

# Inhaltsverzeichnis

|                                                                                |           |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Kapitel - Einführung in das Gefahrenabwehrrecht.....</b>                 | <b>1</b>  |
| <b>A. Gegenstand der Bearbeitung .....</b>                                     | <b>1</b>  |
| <b>B. Die geschichtliche Entwicklung des Polizeirechts .....</b>               | <b>2</b>  |
| <b>C. Einheits- und Trennungssystem.....</b>                                   | <b>5</b>  |
| <b>D. Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenzen .....</b>                      | <b>6</b>  |
| <b>E. Sonderordnungsbehörden, Ordnungsbehörden, Vollzugspolizei .....</b>      | <b>9</b>  |
| <b>F. Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes.....</b>               | <b>10</b> |
| <b>G. Allgemeine Aufgaben der Polizei; Zuständigkeiten.....</b>                | <b>13</b> |
| <b>H. Trennung von Aufgaben und Befugnissen.....</b>                           | <b>16</b> |
| <b>I. Subsidiarität polizeilichen Handelns .....</b>                           | <b>20</b> |
| <b>J. Vollzugshilfe.....</b>                                                   | <b>24</b> |
| <b>K. Übertragung von Aufgaben durch andere Rechtsvorschriften.....</b>        | <b>26</b> |
| I. Aufgabe der Strafverfolgung .....                                           | 26        |
| 1. Doppelfunktionalität der Polizei.....                                       | 27        |
| 2. Doppelfunktionale Maßnahmen der Polizei .....                               | 28        |
| 3. Unmittelbarer Zwang zur Durchsetzung des Strafprozessrechts.....            | 32        |
| II. Aufgabe der Ordnungswidrigkeitenahndung.....                               | 33        |
| III. Aufgabe der Straßenverkehrsüberwachung.....                               | 34        |
| <b>L. Hoheitliche Aufgabenerfüllung und private Sicherheitsdienste .....</b>   | <b>35</b> |
| <br><b>2. Kapitel - Prüfung einer Gefahrenabwehrmaßnahme .....</b>             | <b>38</b> |
| A. Problemkreise/Ebenen der Prüfung .....                                      | 38        |
| B. Prüfungsschema in Bezug auf eine Gefahrenabwehrmaßnahme .....               | 40        |
| C. Rechtsschutz.....                                                           | 41        |
| <br><b>3. Kapitel - Polizeiliche Befugnisse nach den Polizeigesetzen .....</b> | <b>44</b> |
| A. Eingriff in Grundrechte/Erfordernis einer Rechtsgrundlage .....             | 44        |
| I. Spezialgesetzliche Eingriffsermächtigung.....                               | 45        |
| II. Präventivpolizeiliche Standardmaßnahmen.....                               | 47        |
| 1. Anwendungsvorrang vor der Befugnisgeneralklausel .....                      | 47        |
| 2. Rechtsnatur und Einteilung der Standardmaßnahmen.....                       | 48        |
| 3. Maßnahmen der Informationsbeschaffung und -verwertung.....                  | 50        |
| a. Eingriff in das Recht auf informationelle Selbstbestimmung .....            | 50        |
| b. Allgemeine Regeln der Datenerhebung; Ausweispflicht von Bediensteten... 54  |           |
| c. Einzelne Befugnisse .....                                                   | 55        |
| aa. Offene Bild- und Tonaufzeichnung; Videoüberwachung.....                    | 56        |
| a.) Videoüberwachung öffentlicher Veranstaltungen und                          |           |



|                                                                                                          |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Ansammlungen.....                                                                                        | 56  |
| b.) Videoüberwachung öffentlicher Flächen .....                                                          | 58  |
| c.) Offene Bildaufzeichnung zur Eigensicherung .....                                                     | 64  |
| d.) Einsatz von Kennzeichenlesesystemen bei Verkehrskontrollen .....                                     | 65  |
| e.) Rechtsschutz .....                                                                                   | 66  |
| bb. Befragung .....                                                                                      | 66  |
| a.) Formelle Rechtmäßigkeit .....                                                                        | 67  |
| b.) Materielle Rechtmäßigkeit .....                                                                      | 67  |
| aa.) Befragung i.e.S. ....                                                                               | 67  |
| bb.) Personenkontrollen im öffentlichen Verkehrsraum .....                                               | 70  |
| cc.) Rechtsschutz.....                                                                                   | 72  |
| cc. Prüfung von Berechtigungsscheinen.....                                                               | 73  |
| dd. Identitätsfeststellung (IDF) .....                                                                   | 75  |
