitelstva | 124 |
| V.4.1 | Podmínky pro vznik a výkon mandátu | 124 |
| V.4.2 | Vznik a zánik mandátu člena zastupitelstva | 129 |
| V.4.3 | Vznik a zánik postavení náhradníka | 132 |
| V.4.4 | Práva a povinnosti člena zastupitelstva | 133 |
| V.4.5 | Příjem člena zastupitelstva | 143 |
| V.5. | Jednání zastupitelstva | 147 |
| V.5.1 | Pravidla jednání | 147 |
| V.5.2 | Činnost zastupitelstva | 148 |
| V.5.3 | Rozsah jednacího řádu | 150 |
| V.5.4 | Orgány zastupitelstva | 151 |
| V.5.5 | Příprava jednání | 154 |
| V.5.6 | Úvod schůze | 156 |
| V.5.7 | Projednávání návrhů | 157 |
| V.5.8 | Hlasování | 159 |
| V.5.9 | Zvláštní druhy jednání | 160 |
| V.5.10 | Zápis o průběhu zasedání zastupitelstva | 161 |
| V.5.11 | Závěry | 162 |
| V.6. | Působnost zastupitelstva | 162 |
| V.6.1 | Působnost a pravomoc | 162 |
| V.6.2 | Druhy působností a pravomocí | 164 |
| V.6.3 | Tvorba práva | 166 |
| V.6.4 | Rozhodování o rozpočtu a v ostatních hospodářských otázkách | 167 |
| V.6.5 | Kreace a obsazování orgánů | 168 |
| V.6.6 | Rozhodování o krajských organizacích (ústavech) a účastech v právnických osobách | 168 |
| V.6.7 | Rozhodování o dalších důležitých otázkách kraje | 169 |

| | | |
|-------------|--|-----|
| VI. | Rada kraje | 171 |
| VI.1. | Základní charakteristika | 171 |
| VI.1.1 | Výkonná moc | 171 |
| VI.1.2 | Praktická činnost rady | 172 |
| VI.1.3 | Závěry | 174 |
| VI.1.4 | Terminologie | 175 |
| VI.2. | Složení rady | 176 |
| VI.2.1 | Počet členů rady | 176 |
| VI.2.3 | Skladba členů rady | 177 |
| VI.2.4 | Složení rady z hlediska reprezentace členů zastupitelstva | 182 |
| VI.2.5 | Gender studies | 185 |
| VI.3. | Jednání rady | 186 |
| VI.3.1 | Materie jednání rady | 186 |
| VI.3.2 | Pravidla jednání | 187 |
| VI.3.3 | Příprava jednání | 188 |
| VI.3.4 | Zasedání rady | 192 |
| VI.3.5 | Úvod schůze | 193 |
| VI.3.6 | Projednávání návrhů | 194 |
| VI.3.7 | Hlasování | 196 |
| VI.3.8 | Zápis o průběhu schůze rady | 196 |
| VI.3.9 | Závěry | 197 |
| VI.4. | Působnost rady | 198 |
| VI.4.1 | Druhy působností | 198 |
| VI.4.2 | Působnost hospodářská | 200 |
| VI.4.3 | Organizační působnost | 205 |
| VI.4.4 | Právotvorba | 207 |
| VI.5. | Závěr | 210 |
| VII. | Hejtman | 211 |
| VII.1. | Základní otázky | 211 |
| VII.1.1 | Úvod | 211 |
| VII.1.2 | Terminologie | 211 |
| VII.2. | Postavení hejtmána | 213 |
| VII.2.1 | Podmínky pro výkon funkce | 213 |
| VII.2.2 | Ustanovování do funkce | 214 |
| VII.2.3 | Příjem hejtmána | 215 |

