

# SPIS TREŚCI

|                     |   |
|---------------------|---|
| WYKAZ SKRÓTÓW ..... | 9 |
|---------------------|---|

## Część pierwsza. ZAGADNIENIA OGÓLNE

|                                                                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Rozdział I. FUNKCJE PRAWA O POSTĘPOWANIU ADMINISTRACYJNYM I PRAWA O POSTĘPOWANIU SĄDOWOADMINISTRACYJNYM ..                 | 13 |
| Rozdział II. KODYFIKACJA POLSKIEGO PRAWA O POSTĘPOWANIU ADMINISTRACYJNYM NA TLE PRAWNOPORÓWNAWCZYM .....                   | 24 |
| Rozdział III. SĄDOWNICTWO ADMINISTRACYJNE ORAZ POSTĘPOWANIE SĄDOWOADMINISTRACYJNE W POLSCE NA TLE PRAWNOPORÓWNAWCZYM ..... | 37 |
| Rozdział IV. ŹRÓDŁA PRAWA O POSTĘPOWANIU ADMINISTRACYJNYM I PRAWA O POSTĘPOWANIU SĄDOWOADMINISTRACYJNYM W POLSCE .....     | 51 |
| Rozdział V. POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE I SĄDOWOADMINISTRACYJNE, ICH STADIA, TRYBY I INSTYTUCJE .....                     | 61 |

## Część druga. INSTYTUCJE PROCESOWE

|                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------|-----|
| Rozdział VI. ORGAN PROWADZĄCY POSTĘPOWANIE ADMINISTRACYJNE ..      | 71  |
| 1. Zdolność prawna organów administrujących .....                  | 71  |
| 2. Kompetencja ogólna organów administrujących .....               | 71  |
| 3. Kompetencja szczególna organów administrujących .....           | 74  |
| 4. Rozstrzyganie sporów o właściwość .....                         | 82  |
| 5. Instytucja wyłączenia w postępowaniu administracyjnym .....     | 88  |
| Rozdział VII. STRONA POSTĘPOWANIA .....                            | 95  |
| 1. Uwagi wstępne .....                                             | 95  |
| 2. Pojęcie strony postępowania .....                               | 96  |
| 3. Zdolność administracyjnoprawna i zdolność procesowa stron ..... | 100 |
| 4. Pełnomocnictwo procesowe .....                                  | 103 |



|                                                                                                     |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Rozdział VIII. PODMIOTY NA PRAWACH STRONY .....</b>                                              | <b>105</b> |
| 1. Organizacja społeczna .....                                                                      | 106        |
| 2. Prokurator .....                                                                                 | 109        |
| 3. Rzecznik Praw Obywatelskich .....                                                                | 111        |
| 4. Inne podmioty .....                                                                              | 112        |
| <b>Rozdział IX. UCZESTNICY POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO .....</b>                                 | <b>114</b> |
| <b>Rozdział X. PRZEDMIOT POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO .....</b>                                   | <b>118</b> |
| 1. Pojęcie przedmiotu postępowania administracyjnego w doktrynie .....                              | 118        |
| 2. Elementy pojęcia przedmiotu postępowania administracyjnego .....                                 | 121        |
| 3. Jurysdykcyjne postępowanie administracyjne .....                                                 | 123        |
| 4. Określenie przedmiotu postępowania administracyjnego .....                                       | 127        |
| <br><b>Część trzecia. CZYNNOŚCI PROCESOWE TRYBU ZWYKŁEGO<br/>POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO</b><br> |            |
| <b>Rozdział XI. CZYNNOŚCI POSTĘPOWANIA W SPRAWIE INDYWIDUALNEJ ...</b>                              | <b>133</b> |
| 1. Uwagi wstępne .....                                                                              | 133        |
| 2. Czynności procesowe merytoryczne .....                                                           | 135        |
| 3. Czynności procesowe techniczne .....                                                             | 141        |
| 4. Środki dyscyplinujące przebieg postępowania i czynności procesowe .....                          | 149        |
| 5. Zawieszenie postępowania .....                                                                   | 157        |
| 6. Czynności procesowe orzecznicze .....                                                            | 160        |
| 7. Zasady ogólne k.p.a. a czynności procesowe postępowania administracyjnego ...                    | 161        |
| <b>Rozdział XII. DOWODY I POSTĘPOWANIE WYJAŚNIAJĄCE .....</b>                                       | <b>169</b> |
| 1. Dowód i przedmiot dowodu, domniemania faktyczne i prawne, uprawdopodobnienie .....               | 169        |
| 2. Pojęcie i klasyfikacja środków dowodowych .....                                                  | 172        |
| 3. System środków dowodowych .....                                                                  | 174        |
| 4. Postępowanie dowodowe .....                                                                      | 192        |
| 5. Rozprawa .....                                                                                   | 198        |
| 6. Postępowanie wyjaśniające gabinetowe .....                                                       | 203        |
| <b>Rozdział XIII. ORZEKANIE W SPRAWIE INDYWIDUALNEJ W POSTĘPOWANIU ADMINISTRACYJNYM .....</b>       | <b>204</b> |
| 1. Uwagi wstępne .....                                                                              | 204        |
| 2. Decyzja a postanowienie i ugoda .....                                                            | 207        |
| 3. Zasady orzekania w sprawie indywidualnej .....                                                   | 210        |
| 4. Współdziałanie organów administrujących w orzekaniu w sprawie indywidualnej .....                | 211        |
| 5. Umorzenie postępowania w sprawie indywidualnej .....                                             | 213        |
| 6. Forma prawna i skutki rozstrzygnięcia w sprawie indywidualnej oraz w kwestiach procesowych ..... | 215        |
| 7. Rektyfikacja decyzji i postanowień .....                                                         | 220        |
| 8. Orzekanie w sprawie kosztów postępowania; opłaty administracyjne .....                           | 223        |
| <b>Rozdział XIV. WERYFIKACJA DECYZJI I POSTANOWIEŃ W TOKU INSTANCJI .....</b>                       | <b>227</b> |
| 1. System weryfikacji decyzji i postanowień w postępowaniu administracyjnym .....                   | 227        |
| 2. Odwołanie .....                                                                                  | 230        |
| 3. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy .....                                                      | 256        |
| 4. Zażalenie .....                                                                                  | 257        |