| a.) Formelle Rechtmäßigkeit .....                                                                        | 77  |
| b.) Materielle Rechtmäßigkeit .....                                                                      | 78  |
| c.) Rechtsschutz .....                                                                                   | 85  |
| ee. Erkennungsdienstliche Maßnahmen .....                                                                | 86  |
| a.) Formelle Rechtmäßigkeit .....                                                                        | 88  |
| b.) Materielle Rechtmäßigkeit .....                                                                      | 89  |
| c.) Rechtsschutz.....                                                                                    | 92  |
| ff. Verdeckte Datenerhebung durch besondere Mittel.....                                                  | 92  |
| a.) Längerfristige Observation .....                                                                     | 93  |
| aa.) Formelle Rechtmäßigkeit .....                                                                       | 93  |
| bb.) Materielle Rechtmäßigkeit .....                                                                     | 94  |
| cc.) Rechtsschutz.....                                                                                   | 95  |
| b.) Großer Lauschangriff.....                                                                            | 95  |
| aa.) Formelle Rechtmäßigkeit .....                                                                       | 97  |
| bb.) Materielle Rechtmäßigkeit .....                                                                     | 97  |
| cc.) Rechtsschutz.....                                                                                   | 102 |
| c.) Verdeckter Einsatz technischer Mittel zur Anfertigung von<br>Bildaufnahmen und -aufzeichnungen ..... | 104 |
| d.) Telekommunikationsüberwachung und „Handy-Ortung“ .....                                               | 105 |
| aa.) Formelle Rechtmäßigkeit .....                                                                       | 107 |
| bb.) Materielle Rechtmäßigkeit .....                                                                     | 107 |
| cc.) Rechtsschutz.....                                                                                   | 112 |
| e.) Online-Durchsuchung von Computern .....                                                              | 112 |
| f.) Einsatz von Vertrauenspersonen (V-Leuten) .....                                                      | 115 |
| g.) Einsatz von verdeckten Ermittlern .....                                                              | 115 |



|                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| h.) Polizeiliche Beobachtung („PB“)                                       | 118 |
| gg. Generalklausel zur Datenerhebung                                      | 120 |
| a.) Formelle Rechtmäßigkeit der Datenerhebung                             | 121 |
| b.) Materielle Rechtmäßigkeit der Datenerhebung                           | 122 |
| d. Umgang mit Daten                                                       | 123 |
| aa. Speicherung, Übermittlung, Kennzeichnung, Löschung                    | 123 |
| bb.) Zweckbindung der erlangten Daten                                     | 125 |
| dd. Datenabgleich und Rasterfahndung                                      | 127 |
| a.) Datenabgleich                                                         | 127 |
| b.) Rasterfahndung                                                        | 133 |
| ee. Übermittlung von Daten                                                | 137 |
| ff. Verwertbarkeit rechtswidrig erhobener Daten                           | 139 |
| gg. Löschung, Berichtigung und Sperrung von Daten                         | 140 |
| 4. Einschränkungen der räumlichen Bewegungsfreiheit                       | 141 |
| a. Vorladung                                                              | 141 |
| aa. Formelle Rechtmäßigkeit                                               | 142 |
| bb. Materielle Rechtmäßigkeit                                             | 142 |
| cc. Rechtsschutz                                                          | 143 |
| dd. Zwangsweise Durchsetzung (sog. Vorführung)                            | 143 |
| b. Kurzfristige Platzverweisung                                           | 145 |
| aa. Formelle Rechtmäßigkeit                                               | 146 |
| bb. Materielle Rechtmäßigkeit                                             | 146 |
| cc. Durchsetzung mit Mitteln des Zwangs                                   | 147 |
| dd. Rechtsschutz                                                          | 147 |
| c. Betretungs- und Aufenthaltsverbote                                     | 148 |
| d. Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot zum Schutz vor häuslicher Gewalt | 152 |
| aa. Formelle Rechtmäßigkeit                                               | 154 |
| bb. Materielle Rechtmäßigkeit                                             | 154 |
