
OBSAH

Seznam zkratk	13
Předmluva	19
Úvod	21
Metodologie textu	21
Jednotlivé kapitoly	23
Využití zdroje a použitá slova	24
1 Silná ústavnost jako rys Evropské unie a Rady Evropy	27
1.1 Stín nad sekundárním právem	27
1.2 Smluvní základy	27
1.3 Přímý účinek a přednost určené shora	28
1.4 Jedinečnost integrace	30
1.5 Nadstát – nestát	31
1.6 Euro-krize	32
1.7 Krize dalších mezinárodních organizací a struktur	33
1.8 Nadstátní právo a jeho vazba	34
1.9 Jazykové vyjádření nadnárodního práva	34
1.10 Ústavní ráz zřizovacích smluv	35
1.11 Základní hospodářské svobody a politiky	36
1.12 Zakotvení základních práv	37
1.13 Dělbá kompetencí	38
1.14 Soudy jako ohnisko	39
1.15 Nezměnitelnost nepojmenované euro-ústavy	41
1.16 Konstitucionalizace	41
1.17 Podřazené a podružné postavení sekundárního práva	43
1.18 Svoboda služeb jako příklad proměnlivých důrazů	44
1.19 Pseudokonstitucionalizace sekundárního práva	45
1.20 Zaměření akademie evropského práva na nepojmenovanou ústavu	46
1.21 Nepozornost sekundárnímu právu	49

2	Nezvykle připomenuté sekundární právo	51
2.1	Vysvětlení přístupu.....	51
2.2	Doporučení a stanoviska jako nezávazné nástroje.....	52
2.3	Závazné právní nástroje.....	53
2.4	(Ne)úplnost výčtu.....	53
2.5	Euro-akty členských států.....	55
2.6	Rozhodnutí.....	55
2.7	Směrnice.....	56
2.8	Nařízení.....	59
2.9	Legislativní proces.....	61
2.10	Příprava unijní legislativy.....	62
2.11	Zveřejňování aktů.....	63
2.12	Jazykový režim.....	64
2.13	Hierarchie a terciární právo.....	65
2.14	Dynamika legislativy.....	66
2.15	Úprava na dobu určitou a neurčitou a jednorázová pravidla.....	67
2.16	Ošidnost počítání předpisů.....	68
2.17	Délka předpisů.....	69
2.18	Číslování pramenů.....	70
2.19	Zkratky pramenů práva EU.....	71
2.20	Klasifikace sekundárního práva.....	71
2.21	Fragmentace a kodifikace sekundárního práva.....	72
2.22	Přesto čísla na závěr.....	73
3	Případy přeměn a jejich obdoby	75
3.1	GDPR jako neznámější nařízení.....	75
3.2	Širší kontext ochrany osobních údajů.....	76
3.3	Směrnice jako předchůdce GDPR.....	77
3.4	Výběr dalších významných případů nahrazení („the top ten“).....	77
3.5	SCWR / SWR – převážení odpadů.....	78
3.6	FHR – hygiena potravin.....	78
3.7	REACH – přístup vůči chemikáliím.....	79
3.8	MAR – zneužívání trhu.....	80
3.9	eIDAS – elektronický podpis.....	80

3.10	MDR – zdravotnické prostředky	80
3.11	PrR – prospekt cenných papírů	81
3.12	CPR – stavebniny	81
3.13	AMVR a RMVR – silniční motorová vozidla	82
3.14	Shrnutí poznatků a povšechná rešerše	83
3.15	Energetika	84
3.16	Doprava – letectví	84
3.17	Zemědělství	85
3.18	Zdravotnictví a výrobky pro ně	86
3.19	Označování vybraných skupin zboží	87
3.20	Obecné standardy pro výrobky	88
3.21	Postupná transformace a kodifikace: celní řízení	89
3.22	Dílčí přeměny: investiční fondy a banky	92
3.23	Rozdělení agendy: humánní léčiva	93
3.24	Unifikovaná alternativa harmonizovaným standardům: korporace	94
3.25	Příklad přeměny rozhodnutí: epidemická spolupráce	95
3.26	Další nahrazení normativních a hybridních rozhodnutí nařízeními	97
3.27	Kodifikace a transformace směrnic a rozhodnutí zároveň: nemoci zvířat	99
3.28	Volba nařízení v jádru kompetencí: základy potravinářského práva	100
3.29	Nařízení vyrůstající ze směrnice: evropský prostor zdravotních dat	100
3.30	Zaměření se na nařízení – legislativní akty	101
3.31	Počet přeměn	102
4	Prostor pro volbu nástroje a uváděné důvody	103
4.1	Retrospektivní pohled	103
4.2	Katalogy kompetencí	103
4.3	Kompetenční klausule	105
4.4	Vymezení nástrojů	106
4.5	Subsidiarita a proporcionalita	107

