

SPIS TREŚCI

PRZEDMOWA OD TŁUMACZA	9
WSTĘP DO WYDANIA POLSKIEGO	13
WSTĘP	15
POJĘCIE ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	16
POLITYKA I ADMINISTRACJA – UJĘCIE PORÓWNAWCZE	18
NAUKI POLITYCZNE I NAUKA O ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ: UJĘCIE PORÓWNAWCZE	19
TEORIA ADMINISTRACJI I BADANIA PORÓWNAWCZE	22
ADMINISTRACJA I BIEG SPRAW PUBLICZNYCH	26
STAN STUDIÓW PORÓWNAWCZYCH NAD ADMINISTRACJĄ PUBLICZNĄ	29
PODSUMOWANIE	30

ROZDZIAŁ I

TRWANIE, ROZWÓJ, ZMIANA:

PAŃSTWO I JEGO ADMINISTRACJA	32
WSPÓŁCZESNY SEKTOR PUBLICZNY	33
ROSNĄCA ROLA PAŃSTWA	38
Uprawnienia (38); Mechanizmy ekonomiczne (39); Proces polityczny (41); Schyłek kapitalizmu (42); Biurokracja (43); Podsumowanie (45).	
DYNAMIKA WZROSTU ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	45
Sprawy publicznej troski (46); Zmiany jakościowe (49); Słabość instytucjonalna (50); Charakter instytucji biurokratycznych (55).	
CZYNNIKI POWSTRZYMUJĄCE ROZWÓJ SEKTORA PUBLICZNEGO	56
PODSUMOWANIE	62

ROZDZIAŁ II

KULTURA POLITYCZNA I ADMINISTRACJA PUBLICZNA	64
KULTURA ADMINISTRACYJNA	66
KULTURA OGÓLNA	67
KULTURA POLITYCZNA	75
Wymiary kultury politycznej (82).	
KULTURA I ZARZĄDZANIE W ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	104
Kultura i władza (105); Kultura i motywacje (107).	
PODSUMOWANIE	112

ROZDZIAŁ III

REKRUTACJA PERSONELU ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ . . .	113
KWALIFIKACJE VS. PATRONAŻ	114
BIUROKRACJA REPREZENTATYWNA	117
PRACA W SEKTORZE PUBLICZNYM I W SEKTORZE PRYWATNYM	120
METODY REKRUTACJI PERSONELU	121
Wykształcenie i szkolenie zawodowe (121); Nabór pracowników (126); Specyfika pracy w administracji publicznej (129); Bodźce i motywacje (133); Wynagrodzenia w sektorze publicznym (140).	
SPOŁECZNE WZORY REKRUTACJI PERSONELU	146
Wykształcenie (150); Etniczna struktura administracji publicznej – kwestia reprezentatywności (155); Równość płci – kobiety w administracji publicznej (159).	
PODSUMOWANIE	160

ROZDZIAŁ IV

STRUKTURALNE PROBLEMY ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ .	163
NIEMCY	164
WIELKA BRYTANIA	166
FRANCJA	172
SZWECJA	176
STRUKTURA ORGANIZACYJNA ADMINISTRACJI	178
Zasada terytorialna (179); Zasada merytoryczna (184); Zasada przedmiotowa (191); Zasada funkcjonalna (195); Podsumowanie (199).	
WEWNĘTRZNA STRUKTURA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ	199
ZRÓŻNICOWANIE WEWNĘTRZNEJ STRUKTURY ORGANIZACJI PUBLICZNYCH	202
REORGANIZACJA	206
PODSUMOWANIE	209

ROZDZIAŁ V

ADMINISTRACJA W SYSTEMIE POLITYCZNYM	211
ADMINISTRACJA PUBLICZNA I GRUPY NACISKU	216
Legalne powiązania administracji publicznej z grupami interesu (218); Układy i społeczności (220); Inne wzory legalnych powiązań administracji publicznej z grupami interesu (223); Klientelizm (230); Parantelizm (236); Wpływy nieprawomocne (241).	
ZWIĄZKI ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ Z PARTIAMI POLITYCZNYMI	246
PODSUMOWANIE	247