| e. Ingewahrsamnahme (Festnahme) von Personen                              | 156 |
| aa. Formelle Rechtmäßigkeit                                               | 158 |
| bb. Materielle Rechtmäßigkeit                                             | 159 |
| a.) Schutzgewahrsam                                                       | 159 |
| b.) Verhinderungsgewahrsam                                                | 160 |
| c.) Durchsetzungsgewahrsam                                                | 162 |
| d.) Einschränkung des Erfordernis „unerlässlich“                          | 164 |
| e.) Vorführungsgewahrsam                                                  | 164 |
| f.) Zuführungsgewahrsam                                                   | 164 |



|                                                                         |            |
|-------------------------------------------------------------------------|------------|
| g.) Ingewahrsamnahme Entwichener.....                                   | 165        |
| cc. Richtervorbehalt und Begründungsgebot .....                         | 165        |
| dd. Rechtsschutz und zulässiger Rechtsweg .....                         | 168        |
| 5. Durchsuchungen und Sicherstellungen.....                             | 171        |
| a. Durchsuchung von Personen .....                                      | 171        |
| aa. Formelle Rechtmäßigkeit.....                                        | 172        |
| bb. Materielle Rechtmäßigkeit.....                                      | 173        |
| cc. Rechtsschutz .....                                                  | 176        |
| b. Durchsuchung von Sachen .....                                        | 176        |
| aa. Formelle Rechtmäßigkeit.....                                        | 178        |
| bb. Materielle Rechtmäßigkeit.....                                      | 178        |
| cc. Rechtsschutz .....                                                  | 179        |
| c. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen.....                          | 179        |
| aa. Formelle Rechtmäßigkeit.....                                        | 183        |
| bb. Materielle Rechtmäßigkeit.....                                      | 183        |
| a.) Begriffe des Betretens und der Durchsuchung .....                   | 184        |
| b.) Eingriffsvoraussetzungen .....                                      | 185        |
| aa.) Wohnungsbetretung und -durchsuchung.....                           | 185        |
| bb.) Öffentlich zugängliche Räume.....                                  | 190        |
| c.) Adressat der Maßnahme .....                                         | 192        |
| d.) Richtervorbehalt.....                                               | 192        |
| e.) Rechtsschutz .....                                                  | 194        |
| d. Sicherstellung (bzw. Beschlagnahme) von Sachen.....                  | 196        |
| aa. Formelle Rechtmäßigkeit.....                                        | 199        |
| bb. Materielle Rechtmäßigkeit.....                                      | 200        |
| cc. Folge einer Sicherstellung .....                                    | 208        |
| dd. Rechtsschutz.....                                                   | 210        |
| 6. Gefährderansprachen/Gefährderanschreiben .....                       | 213        |
| 7. Zusammenfassung und Abgrenzung zur Befugnisgeneralklausel.....       | 214        |
| III. Befugnisgeneralklausel.....                                        | 215        |
| 1. Erfordernis einer generalklauselartigen Ermächtigung .....           | 215        |
| 2. Vereinbarkeit der Generalklausel mit dem Bestimmtheitsgrundsatz..... | 216        |
| <b>B. Formelle Rechtmäßigkeit einer Gefahrenabwehrmaßnahme.....</b>     | <b>218</b> |
| I. Zuständigkeit der Gefahrenabwehrbehörde .....                        | 218        |
| II. Verfahren/Form/Begründung.....                                      | 221        |
| 1. Allgemeine Verfahrensvorschriften, insbesondere Anhörung.....        | 221        |
| 2. Besondere Verfahrensvorschriften.....                                | 222        |
| 3. Form und Begründung .....                                            | 222        |



|                                                                                                                               |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>C. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrmaßnahme .....</b>                                                          | <b>224</b> |
| I. Voraussetzungen der Rechtsgrundlage .....                                                                                  | 224        |
| 1. Gefahr für ein Schutzgut der öffentlichen Sicherheit (und Ordnung) .....                                                   | 224        |
| a. Schutzgut „öffentliche Sicherheit“ .....                                                                                   | 225        |
