

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literatur	XXIII

1. Teil. Verwaltung und Verwaltungsrecht

	Seite
§ 1 Die Verwaltung	1
I. Der Begriff der Verwaltung	1
II. Die Vielgestaltigkeit der Verwaltung	6
§ 2 Zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts; Verfassung und Verwaltung	13
I. Die Verfassungsabhängigkeit der Verwaltung	13
II. Epochen der Verwaltungsgeschichte	14
III. Die Entwicklung des Verwaltungsrechts	18
IV. Das Verwaltungsrecht unter dem Grundgesetz	21
V. Das Verwaltungsrecht in der ehemaligen DDR und im Einigungsvertrag	23
VI. Die Europäische Integration	28
§ 3 Das Recht der Verwaltung	37
I. Das Verwaltungsrecht	37
II. Das Handeln der Verwaltung nach Privatrecht; Verwaltungsprivatrecht	40
III. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts und seine Abgrenzung zum Privatrecht	47
IV. Die subsidiäre Anwendung privatrechtlicher Vorschriften im Verwaltungsrecht	58
§ 4 Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	63
I. Die Rechtsquellen- und Rangordnungslehre	63
II. Die sog. geschriebenen Rechtsquellen des deutschen Rechts: Verfassung, formelles Gesetz, Rechtsverordnung und Satzung	67
III. Gewohnheitsrecht	74
IV. Die allgemeinen Grundsätze des Verwaltungsrechts und Richterrecht	76
V. Verwaltungsvorschriften und Sonderverordnungen	80
VI. Bundesrecht und Landesrecht	80
VII. Einzelfragen der Rangordnung der Rechtsquellen	83
VIII. Europäisches Gemeinschaftsrecht	92
IX. Völkerrecht	97

	Seite
§ 5 Das Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)	98
I. Entstehung und Weiterentwicklung des VwVfG	99
II. Die Bedeutung des VwVfG	103
III. Der Anwendungsbereich des VwVfG	104
IV. Die Verwaltungsverfahrensgesetze der Länder	108
V. Europarechtliche Dimensionen	113
 2. Teil. Grundbegriffe des Verwaltungsrechts	
§ 6 Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	115
I. Der Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes	115
II. Der Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes	116
§ 7 Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff	132
I. Vorbemerkungen	132
II. Das Ermessen der Verwaltung	135
III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum	143
IV. Verschränkungen und Lösungen	153
§ 8 Das subjektive öffentliche Recht und das Verwaltungsrechts- verhältnis	163
I. Das subjektive öffentliche Recht	163
II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis	175
III. Das sog. besondere Gewaltverhältnis	180
 3. Teil. Das Verwaltungshandeln: Der Verwaltungsakt	
§ 9 Begriff, Bedeutung und Arten des Verwaltungsakts	189
I. Entwicklung und allgemeine Bestimmung	189
II. Die einzelnen Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts	191
III. Die Allgemeinverfügung	205
IV. Die Bedeutung des Verwaltungsakts	212
V. Arten der Verwaltungsakte	216
VI. Bekanntgabe des Verwaltungsakts	233
§ 10 Der rechtswidrige Verwaltungsakt	239
I. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsakts	239
II. Rechtswirksamkeit; Überblick über die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	251
III. Die Anfechtbarkeit von Verwaltungsakten	254
IV. Die Nichtigkeit von Verwaltungsakten	264
V. Die Folgen von Verfahrensfehlern	268
VI. Die Umdeutung von Verwaltungsakten	274
VII. Die Teilrechtswidrigkeit von Verwaltungsakten und ihre Folgen	277

Seite

§ 11 Bestandskraft, Rücknahme und Widerruf von Verwaltungsakten	280
I. Die Bestandskraft von Verwaltungsakten	280
II. Rücknahme und Widerruf im allgemeinen	283
III. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	291
IV. Widerruf begünstigender Verwaltungsakte	308
V. Rücknahme und Widerruf belastender Verwaltungsakte.....	313
VI. Das Wiederaufgreifen des Verfahrens	318
VII. Aufhebbarkeit von begünstigenden Verwaltungsakten mit belastender Drittwirkung	327
§ 12 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten, insbesondere Bedingungen und Auflagen	332
I. Allgemeine Bedeutung	332
II. Die Arten der Nebenbestimmungen (Befristung, Bedingung und Auflage)	333
III. Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	342
IV. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	343
4. Teil. Das Verwaltungshandeln: Die übrigen Handlungsformen	
§ 13 Die Rechtsverordnung	348
I. Die Rechtsverordnung als Rechtsnorm und Verwaltungs- instrument	348
II. Die rechtlichen Voraussetzungen der Rechtsverordnung	349
III. Die Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung und ihre Folgen	355
§ 14 Der Verwaltungsvertrag	359
I. Rechtsgrundlagen	359
II. Begriff und Abgrenzung des Verwaltungsvertrages	364
III. Entwicklung und Bedeutung des Vertrages zwischen Staat und Bürger	377
IV. Die rechtlichen Voraussetzungen des Verwaltungsvertrages	382
V. Die Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit von Verwaltungs- verträgen	389
VI. Abwicklung der Vertragsverhältnisse	401
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen	405
§ 15 Der Realakt	410
I. Begriff	410
II. Rechtlicher Bezug	411
III. Öffentliche Warnungen	413
IV. Informelles Verwaltungshandeln	418