ROZDZIAŁ VI

ADMINISTRACJA PUBLICZNA I POLITYKA	249
WŁADZA BIUROKRATÓW	251
Podstawowe cele: misja administracji publicznej (251); Dostępność „rozsądnych” sposobów realizacji celów (256); Konkurencja między organizacjami publicznymi (257); Stanowiska w administracji publicznej (260); Umiejętności menedżerskie (262); Decyzje i ich wykonywanie (265); Podsumowanie (268).	
POLITYCZNE STRATEGIE BIUROKRATÓW	270
Zasoby administracji publicznej (270); Zasoby instytucji politycznych (273); Intrygi biurokratów (275); Intrygi polityków (283).	
PODSUMOWANIE	293

ROZDZIAŁ VII

KOSZT SEKTORA PUBLICZNEGO: KSZTAŁTOWANIE BUDŻETU 296

PODSTAWOWE PROBLEMY 296

Podział budżetu – mechanizmy makroalokacji (297); Podział budżetu – mechanizmy mikroalokacji (299); Rywalizacja w administracji publicznej (301); Znaczenie zasobów (304).

INKREMENTALIZM PROCESÓW KSZTAŁTOWANIA BUDŻETU 305

Istota inkrementalizmu (305); Krytyka inkrementalizmu (306); Źródła inkrementalizmu (307); Inkrementalizm i polityka (310).

ALTERNATYWY WOBEC INKREMENTALIZMU 310

Metoda programowania budżetowego (311); Metoda zerowej podstawy (313); Zarządzanie przez cele (315); Lustracja wydatków publicznych (316); Budżet kwotowy (318).

REAKCJE NA KRYZYS FINANSÓW PUBLICZNYCH 319

Limity finansowe (320); „Kopertowa” strukturalizacja budżetu (321); Margines budżetu strukturalnego (322); Wydajność (324); Zewnętrzna ewaluacja (326); Powrót do racjonalności? (327).

OGÓLNE PROBLEMY KSZTAŁTOWANIA BUDŻETU 328

Wewnętrzna kontrola budżetu (328); Zarządzanie zasobami kapitałowymi (330); Koordynacja polityki podatkowej i wydatków publicznych (332); Fundusze pozabudżetowe (333).

PODSUMOWANIE 335

ROZDZIAŁ VIII

PUBLICZNA ODPOWIEDZIALNOŚĆ BIUROKRATÓW:

JAK KONTROLOWAĆ ADMINISTRACJĘ PUBLICZNĄ 337

WYMIARY ODPOWIEDZIALNOŚCI PUBLICZNEJ W ADMINISTRACJI 339

PROCEDURY KONTROLOWANIA ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ 345

Metody kontroli wewnątrzorganizacyjnej (346); Rynek i inne zewnętrzne mechanizmy kontroli (353); Grupy interesu i nacisk opinii publicznej (354); Polityczne metody kontroli (357); Kontrola normatywna (381).

GRANICE KONTROLI 383

Profesjonalizacja (383); Nacjonalizacja (385); Kontrakty zewnętrzne: trzeci partner (386); Związki zawodowe (387); Struktura polityczna (388); Kultura (389); Spontaniczność i zaniechanie (390).

PODSUMOWANIE 391

ROZDZIAŁ IX

ADMINISTRACJA PUBLICZNA

W LATACH DZIEWIEĆDZIESIĄTYCH 394

NIEDOSTATEK I ADMINISTRACJA PUBLICZNA 396

NARASTANIE WYZWAŃ PRZED ADMINISTRACJĄ PUBLICZNĄ 398

ZŁOŻONOŚĆ W ZARZĄDZANIU SEKTOREM PUBLICZNYM 401

SEKTOR PUBLICZNY W LATACH DZIEWIEĆDZIESIĄTYCH 403

PODSUMOWANIE 405

LITERATURA PRZYWOŁANA 407