| aa. Unverletzlichkeit der Rechtsordnung .....                                                                                 | 226        |
| bb. Unverletzlichkeit der subjektiven Rechte und Rechtsgüter des<br>Einzelnen .....                                           | 227        |
| cc. Bestand des Staates und der Einrichtungen und Veranstaltungen<br>des Staates oder sonstiger Träger der Hoheitsgewalt..... | 228        |
| b. Schutzgut „öffentliche Ordnung“ .....                                                                                      | 229        |
| c. Gefahr eines Schadenseintritts .....                                                                                       | 236        |
| aa. Gefahrenbegriffe.....                                                                                                     | 236        |
| a.) „Einfache“ Gefahr .....                                                                                                   | 236        |
| b.) Gegenwärtige Gefahr .....                                                                                                 | 239        |
| c.) Erhebliche Gefahr .....                                                                                                   | 239        |
| d.) Gefahr für Leib und Leben .....                                                                                           | 239        |
| e.) Gemeine Gefahr .....                                                                                                      | 240        |
| f.) Dringende Gefahr.....                                                                                                     | 240        |
| g.) Gefahr im Verzug .....                                                                                                    | 240        |
| h.) Latente Gefahr .....                                                                                                      | 241        |
| bb. Störung und Schaden .....                                                                                                 | 242        |
| a.) Störung als realisierte Gefahr.....                                                                                       | 242        |
| b.) Schaden .....                                                                                                             | 242        |
| cc. Gefahrenlagen.....                                                                                                        | 243        |
| a.) Objektive Gefahrenlage .....                                                                                              | 243        |
| b.) Subjektive Gefahrenlage (Anscheinsgefahr; Scheingefahr) .....                                                             | 243        |
| aa.) Anscheinsgefahr .....                                                                                                    | 243        |
| bb.) Putativgefahr (Scheingefahr).....                                                                                        | 247        |
| cc.) Gefahrenverdacht (Verdachtsgefahr) .....                                                                                 | 248        |
| dd.) Konsequenzen einer nicht vorliegenden Gefahrenlage für die<br>Falllösung.....                                            | 252        |
| II. Übersicht über die Gefahrenlagen und den Rechtsfolgen.....                                                                | 253        |
| III. Einhaltung des Ermessensspielraums .....                                                                                 | 254        |
| 1. Rechtsnatur des Ermessens; Opportunitätsprinzip.....                                                                       | 254        |
| 2. Entschließungsermessen; Auswahlermessen.....                                                                               | 255        |
| a. Entschließungsermessen (Einschreitermessen).....                                                                           | 257        |
| b. Auswahlermessen.....                                                                                                       | 257        |
| 3. Ermessensgrenzen und Ermessensfehler .....                                                                                 | 257        |



|                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| a. Ermessensmangel (-nichtgebrauch; -unterschreitung) .....          | 257 |
| b. Ermessensüberschreitung .....                                     | 259 |
| c. Ermessens Fehlgebrauch (Ermessensmissbrauch) .....                | 259 |
| 4. Ermessensreduzierung auf Null.....                                | 260 |
| IV. Beachtung des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit.....           | 264 |
| 1. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....                            | 264 |
| 2. Komponenten des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes .....             | 264 |
| a. Der legitime Zweck der Gefahrenabwehrmaßnahme .....               | 264 |