	Seite
§ 16 Plan und Planung	424
I. Überblick und Bedeutung	424
II. Rechtliche Einordnung	428
III. Die Plangewährleistung	434
§ 17 Verwaltungsprivatrechtliches Handeln; Subventionierung; Vergabe öffentlicher Aufträge	442
I. Verwaltungsprivatrechtliches Handeln der Verwaltung	442
II. Die Subventionierung	443
III. Das Subventionsdarlehen	448
IV. Die sonstigen Subventionen	455
V. Realförderung, insbesondere Vergabe öffentlicher Aufträge ..	457
VI. Gemeinschaftsrechtliche Beihilfen	460
§ 18 Verwaltungsautomation	463
I. Allgemeine Bemerkungen	463
II. Der automatisch hergestellte Verwaltungsakt	465
III. Die elektronische Verwaltung	470
IV. Datenschutz	473
 5. Teil. Verwaltungsverfahren und Verwaltungsvollstreckung	
§ 19 Die Grundzüge des Verwaltungsverfahrens	477
I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens	477
II. Die Beteiligten des Verwaltungsverfahrens	489
III. Der Ablauf des Verwaltungsverfahrens	491
IV. Die Verfahrensrechte der Beteiligten	493
§ 20 Die Verwaltungsvollstreckung	508
I. Begriff, Bedeutung und allgemeine Voraussetzungen	508
II. Vollstreckung wegen Geldforderungen	511
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	514
 6. Teil. Die Verwaltungsorganisation	
§ 21 Grundstrukturen des Verwaltungsorganisationsrechts	524
I. Die Verwaltungsträger	524
II. Die interne Organisation der Verwaltungsträger (Organ, Behörde, Amt)	531
III. Zuständigkeit	540
IV. Organisationsgewalt	545
§ 22 Überblick über die unmittelbare Staatsverwaltung	552
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen	552
II. Die Verwaltungsorganisation der Länder	559

Seite

III. Die Verwaltungsorganisation des Bundes	568
IV. Zusammenwirken von Bund und Ländern	570
§ 23 Die mittelbare Staatsverwaltung	575
I. Die Gemeinden und weitere Kommunalkörperschaften	576
II. Die übrigen Körperschaften des öffentlichen Rechts	601
III. Die rechtsfähigen Anstalten des öffentlichen Rechts	611
IV. Die Stiftungen des öffentlichen Rechts	616
V. Der Beliehene	617
VI. Privatisierung	619
§ 24 Verwaltungsvorschriften	626
I. Einordnung	626
II. Die Funktionen der Verwaltungsvorschriften (Arten und Abgrenzung)	628
III. Die Rechtswirkungen der Verwaltungsvorschriften	633
IV. Der Erlass der Verwaltungsvorschrift; Rechtsverordnung und Verwaltungsvorschrift	644
 7. Teil. Das Recht der staatlichen Ersatzleistungen	
§ 25 Grundlagen	650
I. Überblick über die verschiedenen Ansprüche und Haftungs- institute	650
II. Reformbestrebungen	652
III. Verfassungsrechtliche Vorgaben	655
§ 26 Die Amtshaftung nach Art. 34 GG/§ 839 BGB	657
I. Grundlagen der Amtshaftung	657
II. Die materiell-rechtlichen Voraussetzungen	662
III. Haftungsbeschränkungen	672
IV. Die Verwirklichung des Anspruchs	679
V. Sonderfälle	684
VI. Exkurs: Die Haftung für rechtswidriges schuldhaftes Verhalten öffentlicher Bediensteter im privatrechtlichen Bereich	693
VII. Zusammenfassender Überblick	696
§ 27 Entschädigung für Beeinträchtigungen des Eigentums	699
I. Entwicklung und Grundlagen	700
II. Enteignung	717
III. Die ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung	743
IV. Der enteignungsgleiche Eingriff	748
V. Der enteignende Eingriff	762
VI. Rechtswegfragen	765
VII. Hinweise zur Lösung von Fällen	768

	Seite
§ 28 Der Aufopferungsanspruch	773
I. Grundlagen und Anwendungsbereich	773
II. Die Voraussetzungen des Aufopferungsanspruchs	777
III. Entschädigung	780
IV. Überblick über die allgemeinen Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche	780
§ 29 Weitere Anspruchsgrundlagen	782
I. Schadensersatzansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnissen	782
II. Ansprüche aus Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA)	787
III. Gefährdungshaftung	791
IV. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	794
V. Sozialstaatlich motivierte Entschädigungsansprüche	799
VI. Der Plangewährleistungsanspruch	802
VII. Das in den neuen Bundesländern geltende Staatshaftungs- gesetz	803
§ 30 Der Folgenbeseitigungsanspruch	812
I. Grundlagen	812
II. Voraussetzungen und Inhalt	815
III. Geltendmachung	819
IV. Exkurs: Der sozialrechtliche Herstellungsanspruch	820
§ 31 Haftung für Verstöße gegen europäisches Gemeinschaftsrecht	824
I. Haftung der Europäischen Gemeinschaft	824
II. Haftung der Mitgliedstaaten	826
Anhang	833
Sachverzeichnis	835