## Część czwarta. CZYNNOŚCI PROCESOWE TRYBU NADZWYCZAJNEGO POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

|                                                                                                                              |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Rozdział XV. ZAGADNIENIE WADLIWOŚCI DECYZJI ADMINISTRACYJNEJ ..</b>                                                       | <b>261</b> |
| <b>Rozdział XVI. WERYFIKACJA DECYZJI W TRYBACH NADZWYCZAJNYCH ...</b>                                                        | <b>269</b> |
| 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                       | 269        |
| 2. Postępowanie w sprawie wznowienia postępowania .....                                                                      | 271        |
| 3. Postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji .....                                                             | 288        |
| 4. Postępowanie w sprawie uchylenia lub zmiany decyzji dotkniętych wadami niekwalifikowanymi bądź decyzji prawidłowych ..... | 305        |
| <b>Rozdział XVII. PROCESOWE SKUTKI KONTROLI PRZEZ ORGAN ADMINISTRUJĄCY WYKONANIA DECYZJI PRZEZ STRONY .....</b>              | <b>311</b> |

## Część piąta. KONTROLA SĄDOWA

|                                                                                                                       |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Rozdział XVIII. SĄDY W KONTROLI DECYZJI I CZYNNOŚCI POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO .....</b>                       | <b>317</b> |
| 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                | 317        |
| 2. Sąd powszechny w kontroli administracji publicznej w sprawach indywidualnych                                       | 319        |
| 3. Sąd Najwyższy w kontroli administracji publicznej w sprawach indywidualnych                                        | 323        |
| 4. NSA na tle sądownictwa administracyjnego zachodnioeuropejskiego .....                                              | 325        |
| <b>Rozdział XIX. PRZEDMIOT POSTĘPOWANIA SĄDOWOADMINISTRACYJNEGO A KONTROLA ADMINISTRACJI PRZEZ SĄDY POWSZECHNE ..</b> | <b>328</b> |
| 1. Pojęcie przedmiotu postępowania sądowoadministracyjnego .....                                                      | 328        |
| 2. Przeniesienie sprawy indywidualnej zakończonej decyzją na drogę postępowania sądowego .....                        | 335        |
| <b>Rozdział XX. KONTROLA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ WYKONYWANA PRZEZ NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY .....</b>             | <b>340</b> |
| 1. Właściwość NSA .....                                                                                               | 340        |
| 2. Legitymacja do złożenia skargi do NSA .....                                                                        | 356        |
| 3. Strony postępowania przed NSA .....                                                                                | 361        |
| 4. Wymagania formalne wniesienia skargi do NSA .....                                                                  | 362        |
| 5. Przestanki dopuszczalności wniesienia skargi do NSA .....                                                          | 365        |
| 6. Postępowanie przed NSA .....                                                                                       | 368        |
| 7. Zaskarżalność orzeczeń NSA .....                                                                                   | 383        |
| 8. Obalanie prawomocnych orzeczeń NSA .....                                                                           | 384        |
| 9. Gwarancje skuteczności orzecznictwa NSA .....                                                                      | 388        |
| 10. Roszczenia o odszkodowanie .....                                                                                  | 389        |