| b. Geeignetheit der Gefahrenabwehrmaßnahme .....                     | 265 |
| c. Erforderlichkeit der Gefahrenabwehrmaßnahme .....                 | 266 |
| d. Die Angemessenheit der Gefahrenabwehrmaßnahme .....               | 268 |
| 3. Zeitliche Grenzen des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes .....       | 268 |
| V. Polizeirechtlich Verantwortliche (Störer) .....                   | 269 |
| 1. Übersicht über die Polizeipflichtigkeit .....                     | 269 |
| 2. Verhaltensverantwortlichkeit - Zustandsverantwortlichkeit .....   | 270 |
| 3. Als Störer in Betracht kommende Personen/Personengruppen .....    | 271 |
| a. Verhaltensverantwortlichkeit.....                                 | 274 |
| aa. Das Verhalten als Anknüpfungspunkt für die Inanspruchnahme ..... | 274 |
| bb. Der polizeirechtliche Verursacherbegriff .....                   | 275 |
| cc. Mehrheit von Verantwortlichen .....                              | 279 |
| b. Objektiv nicht gegebene Verantwortlichkeit .....                  | 280 |
| aa. Anscheinsstörer .....                                            | 280 |
| bb. Scheinstörer (Putativstörer).....                                | 281 |
| cc. Verdachtsstörer .....                                            | 281 |
| 4. Zusatzverantwortlichkeit gegenüber Aufsichtsbedürftigen .....     | 281 |
| 5. Zusatzverantwortlichkeit gegenüber Verrichtungsgehilfen .....     | 282 |
| 6. Zustandsverantwortlichkeit.....                                   | 284 |
| a. Allgemeines .....                                                 | 284 |
| b. Inhaber der tatsächlichen Gewalt.....                             | 284 |
| c. Eigentümer oder anderer Berechtigter .....                        | 289 |
| d. Verantwortlichkeit für herrenlose Sachen (Dereliktion) .....      | 290 |
| 7. Begrenzungen der Verantwortlichkeit .....                         | 291 |
| 8. Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten .....                   | 292 |
| 9. Mehrheit von Verantwortlichen (Störermehrheit) .....              | 292 |
| a. Allgemeines .....                                                 | 292 |
| b. Rechtsfolgen einer fehlerhaften Störerauswahl .....               | 294 |
| c. Störerauswahl im Anwendungsbereich des BBodSchG .....             | 295 |
| d. Innenausgleich bei Störermehrheit.....                            | 296 |



|                                                                                                                                         |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 10. Ende der Polizeipflichtigkeit/Rechtsnachfolge .....                                                                                 | 297        |
| VI. Inanspruchnahme Nichtverantwortlicher („polizeilicher Notstand“) .....                                                              | 298        |
| 1. Einführung in die Problematik .....                                                                                                  | 298        |
| 2. Voraussetzungen .....                                                                                                                | 299        |
| a. Gegenwärtige erhebliche Gefahr .....                                                                                                 | 299        |
| b. Vorrangigkeit der Heranziehung des Störers .....                                                                                     | 300        |
| aa. Unmöglichkeit der Gefahrenabwehr gegen den Störer .....                                                                             | 300        |
| bb. Erfolglosigkeit von Maßnahmen gegen Störer .....                                                                                    | 301        |
| c. Vorrangigkeit behördeneigener Mittel .....                                                                                           | 301        |
| d. Keine Inanspruchnahme des Nichtstörers bei dessen erheblicher<br>eigener Gefährdung und bei Verletzung höherwertiger Pflichten ..... | 302        |
| 3. Folgen einer Inanspruchnahme des Nichtstörers .....                                                                                  | 303        |
| D. Gefahrenabwehrrechtlicher Realakt .....                                                                                              | 304        |
| I. Abgrenzung zum Verwaltungsakt .....                                                                                                  | 304        |
| II. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen beim Verwaltungsrealakt .....                                                                        | 304        |
| III. Insbesondere: Öffentliche Warnungen .....                                                                                          | 304        |
| 1. Rechtliche Zulässigkeit von öffentlichen Äußerungen .....                                                                            | 305        |
| 2. Rechtsschutz in Bezug auf behördliche Äußerungen .....                                                                               | 309        |