4.6	Zásady volby nástroje	108
4.7	Odůvodňování volby nástroje	109
4.8	Připomenutí v zabudovaných odůvodněních	110
4.9	Odůvodnění v doprovodných důvodových zprávách	111
4.10	Jednotlivé příklady argumentace	111
4.11	Přípravná dokumentace	118
4.12	Vyjádření veřejnosti	119
4.13	Stanoviska legislativních a konzultativních orgánů	120
4.14	Vyhodnocení argumentace	121
4.15	Vyznění, možnosti a meze odůvodnění volby nástroje	121
4.16	Žádné veřejné spory ohledně volby nástroje	122
4.17	Užitečnost a škodlivost standardů	123
4.18	Kritická reflexe GDPR	123
5	Úskalí směrnic a rozhodnutí	127
5.1	Zkoumání úskalí směrnic a rozhodnutí	127
5.2	Lhůta pro provedení směrnice	127
5.3	Vnitrostátní právo jako nástroj	128
5.4	Povinnost státu a svoboda zákonodárců	129
5.5	Soulad vnitrostátního práva či jeho nepotřebnost	129
5.6	Novely a rekodifikace, spojení a rozdělování	130
5.7	Zákony a podzákoné předpisy	131
5.8	Celostátní, oblastní a místní právo	132
5.9	Chybějící, nedostatečné a přehnané provedení směrnic	132
5.10	Notifikace transpozic	133
5.11	Prosazování provedení směrnic „shora“	135
5.12	Nesamozřejmost doktrín přímého a nepřímého účinku	136
5.13	Poznání obsahu směrnic	136
5.14	Neprůhlednost směrnic	137
5.15	Politický rozměr provedení	138
5.16	Úsilí a náklady provádění směrnic	138
5.17	Rámcové a podrobné směrnice	139
5.18	Význam jednotlivých jevů	141
5.19	Rozhodnutí jako <i>terra incognita</i>	141

5.20	Teorie normativních a individuálních aktů.....	142
5.21	Uplatnění teorie na rozhodnutí EU.....	143
5.22	Náčrt doktríny normativních a hybridních rozhodnutí.....	145
5.23	Očekávání vnitrostátního práva.....	146
5.24	Možný smysl normativních a hybridních rozhodnutí.....	147
5.25	Prosazování hybridních/normativních rozhodnutí.....	147
6	Promyšlení nařízení na příkladu.....	149
6.1	Obrácení pozornosti k nařízením.....	149
6.2	Pomalé zavádění nařízení.....	150
6.3	Uvědomění si vlastností nařízení.....	150
6.4	Srovnání s vnitrostátním právem.....	151
6.5	Přetrvávající dekoncentrace výkonu práva EU.....	151
6.6	Překážky koncentrace rutinního výkonu práva EU.....	153
6.7	Koordinace a kooperace.....	154
6.8	Různá podoba a úroveň správy a soudnictví.....	154
6.9	Doprovodné vnitrostátní právo.....	155
6.10	Sankce.....	156
6.11	Neplatnost smluv a dalších právních jednání.....	159
6.12	Požadavky.....	159
6.13	Odškodnění.....	160
6.14	Instituce/orgány.....	161
6.15	Procedury.....	162
6.16	Vyčištění vnitrostátního práva.....	164
6.17	Substance.....	165
6.18	Limity unifikace.....	166
6.19	Preempce.....	167
6.20	Další úpravy.....	168
6.21	Potřebnost nařízení nahradivších rozhodnutí.....	170
6.22	Meze nástroje.....	171
6.23	Rozdělení oprávnění a povinnosti mezi členské státy.....	172
6.24	Seznamy jednotlivců.....	173