| | | |
|--------------|---|------------|
| VII.3. | Činnost hejtmana | 217 |
| VII.3.1 | Působnost hejtmana | 217 |
| VII.3.2 | Hejtman organizuje činnost zastupitelstva a rady .. | 217 |
| VII.3.3 | Hejtman sestavuje rozhodnutí rady | 219 |
| VII.3.4 | Hejtman vykonává a plní úkoly uložené zastupitelstvem a radou | 220 |
| VII.3.5 | Hejtman vidimuje | 220 |
| VII.3.6 | Hejtman zřizuje orgány kraje, jmenuje jejich členy a řídí jejich činnost | 221 |
| VII.3.7 | Hejtman rozhoduje ve věcech v samostatné působnosti kraje | 222 |
| VII.3.8 | Hejtman činí právní úkony | 222 |
| VII.3.9 | Hejtman vykonává další zákonem daná práva a povinnosti | 227 |
| VII.3.10 | Hejtman doplňuje činnost orgánů kraje | 229 |
| VII.4. | Náměstek hejtmana | 230 |
| VII.4.1 | Práva a povinnosti náměstka hejtmana | 230 |
| VII.4.2 | Zastupování hejtmana | 231 |
| VII.4.3 | Počet náměstků hejtmana | 233 |
| VII.5. | Závěr | 235 |
| VIII. | Krajský úřad | 236 |
| VIII.1. | Postavení krajského úřadu | 236 |
| VIII.1.1 | Základní úkoly krajského úřadu | 236 |
| VIII.1.2 | Krajský úřad a samospráva kraje | 237 |
| VIII.2. | Principy organizace krajského úřadu | 238 |
| VIII.2.1 | Organizační uspořádání krajského úřadu | 238 |
| VIII.2.2 | Velikost krajského úřadu | 239 |
| VIII.2.3 | Organizační principy | 241 |
| VIII.2.4 | Klasická organizační teorie | 242 |
| VIII.2.5 | Neoklasická organizační teorie | 245 |
| VIII.2.6 | Moderní organizační teorie | 248 |
| VIII.2.7 | Byrokracie | 252 |
| VIII.2.8 | Organizace veřejné správy | 256 |
| VIII.2.9 | Hierarchický model | 257 |
| VIII.2.10 | Dělení úkolů | 259 |
| VIII.2.11 | Kritéria dělení úkolů | 261 |

| | | |
|-----------|---|-----|
| VIII.2.12 | Vztahy mezi organizačními jednotkami | 262 |
| VIII.2.13 | Výsledek organizování | 263 |
| VIII.3. | Odbory a oddělení krajského úřadu | 264 |
| VIII.3.1 | Postavení a úkoly odborů | 264 |
| VIII.3.2 | Terminologie | 265 |
| VIII.3.3 | Odbory – přehled | 266 |
| VIII.3.4 | Kancelář hejtmána | 268 |
| VIII.3.5 | Kancelář ředitele | 269 |
| VIII.3.6 | Právní odbor (a správní oddělení) | 271 |
| VIII.3.7 | Odbor informatiky | 276 |
| VIII.3.8 | Finanční odbor | 277 |
| VIII.3.9 | Majetkový odbor | 280 |
| VIII.3.10 | Investiční odbor (oddělení) | 282 |
| VIII.3.11 | Odbor rozvoje | 283 |
| VIII.3.12 | Odbor stavební | 285 |
| VIII.3.13 | Odbor životního prostředí | 287 |
| VIII.3.14 | Odbor školství, mládeže a sportu | 289 |
| VIII.3.15 | Odbor kultury a památkové péče | 295 |
| VIII.3.16 | Odbor sociální a zdravotnictví | 299 |
| VIII.3.17 | Odbor dopravy | 302 |
| VIII.3.18 | Živnostenský odbor | 306 |
| VIII.3.19 | Odbor kontroly | 309 |
| VIII.3.20 | Útvar interního auditu | 313 |
| VIII.3.21 | Srovnání objemu práce jednotlivých odborů | 315 |
| VIII.4. | Závěry k organizační výstavbě krajského úřadu | 318 |
| VIII.4.1 | Počet organizačních úrovní | 318 |
| VIII.4.2 | Rozpětí řízení | 319 |
| VIII.4.3 | Organizační struktura – koncept | 319 |
| VIII.4.4 | Závěr | 322 |
| VIII.5. | Ředitel krajského úřadu | 322 |
| VIII.5.1 | Podmínky pro výkon funkce | 322 |
| VIII.5.2 | Ředitel a krajský úřad | 323 |
| VIII.5.3 | Ředitel a samosprávné orgány kraje | 323 |
| VIII.5.4 | Ředitel a obce | 324 |
| VIII.5.5 | Zástupce ředitele | 325 |
| VIII.6. | Zaměstnanci krajského úřadu | 326 |
| VIII.6.1 | Právní úprava | 326 |
| VIII.6.2 | Vznik pracovního poměru | 323 |

