

Obsah

Úvod	1
I. Evropské veřejné výdajové programy v ČR	3
Literatura.....	9
II. Regionálně zaměřené veřejné výdajové programy krajů.....	11
1 Programové financování v regionální a strukturální politice	11
1.1 Proces programového financování.....	18
1.2 Výběr projektů financovaných z veřejných výdajových programů.....	19
1.3 Hodnocení, kontrola a monitoring veřejných výdajových programů a projektů	22
2 Programové financování na úrovni krajů	24
2.1 Legislativní úprava	24
2.2 Finanční nástroje podpory rozvoje na úrovni krajů	27
2.3 Programové dokumenty na úrovni krajů	28
2.4 Výběr projektů v rámci VVP krajů	29
2.4.1 Ex ante hodnocení.....	29
2.4.2 Interim hodnocení.....	36
2.4.3 Ex post hodnocení	36
3 Shrnutí a doporučení.....	41
Literatura.....	44
III. Hodnocení efektivity veřejných výdajových programů na ochranu životního prostředí	47
1 Význam programů na ochranu životního prostředí ve fiskálním systému ČR	47
2 Metodika hodnocení efektivity	49
3 Analýza současné situace v oblasti hodnocení efektivity veřejných výdajů v ČR.....	50
4 Výsledky empirického výzkumu.....	50
4.1 Charakteristiky sledovaných nástrojů	51
4.2 Role institucí v implementaci, náklady na implementaci	53
4.3 Kritéria výběru projektů, vazba na cíle nástroje	55
5 Hodnocení efektivity a podmínky pro hodnocení efektivity	56
6 Závěr - doporučení	57
Literatura.....	59
IV. Je Česká republika připravena využít prostředky ze strukturálních fondů?	61
1 Úvod.....	61

2	Metodika přístupu ke zkoumání připravenosti ČR na využití strukturálních fondů	62
3	Metodika použitých výzkumů	69
4	Připravenost na straně nabídky	73
4.1	Řízení	73
4.2	Programování.....	76
4.3	Implementace.....	80
4.4	Monitoring a evaluace	82
4.4.1	Základní principy	82
4.4.2	Současný stav evaluací v ČR, otázka využití evaluačních studií.....	84
4.4.3	Monitorovací informační systém	86
4.4.4	Monitorovací výbory.....	87
4.4.5	Indikátory.....	88
4.4.6	Hodnocení projektů.....	91
4.4.7	Soulad s potřebami cílových skupin.....	93
4.5	Finanční řízení a kontrola	93
4.6	Proč vznikají potíže s administrativní kapacitou?	96
5	Připravenost na straně poptávky.....	98
5.1	Metodika výzkumu.....	98
5.2	Neaktivní subjekty	100
5.3	Aktivní subjekty	101
5.3.1	Evropské fondy	101
5.3.2	Krajské fondy rozvoje.....	109
5.3.3	CBC Phare Program	110
5.4	Finanční absorpční kapacita na straně poptávky.....	112
5.4.1	Vymezení hlavních rozvojových problémů týkajících se financování programů a projektů.....	112
6	Závěrečné shrnutí	117
	Literatura	120
	Přehled základní legislativy pro strukturální fondy:.....	125
	Přehled použitých elektronických zdrojů.....	126
	Příloha.....	127
V.	Vliv konstrukce veřejných výdajových programů na chování a rozhodování ekonomických subjektů	129
1	Použitá metodika.....	129
1.1	Sběr dat a kvalita výběru	129
1.2	Použitá metoda analýzy a komparace.....	130

2	Výsledky analýzy vztahu mezi charakteristikou subjektu a dostupností financování	130
2.1	Malé a střední podniky v ČR a SR	131
2.2	Obce v ČR a SR	135
2.3	Shrnutí	138
3	Výsledky analýzy vztahu charakteristik subjektu, jeho zkušeností a chování.....	139
3.1	Souhrnné výsledky analýzy.....	140
	Literatura.....	150
	Přílohy.....	151
VI.	Úloha e-governmentu ve veřejných výdajových programech	155
1	E-government a veřejné výdajové programy	155
2	Řízení a kontrola veřejných výdajových programů.....	156
2.1	Vyhlášení výzev veřejných výdajových programů	157
2.2	Přístup (potenciálních) zájemců k relevantním údajům o programu...157	
2.3	Proces přihlašování do výběrového procesu a výběr projektů	157
2.4	Kontrola průběhu činností vzešlých z realizace projektu či veřejného výdajového programu	158
2.5	Evaluační výsledky projektů podpořených z veřejných výdajových programů.....	159
3	E-transparency jako prostředek kontroly veřejných výdajových programů.....	159
3.1	Jak pojem e-transparency chápat	160
3.2	Vztah mezi transparentností a odpovědností.....	160
3.3	Příjemci informací o transparentnosti veřejného sektoru.....	161
4	Shrnutí	162
	Literatura.....	163
VII.	Zavádění programově výkonového rozpočtování a monitoring veřejných výdajů.....	165
1	Úvodem.....	165
2	Analýza existujícího stavu v oblasti alokace veřejných výdajů. Návrh na transformaci soudobého „nabídkového“ systému alokace veřejných výdajů na „poptávkový“ model alokace veřejných výdajů	165
3	Návrh na přeměnu soudobého alokačního systému veřejných výdajů na inputově-outputový model veřejných výdajů.....	168
4	Návrhy na reformu v oblasti metod a technik tvorby rozpočtu	172
5	Finanční kontrola vynaložených výdajů a návrhy na reformu v této oblasti.....	186

6	Praktická doporučení pro realizaci výkonnostního auditu veřejných výdajů.....	191
7	Závěr.....	193
	Literatura	195
VIII.	Diskuse metodiky OECD k hodnocení efektivnosti veřejných výdajů v oblasti životního prostředí.....	197
1	Kritéria posuzovaná v rámci přístupu OECD	197
1.1	Environmentální efektivnost.....	197
1.2	Ekonomická efektivnost.....	199
1.3	Administrativní a vyvolané náklady	199
1.4	Veřejné příjmy	201
1.5	Širší ekonomické efekty	201
1.6	„Měkké“ efekty	202
1.7	Dynamické efekty a inovace.....	203
2	Problém existence jednotného kritéria.....	204
3	Metodologické problémy evaluace veřejných výdajů	205
3.1	Nedostatek datových zdrojů a času	205
3.2	Oddělení dopadů jednotlivých ekonomických nástrojů	206
3.3	Definování srovnávací hladiny	207
3.4	Efekt přesunu a přetékání	208
4	Shrnutí.....	209
	Literatura	210
IX.	Závěry kritické analýzy a doporučení pro implementaci veřejných výdajových programů v ČR	213
1	Obecná doporučení	214
2	Konkrétní doporučení	214
2.1	Programování.....	214
2.2	Administrativní kapacita	217
2.3	Evaluace a monitoring.....	218
2.4	Finanční řízení	224
2.5	Publicita.....	225
2.6	Legislativa	226
	Závěr	229
	Seznam zkratk.....	231