

# Inhaltsverzeichnis

## Otto Luchterhandt:

Zu Stand und Inhalten der Kodifikation des Allgemeinen Verwaltungsrechts in Ostmittel-, Ost- und Südosteuropa.....	15
A. Einleitung: Zur Verfassungsabhängigkeit des Allgemeinen Verwaltungsrechts.....	15
B. Entwicklungsstände des Allgemeinen Verwaltungsrechts in den Teilregionen Osteuropas vor der kommunistischen Epoche .....	19
I. Ostmitteleuropa .....	19
II. Südosteuropa .....	22
III. Gemeinschaft Unabhängiger Staaten (GUS) .....	24
C. Auswirkungen der kommunistischen Herrschaftssysteme auf das Allgemeine Verwaltungsrecht.....	25
I. Reformansätze während der NEP-Zeit in der Sowjetunion – das Verwaltungsgesetzbuch der Ukraine.....	26
II. Qualitätsveränderungen und -verluste im Verwaltungsrecht während der Sowjetepoche im Überblick.....	29
III. Rechtsstaatliche Beharrungstendenzen in Ostmittel- und Südosteuropa .....	32
D. Zum Stand der Reform des Allgemeinen Verwaltungsrechts ein Jahrzehnt nach der freiheitlichen Revolution in Osteuropa....	33
I. Antriebe und Hemmnisse der Reform.....	33
1. Lasten der Vergangenheit, Hemmnisse in der Gegenwart	33
2. Der Drang in die Europäische Union.....	36
II. Reformen auf dem Gebiet der territorialen Staats- und Selbstverwaltung.....	39
1. Ostmitteleuropa .....	39
2. Südosteuropa: Bulgarien.....	45
3. GUS, insbesondere Ukraine .....	50
a) Zentralverwaltung.....	50
b) Die örtliche Selbstverwaltung .....	54
III. Zum Öffentlichen Dienst.....	61
1. Ostmitteleuropa .....	62

## Inhaltsverzeichnis

2. Südosteuropa .....	64
3. Gemeinschaft Unabhängiger Staaten (GUS) .....	69
IV. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsrechtsschutz .....	77
1. Ostmitteleuropa .....	77
2. Südosteuropa .....	78
3. GUS: Ukraine .....	80
E. Schlußthesen .....	85
 <b>Niels von Redecker:</b>	
Ist Polen auf dem Weg zu einem Recht des öffentlichen Dienstes? .....	91
A. Einleitung .....	91
B. Notwendigkeit einer strukturellen und personellen Verwaltungsreform .....	102
C. Reformschritte der bisherigen Regierungen (1989 – 1997) .....	114
D. Umfassender Reformansatz der derzeitigen Regierung (seit 1997) .....	126
E. Zusammenfassende Würdigung .....	135
 <b>Oesten Baller:</b>	
Zum Aufbau einer funktionsfähigen kommunalen Selbstverwaltung in der Russischen Föderation – eine (verfassungs-)rechtliche Bestands- aufnahme .....	139
A. Einleitung .....	139
B. Allgemeine Rahmenbedingungen .....	142
C. Verfassungsrechtlicher Rahmen .....	148
D. Rechtlicher Rahmen .....	156
I. Rechtsträger und Rechtsschutz .....	159
II. Grundeinheiten und territoriale Gliederung .....	162
III. Eigene und übertragene Aufgaben .....	166
IV. Vertikale Gewaltenteilung und Aufsicht .....	172
V. Horizontale Gewaltenteilung und Selbstverwaltungsorgane	175
VI. Finanzielle Grundlagen .....	176
E. Schlußbetrachtung .....	181

## Inhaltsverzeichnis

F. Bibliographie .....	185
I. Rechtsnormen.....	185
1. Föderale Rechtsnormen .....	186
2. Regionale Rechtsnormen (Republik und Gebiet) .....	189
3. Lokale Rechtsnormen (Gemeindesatzungen).....	190
II. Rechtsprechung .....	190
1. Föderale Gerichte .....	190
2. Regionale Gerichte und Kontrollorgane .....	192
III. Literatur .....	192

### **Herbert Küpper:**

Zum Stand des Aufbaus einer funktionsfähigen Kommunalverwaltung im Einheitsstaat am Beispiel Ungarns .....	197
A. Historische Entwicklung der kommunalen und territorialen Selbstverwaltung im ungarischen Einheitsstaat .....	197
I. Von den Anfängen bis 1948 .....	197
II. Das kommunistische Rätesystem.....	199
B. Die heutige Situation.....	201
I. Bestandsaufnahme .....	202
II. Grundzüge des Kommunalrechts und der Kommunalverwaltung .....	203
1. Verfassungsrechtliche Gesichtspunkte .....	203
2. Das Kommunalrecht.....	204
III. Die wichtigsten Problemfelder und ihre Lösungsansätze ....	206
1. Die geringe Größe vieler Gemeinden .....	207
2. Das Problem der Kommunalaufsicht.....	212
3. Die Rolle der mittleren Ebene und der faktische Zentralismus.....	216
a) In der Provinz.....	216
b) In der Hauptstadt .....	219
4. Die Modernisierung der Kommunalverwaltung.....	220
5. Probleme der Finanzierung .....	224
IV. Fazit.....	228

