

Inhaltsverzeichnis

Otto Luchterhandt:

Zu Stand und Inhalten der Kodifikation des Allgemeinen

Verwaltungsrechts in Ostmittel-, Ost- und Südosteuroopa.....	15
A. Einleitung: Zur Verfassungsabhängigkeit des Allgemeinen Verwaltungsrechts.....	15
B. Entwicklungsstände des Allgemeinen Verwaltungsrechts in den Teilregionen Osteuropas vor der kommunistischen Epoche	19
I. Ostmitteleuropa	19
II. Südosteuroopa	22
III. Gemeinschaft Unabhängiger Staaten (GUS)	24
C. Auswirkungen der kommunistischen Herrschaftssysteme auf das Allgemeine Verwaltungsrecht.....	25
I. Reformansätze während der NEP-Zeit in der Sowjetunion – das Verwaltungsgesetzbuch der Ukraine.....	26
II. Qualitätsveränderungen und -verluste im Verwaltungsrecht während der Sowjetepoche im Überblick.....	29
III. Rechtsstaatliche Beharrungstendenzen in Ostmittel- und Südosteuroopa	32
D. Zum Stand der Reform des Allgemeinen Verwaltungsrechts ein Jahrzehnt nach der freiheitlichen Revolution in Osteuroopa....	33
I. Antriebe und Hemmnisse der Reform.....	33
1. Lasten der Vergangenheit, Hemmnisse in der Gegenwart	33
2. Der Drang in die Europäische Union.....	36
II. Reformen auf dem Gebiet der territorialen Staats- und Selbstverwaltung.....	39
1. Ostmitteleuropa	39
2. Südosteuroopa: Bulgarien.....	45
3. GUS, insbesondere Ukraine	50
a) Zentralverwaltung.....	50
b) Die örtliche Selbstverwaltung	54
III. Zum Öffentlichen Dienst.....	61
1. Ostmitteleuropa	62

Inhaltsverzeichnis

2. Südosteuropa.....	64
3. Gemeinschaft Unabhängiger Staaten (GUS).....	69
IV. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsrechtsschutz	77
1. Ostmitteleuropa	77
2. Südosteuropa.....	78
3. GUS: Ukraine.....	80
E. Schlußthesen.....	85

Niels von Redecker:

Ist Polen auf dem Weg zu einem Recht des öffentlichen Dienstes?.....	91
A. Einleitung	91
B. Notwendigkeit einer strukturellen und personellen Verwaltungsreform	102
C. Reformschritte der bisherigen Regierungen (1989 – 1997)	114
D. Umfassender Reformansatz der derzeitigen Regierung (seit 1997).....	126
E. Zusammenfassende Würdigung	135

Oesten Baller:

Zum Aufbau einer funktionsfähigen kommunalen Selbstverwaltung in der Russischen Föderation – eine (verfassungs-)rechtliche Bestands- aufnahme	139
A. Einleitung	139
B. Allgemeine Rahmenbedingungen	142
C. Verfassungsrechtlicher Rahmen.....	148
D. Rechtlicher Rahmen	156
I. Rechtsträger und Rechtsschutz	159
II. Grundeinheiten und territoriale Gliederung.....	162
III. Eigene und übertragene Aufgaben.....	166
IV. Vertikale Gewaltenteilung und Aufsicht	172
V. Horizontale Gewaltenteilung und Selbstverwaltungsorgane	175
VI. Finanzielle Grundlagen	176
E. Schlußbetrachtung.....	181

Inhaltsverzeichnis

F. Bibliographie	185
I. Rechtsnormen.....	185
1. Föderale Rechtsnormen	186
2. Regionale Rechtsnormen (Republik und Gebiet)	189
3. Lokale Rechtsnormen (Gemeindesatzungen).....	190
II. Rechtsprechung	190
1. Föderale Gerichte	190
2. Regionale Gerichte und Kontrollorgane	192
III. Literatur	192

Herbert Küpper:

Zum Stand des Aufbaus einer funktionsfähigen Kommunalverwaltung im Einheitsstaat am Beispiel Ungarns.....	197
A. Historische Entwicklung der kommunalen und territorialen Selbstverwaltung im ungarischen Einheitsstaat	197
I. Von den Anfängen bis 1948.....	197
II. Das kommunistische Rätssystem.....	199
B. Die heutige Situation.....	201
I. Bestandsaufnahme	202
II. Grundzüge des Kommunalrechts und der Kommunalverwaltung	203
1. Verfassungsrechtliche Gesichtspunkte	203
2. Das Kommunalrecht.....	204
III. Die wichtigsten Problemfelder und ihre Lösungsansätze.....	206
1. Die geringe Größe vieler Gemeinden	207
2. Das Problem der Kommunalaufsicht.....	212
3. Die Rolle der mittleren Ebene und der faktische Zentralismus.....	216
a) In der Provinz.....	216
b) In der Hauptstadt	219
4. Die Modernisierung der Kommunalverwaltung.....	220
5. Probleme der Finanzierung	224
IV. Fazit.....	228

Inhaltsverzeichnis

Thomas M. Krüßmann:

Probleme der Erneuerung des Polizeirechts am Beispiel Rußlands	231
A. Einleitung und Überblick.....	231
B. Wiederkehr des klassischen Polizeirechts?.....	232
I. Vorbemerkung	232
II. Verrechtlichung	235
III. „Verrechtsstaatlichung“	240
C. Verbrechensbekämpfung als polizeiliche Aufgabe?.....	242
I. Vorbemerkung.....	242
II. Verrechtlichung	244
III. „Verrechtsstaatlichung“	253
D. Rolle der Sicherheitsdienste bei der Verbrechensbekämpfung ..	259
I. Vorbemerkung.....	259
II. Verrechtlichung	260
III. „Verrechtsstaatlichung“	279
E. Schlußbetrachtung.....	283

Tanja Diemer-Benedict:

Private Wirtschaftstätigkeit und staatliches Regelungsinteresse in Polen	285
-----------------------------------------------------------------------------------	-----

Gernot Biehler:

Neuere Entwicklungen des Bodenrechts in Rußland und der Ukraine ..	305
A. Einleitung	305
B. Rußland	307
I. Die föderale Ebene.....	307
II. Die Ebene der Republiken, Gebiete und Regionen.....	312
C. Ukraine	316
D. Ausblick.....	317

Peter Leonhardt:

Gerichtliche Kontrolle der Verwaltung unter besonderer Berücksichtigung von Ermessensentscheidungen am Beispiel Rumäniens	319
A. Entwicklungsgeschichte des Verwaltungsrechtsschutzes	319
I. Die Entwicklung von 1864 bis 1925	319
II. Die Entwicklung von 1925 bis 1948	321
III. Die Entwicklung von 1948 bis 1990	324
B. Der Rechtsschutz nach dem Gesetz vom 7. November 1990	327
I. Voraussetzungen und Arten des Rechtsschutzes	328
II. Überprüfbare Verwaltungsakte	331
1. Begriff des Verwaltungsakts	331
2. Nicht überprüfbare Verwaltungsakte	333
III. Überprüfung von Ermessensentscheidungen	334
IV. Verfahren	336
1. Beschwerdeverfahren	336
2. Gerichtsverfahren	337
3. Vollzug von Gerichtsentscheidungen	339
V. Kritik und Verbesserungsvorschläge	340

Matthias Hartwig:

Gerichtliche Kontrolle der Verwaltung unter besonderer Berücksichtigung von Ermessensentscheidungen in Rußland	345
A. Historischer Vorspann	345
B. Der verfassungsrechtliche Rahmen	348
I. Materieller Gehalt der Rechtsschutzgarantie	348
II. Verfassungsrechtliche Bestimmungen zum Gerichtsaufbau	350
C. Das Verwaltungsprozeßrecht auf einfachrechtlicher Ebene	351
I. Die Gerichtsverfassungsgesetze	351
II. Verwaltungsverfahrenrechtliche Sondervorschriften in der Zivilprozeßordnung	353
1. Zuständigkeit	353
a) Die Regelungen nach der Zivilprozeßordnung	353

Inhaltsverzeichnis

b) Gesetz über die gerichtliche Beschwerde gegen Handlungen und Entscheidungen, welche die Rechte und Freiheiten verletzen	355
2. Überprüfung der durch die Verwaltung vorgenommenen Tatsachenfeststellung.....	357
3. Rechtsanwendungskontrolle	358
III. Verwaltungsgerichtliche Verfahren vor den Arbitrage- gerichten.....	360
IV. Rechtsfolgen einer gerichtlicher Kontrolle von Verwaltungshandlungen.....	361
D. Verwaltungsgerichtliche Kontrolle in der Rechtsprechung	361
I. Auslegung einfachen Gesetzesrechts	362
II. Handeln ohne gesetzliche Grundlage.....	363
III. Unmittelbare Anwendung der Verfassung, wo es an einer an sich notwendigen gesetzlichen Regelung mangelt	364
IV. Die Feststellung der Verfassungswidrigkeit von Normen....	365
V. Die Kontrolle von Ermessensentscheidungen	366
E. Literatur.....	366
F. Zusammenfassung.....	368

Mahulena Hofmann:

Gerichtliche Kontrolle der Verwaltung unter besonderer Berück- sichtigung von Ermessensentscheidungen am Beispiel Tschechiens	371
A. Vorwort	371
B. Tradition der Verwaltungsgerichtsbarkeit in der Tschechischen Republik	373
C. Grundzüge der Verwaltungsgerichtsbarkeit in der Tschechischen Republik nach 1989.....	374
D. Gerichtliche Kontrolle der Verwaltung unter besonderer Berücksichtigung von Ermessensentscheidungen.....	376
E. Vereinbarkeit der Regelung nach Teil fünf ZPO mit verfassungsrechtlichen Bestimmungen und mit Art. 6 EMRK ..	380
F. Schlußwort.....	382

Inhaltsverzeichnis

Michael Geistlinger:

Verfassung und Verwaltung in Osteuropa.....	383
A. Einleitung	383
B. Verfassung und Verwaltung in Osteuropa als Grundlagen eines einigen osteuropäischen Rechtsraumes in gesamteuropäisch rechtsvergleichender Sicht.....	389
I. Verfassung und Verwaltung in Osteuropa im Hinblick auf Normgebung und Normanwendung	389
II. Verfassung und Verwaltung im Hinblick auf Organwaller ..	399
III. Verfassung und Verwaltung im Spannungsfeld von Recht und Realität.....	405
C. Ein Osteuropa unterschiedlicher Geschwindigkeiten in bezug auf Verfassung und Verwaltung bei mikroskopischer Betrachtung.....	407
 Autorenverzeichnis	 415