## Część szósta. ADMINISTRACYJNE POSTĘPOWANIE EGZEKUCYJNE

|                                                                                                                   |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Rozdział XXI. ZAGADNIENIA OGÓLNE EGZEKUCJI ADMINISTRACYJNEJ I ADMINISTRACYJNEGO POSTĘPOWANIA EGZEKUCYJNEGO</b> | <b>393</b> |
| 1. Pojęcie i cel postępowania egzekucyjnego .....                                                                 | 393        |
| 2. Stosunek administracyjnego postępowania egzekucyjnego do innych postępowań                                     | 395        |
| 3. Rozwój prawa o administracyjnym postępowaniu egzekucyjnym .....                                                | 398        |
| 4. Źródła prawa o administracyjnym postępowaniu egzekucyjnym .....                                                | 404        |



|                                                                                                                                              |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Rozdział XXII. ZAKRES OBOWIĄZYWANIA USTAWY O POSTĘPOWANIU EGZEKUCYJNYM W ADMINISTRACJI ORAZ PODSTAWY EGZEKUCJI ADMINISTRACYJNEJ .....</b> | <b>406</b> |
| 1. Zakres obowiązywania ustawy .....                                                                                                         | 406        |
| 2. Podstawy egzekucji .....                                                                                                                  | 414        |
| <b>Rozdział XXIII. PODMIOTY I UCZESTNICY POSTĘPOWANIA EGZEKUCYJNEGO .....</b>                                                                | <b>419</b> |
| 1. Organ egzekucyjny .....                                                                                                                   | 420        |
| 2. Wierzyciel .....                                                                                                                          | 423        |
| 3. Zobowiązany .....                                                                                                                         | 424        |
| 4. Prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich, organizacja społeczna .....                                                                      | 426        |
| 5. Uczestnicy postępowania egzekucyjnego .....                                                                                               | 427        |
| <b>Rozdział XXIV. ŚRODKI EGZEKUCYJNE .....</b>                                                                                               | <b>428</b> |
| 1. Środki egzekucyjne obowiązków pieniężnych .....                                                                                           | 428        |
| 2. Środki egzekucyjne obowiązków niepieniężnych .....                                                                                        | 432        |
| <b>Rozdział XXV. TOK POSTĘPOWANIA EGZEKUCYJNEGO .....</b>                                                                                    | <b>436</b> |
| 1. Zasady postępowania egzekucyjnego .....                                                                                                   | 436        |
| 2. Czynności postępowania egzekucyjnego .....                                                                                                | 439        |
| 3. Zawieszenie i umorzenie postępowania egzekucyjnego .....                                                                                  | 445        |
| 4. Czynności postępowania egzekucyjnego uproszczonego .....                                                                                  | 447        |
| 5. Koszty egzekucyjne .....                                                                                                                  | 448        |
| <b>Rozdział XXVI. ŚRODKI ZASKARŻENIA I ŚRODKI NADZORU W POSTĘPOWANIU EGZEKUCYJNYM .....</b>                                                  | <b>450</b> |
| 1. Środki zaskarżenia w postępowaniu egzekucyjnym .....                                                                                      | 450        |
| 2. Środki nadzoru w postępowaniu egzekucyjnym .....                                                                                          | 456        |
| <b>Rozdział XXVII. POSTĘPOWANIE ZABEZPIECZAJĄCE .....</b>                                                                                    | <b>458</b> |
| <b>Część siódma. UPROSZCZONE POSTĘPOWANIA<br/>O CHARAKTERZE ADMINISTRACYJNYM</b>                                                             |            |
| <b>Rozdział XXVIII. POSTĘPOWANIE W SPRAWIE WYDAWANIA ZAŚWIADCZEŃ .....</b>                                                                   | <b>463</b> |
| <b>Rozdział XXIX. POSTĘPOWANIE W SPRAWACH SKARG I WNIOSKÓW .....</b>                                                                         | <b>468</b> |
| 1. Uwagi wstępne .....                                                                                                                       | 468        |
| 2. Zakres stosowania przepisów o postępowaniu skargowym .....                                                                                | 470        |
| 3. Tryb postępowania w sprawach skargowych .....                                                                                             | 472        |
| <b>INDEKS RZECZOWY .....</b>                                                                                                                 | <b>481</b> |