7	Krizová legislativa	175
7.1	Připomenutí krizí a reakcí států.....	175
7.2	Reakce Evropské unie.....	175
7.3	Zvláštnosti tvorby krizového práva EU.....	176
7.4	Dluhy států a ohrožená jednotná měna.....	177
7.5	Migrační tlaky a azyl běženců.....	180
7.6	Meze společné zahraniční, bezpečnostní a obranné politiky.....	182
7.7	Ohrožení právního státu a demokracie.....	183
7.8	Pandemie COVID-19.....	185
7.9	Globální oteplování.....	187
7.10	Nedostatek energií a jejich zdražení.....	195
7.11	Společný jmenovatel krizí.....	197
7.12	Vybírané právní nástroje.....	197
7.13	Požadování a očekávání vnitrostátního práva.....	198
8	Terminologie	199
8.1	Kodexy, akty a „zákony“.....	199
8.2	Rozrůznění jednotlivých jazykových znění.....	200
8.3	Dvouznačnost anglického <i>law</i>	202
8.4	Vyhodnocení užití jednotlivých termínů.....	203
8.5	Záměr Smlouvy o Ústavě pro Evropu.....	204
8.6	Tabuizace etatické terminologie Lisabonskou smlouvou.....	207
8.7	Obhajoba etatické terminologie dnes.....	208
8.8	Hierarchie předpisů a jejich jazykové vyjádření.....	209
8.9	Povaha primárního, sekundárního a terciárního práva EU.....	212
8.10	Nepřípadná stávající terminologie.....	213
8.11	Rámcovost některých evropských zákonů.....	215
9	Vyhlídky unijního „zákonodárství“	217
9.1	Změněný název knihy.....	217
9.2	Nejen směrnice, též rozhodnutí, ale hlavně nařízení jako výsledek.....	217
9.3	Přeznačení na evropské unijní zákony.....	217
9.4	Dosah přeměn.....	218

9.5	(Ne)hodnocení přeměn a role zásad.....	219
9.6	Chybějící debata o vhodnosti jednotlivých nástrojů.....	220
9.7	Smysluplnost směrnic a nadbytečnost normativních rozhodnutí.....	220
9.8	(Ne)zakotvení upřednostňování nařízení.....	222
9.9	Posílená spolupráce (flexibilita) a její meze.....	222
9.10	Nešťastná „Euro-ústava“.....	223
9.11	Dekonzitucionalizace a repolitizace.....	224
9.12	Nevhodnost přívlastku „sekundární“.....	225
9.13	Zvnitřnění subsidiarity a proporcionality namísto přitakání.....	225
9.14	Prosazení přes náročnost.....	226
9.15	Dvojité odůvodnění.....	227
9.16	Podrobnost vlastní úpravy.....	228
9.17	Iniciativy ke zlepšení regulace.....	229
9.18	Legislativní kvalita.....	231
9.19	Vnitřní projednávání.....	232
9.20	Vnější připomínkování.....	233
9.21	Jazykový rozměr.....	234
9.22	Novost úprav a vývoz/dovoz práva.....	235
9.23	Obrácení pozornosti právní vědy.....	236
9.24	Komentáře a čekání na ně.....	237
9.25	Způsoby výkladu práva EU a výklady nařízení.....	239
9.26	Styl soudobé unijní legislativy.....	241
Doslov.....		243
Summary “European Union Laws Beyond the Horizon”.....		247
Literatura a další použité zdroje.....		251
Prameny práva.....		277
	Předeslání k pramenům práva EU, resp. ES.....	277
	Právo ES/EU – zřizovací smlouvy.....	277
	Právo ES/EU – nařízení.....	277
	Právo ES/EU – směrnice.....	291
	Právo ES/EU – rozhodnutí.....	297

Právo ES/EU – doporučení.....	300
Právo ES/EU – subsidiární a interinstitucionální dohody.....	300
Dokumenty legislativní techniky a politiky ES/EU.....	300
Rozsudky Soudního dvora a Tribunálu a stanoviska generálních advokátů.....	301
Rozhodnutí Komise.....	303
Návrhy nařízení a směrnic.....	303
Právo Rady Evropy – smlouvy.....	307
Rozsudky Evropského soudu pro lidská práva.....	308
Mezinárodní úmluvy a ujednání.....	308
Ústava, zákony a další předpisy České republiky.....	308
Ústava, zákony a další předpisy dalších evropských a mimoevropských států.....	309
Rozsudky soudů jednotlivých států.....	309