| | | |
|------------|--|-----------|
| VIII.6.3 | Práva a povinnosti úředníka | 32 |
| VIII.6.4 | Skončení pracovního poměru | 32 |
| VIII.6.5 | Vzdělávání úředníků | 32 |
| IX. | Ostatní orgány kraje | 33 |
| IX.1. | Výbory a komise | 33 |
| IX.1.1 | Postavení výborů a komisí | 33 |
| IX.1.2 | Složení výborů a komisí | 33 |
| IX.1.3 | Obligatoční výbory | 33 |
| IX.1.4 | Funkční období výborů | 33 |
| IX.1.5 | Pravidla jednání výborů a komisí | 33 |
| IX.1.6 | Praktické rozdělení působnosti mezi výbory a komise | 33 |
| IX.1.7 | Závěry | 33 |
| IX.2. | Zvláštní orgány | 33 |
| IX.3. | Mimořádné orgány | 33 |
| X. | Vztahy územních samospráv | 33 |
| X.1. | Kraj a obec | 33 |
| X.2. | Spolupráce krajů | 34 |
| X.2.1 | Formy spolupráce | 34 |
| X.2.2 | Asociace krajů České republiky | 34 |
| X.3. | Spolupráce s územními samosprávami jiných států | 34 |
| XI. | Kraj a stát | 34 |
| XI.1. | Vliv kraje na rozhodování státu | 34 |
| XI.2. | Fiskální vztahy | 34 |
| XI.3. | Vztahy při uskutečňování státní správy | 34 |
| XI.3.1 | Ústředí a kraj | 34 |
| XI.3.2 | Kraj a obec | 34 |
| XI.4. | Vztahy při výkonu správního dozoru | 34 |
| XI.4.1 | Principy správního dozoru | 34 |
| XI.4.2 | Obsah právních vztahů při výkonu správního dozoru | 34 |
| XI.4.3 | Postup správního dozoru | 35 |
| XI.4.4 | Dozor nad výkonem samostatné působnosti obce .. | 35 |

| | | |
|----------------------|--|------------|
| XI.4.5 | Dozor nad výkonem přenesené působnosti obce | 353 |
| XI.4.6 | Dozor nad výkonem samostatné působnosti kraje | 354 |
| XI.4.7 | Dozor nad výkonem přenesené působnosti kraje | 355 |
| XII. | Hospodaření krajů | 356 |
| XII.1. | Hospodaření kraje | 356 |
| XII.1.1 | Vznik a vývoj hospodářských funkcí kraje | 356 |
| XII.1.2 | Další směr hospodaření krajů | 357 |
| XII.2. | Rozpočet | 358 |
| XII.2.1 | Podstata rozpočtu | 358 |
| XII.2.2 | Rozpočtový proces | 359 |
| XII.2.3 | Praktické rozpočtování | 359 |
| XII.2.4 | Mimorozpočtové fondy | 360 |
| XII.2.5 | Rozpočtový výhled | 360 |
| XII.3. | Příjmy kraje | 360 |
| XII.3.1 | Dotace | 360 |
| XII.3.2 | Státní dotace krajům v roce 2004 | 364 |
| XII.3.3 | Sdílené daně | 366 |
| XII.3.4 | Sdílené daně podle stávající právní úpravy | 367 |
| XII.3.5 | Vlastní daně | 371 |
| XII.3.6 | Ostatní příjmy kraje | 371 |
| XII.4. | Výdaje kraje | 373 |
| XII.4.1 | Mandatornost výdajů | 373 |
| XII.4.2 | Členění výdajů | 373 |
| XII.5. | Majetek kraje | 374 |
| XII.5.1 | Druhy majetku | 374 |
| XII.5.2 | Praktické otázky | 375 |
| Přílohy | 379 | |
| Příloha 1 | Helsinská deklarace k regionální samosprávě | 380 |
| Příloha 2 | Hlavní zásady regionální samosprávy, jak je shledává Řídící výbor pro místní a regionální demokracii | 383 |
| Příloha 3 | Jednací řád zastupitelstva kraje – vzor | 388 |

| | |
|---|-----|
| Příloha 4 Jednací řád rady kraje – vzor | 390 |
| Příloha 5 Reprezentativnost rady – výpočtové tabulky pro poměrné obsazení rady | 392 |
| Literatura | 400 |
| Zákon o krajích | 411 |