## Inhaltsverzeichnis

### **Thomas M. Krüßmann:**

Probleme der Erneuerung des Polizeirechts am Beispiel Rußlands .....	231
A. Einleitung und Überblick.....	231
B. Wiederkehr des klassischen Polizeirechts?.....	232
I. Vorbemerkung .....	232
II. Verrechtlichung .....	235
III. „Verrechtsstaatlichung“ .....	240
C. Verbrechensbekämpfung als polizeiliche Aufgabe?.....	242
I. Vorbemerkung.....	242
II. Verrechtlichung .....	244
III. „Verrechtsstaatlichung“ .....	253
D. Rolle der Sicherheitsdienste bei der Verbrechensbekämpfung ..	259
I. Vorbemerkung.....	259
II. Verrechtlichung .....	260
III. „Verrechtsstaatlichung“ .....	279
E. Schlußbetrachtung.....	283

### **Tanja Diemer-Benedict:**

Private Wirtschaftstätigkeit und staatliches Regelungsinteresse in Polen .....	285
---	-----

### **Gernot Biehler:**

Neuere Entwicklungen des Bodenrechts in Rußland und der Ukraine ..	305
A. Einleitung .....	305
B. Rußland .....	307
I. Die föderale Ebene.....	307
II. Die Ebene der Republiken, Gebiete und Regionen.....	312
C. Ukraine .....	316
D. Ausblick.....	317

## Inhaltsverzeichnis

### Peter Leonhardt:

Gerichtliche Kontrolle der Verwaltung unter besonderer Berücksichtigung von Ermessensentscheidungen am Beispiel Rumäniens .....	319
A. Entwicklungsgeschichte des Verwaltungsrechtsschutzes .....	319
I. Die Entwicklung von 1864 bis 1925 .....	319
II. Die Entwicklung von 1925 bis 1948 .....	321
III. Die Entwicklung von 1948 bis 1990 .....	324
B. Der Rechtsschutz nach dem Gesetz vom 7. November 1990.....	327
I. Voraussetzungen und Arten des Rechtsschutzes .....	328
II. Überprüfbare Verwaltungsakte.....	331
1. Begriff des Verwaltungsakts .....	331
2. Nicht überprüfbare Verwaltungsakte.....	333
III. Überprüfung von Ermessensentscheidungen.....	334
IV. Verfahren .....	336
1. Beschwerdeverfahren .....	336
2. Gerichtsverfahren .....	337
3. Vollzug von Gerichtsentscheidungen .....	339
V. Kritik und Verbesserungsvorschläge .....	340

### Matthias Hartwig:

Gerichtliche Kontrolle der Verwaltung unter besonderer Berücksichtigung von Ermessensentscheidungen in Rußland .....	345
A. Historischer Vorspann.....	345
B. Der verfassungsrechtliche Rahmen .....	348
I. Materieller Gehalt der Rechtsschutzgarantie .....	348
II. Verfassungsrechtliche Bestimmungen zum Gerichtsaufbau.	350
C. Das Verwaltungsprozeßrecht auf einfachrechtlicher Ebene.....	351
I. Die Gerichtsverfassungsgesetze.....	351
II. Verwaltungsverfahrensrechtliche Sondervorschriften in der Zivilprozeßordnung.....	353
1. Zuständigkeit.....	353
a) Die Regelungen nach der Zivilprozeßordnung .....	353

## Inhaltsverzeichnis

b) Gesetz über die gerichtliche Beschwerde gegen Handlungen und Entscheidungen, welche die Rechte und Freiheiten verletzen .....	355
2. Überprüfung der durch die Verwaltung vorgenommenen Tatsachenfeststellung.....	357
3. Rechtsanwendungskontrolle .....	358
III. Verwaltungsgerichtliche Verfahren vor den Arbitragegerichten.....	360
IV. Rechtsfolgen einer gerichtlicher Kontrolle von Verwaltungshandlungen.....	361
D. Verwaltungsgerichtliche Kontrolle in der Rechtsprechung .....	361
I. Auslegung einfachen Gesetzesrechts .....	362
II. Handeln ohne gesetzliche Grundlage.....	363
III. Unmittelbare Anwendung der Verfassung, wo es an einer an sich notwendigen gesetzlichen Regelung mangelt .....	364
IV. Die Feststellung der Verfassungswidrigkeit von Normen ...	365
V. Die Kontrolle von Ermessensentscheidungen .....	366
E. Literatur .....	366
F. Zusammenfassung.....	368

### Mahulena Hofmann:

Gerichtliche Kontrolle der Verwaltung unter besonderer Berücksichtigung von Ermessensentscheidungen am Beispiel Tschechiens ...	371
A. Vorwort .....	371
B. Tradition der Verwaltungsgerichtsbarkeit in der Tschechischen Republik .....	373
C. Grundzüge der Verwaltungsgerichtsbarkeit in der Tschechischen Republik nach 1989.....	374
D. Gerichtliche Kontrolle der Verwaltung unter besonderer Berücksichtigung von Ermessensentscheidungen .....	376
E. Vereinbarkeit der Regelung nach Teil fünf ZPO mit verfassungsrechtlichen Bestimmungen und mit Art. 6 EMRK ..	380
F. Schlußwort.....	382

## Inhaltsverzeichnis

### **Michael Geistlinger:**

Verfassung und Verwaltung in Osteuropa.....	383
A. Einleitung .....	383
B. Verfassung und Verwaltung in Osteuropa als Grundlagen eines einzigsten osteuropäischen Rechtsraumes in gesamteuropäisch rechtsvergleichender Sicht.....	389
I. Verfassung und Verwaltung in Osteuropa im Hinblick auf Normgebung und Normanwendung .....	389
II. Verfassung und Verwaltung im Hinblick auf Organwalter ..	399
III. Verfassung und Verwaltung im Spannungsfeld von Recht und Realität.....	405
C. Ein Osteuropa unterschiedlicher Geschwindigkeiten in bezug auf Verfassung und Verwaltung bei mikroskopischer Betrachtung.....	407
Autorenverzeichnis .....	415