| 3. Abschlussfall zu den behördlichen Warnungen .....                                                                                    | 310        |
| E. Rechtsverordnungen (Gefahrenabwehrverordnungen) .....                                                                                | 312        |
| I. Rechtsnatur und Bedeutung .....                                                                                                      | 312        |
| II. Ermächtigungsgrundlage .....                                                                                                        | 314        |
| III. Formelle Rechtmäßigkeit .....                                                                                                      | 314        |
| IV. Materielle Rechtmäßigkeit .....                                                                                                     | 314        |
| V. Die Rechtswidrigkeit der Polizeiverordnung und ihre Folgen .....                                                                     | 315        |
| VI. Rechtsschutz gegen rechtswidrige Polizeiverordnungen .....                                                                          | 316        |
| F. Rechtsnachfolge in polizeirechtliche Pflichten .....                                                                                 | 317        |
| I. Einführung in die Problematik .....                                                                                                  | 317        |
| II. Voraussetzungen einer öffentlich-rechtlichen Rechtsnachfolge .....                                                                  | 318        |
| 1. Zivilrechtliche Rechtsnachfolge .....                                                                                                | 318        |
| 2. <i>Nachfolgefähigkeit</i> der verwaltungsrechtlichen Pflicht .....                                                                   | 318        |
| 3. <i>Nachfolgetatbestand</i> (Rechtsgrundlage für den Übergang der Pflicht) .....                                                      | 318        |
| III. Zusammenfassung und Bewertung .....                                                                                                | 319        |
| IV. Denkbare Fallgruppen .....                                                                                                          | 320        |
| <b>G. Verwaltungsvollstreckung .....</b>                                                                                                | <b>321</b> |
| I. Form und Funktion der Verwaltungsvollstreckung .....                                                                                 | 321        |
| II. Rechtsgrundlagen für die Anwendung von Zwang .....                                                                                  | 322        |
| III. Allgemeine Voraussetzungen der Vollstreckung .....                                                                                 | 323        |



|                                                                                                        |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| IV. Zwangsmittel .....                                                                                 | 324        |
| 1. Zwangsgeld und Zwangshaft.....                                                                      | 324        |
| 2. Ersatzvornahme .....                                                                                | 325        |
| 3. Unmittelbarer Zwang.....                                                                            | 327        |
| V. Rechtmäßigkeit des Verwaltungszwangs im gestreckten Verfahren .....                                 | 329        |
| 1. Allgemeine Voraussetzungen.....                                                                     | 329        |
| 2. Das Zwangsverfahren.....                                                                            | 335        |
| a. Androhung des Zwangsmittels .....                                                                   | 335        |
| b. Festsetzung des Zwangsmittels.....                                                                  | 336        |
| c. Anwendung des Zwangsmittels .....                                                                   | 337        |
| 3. Abschlussfall .....                                                                                 | 338        |
| VI. Rechtmäßigkeit des Verwaltungszwangs im gekürzten Verfahren .....                                  | 341        |
| 1. Begriff und Bedeutung .....                                                                         | 341        |
| 2. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen.....                                                                 | 341        |
| 3. Insbesondere: Schusswaffengebrauch durch den Polizeivollzugsdienst.....                             | 343        |
| 4. Rechtsschutz gegen Zwangsmittel im Sofortvollzug .....                                              | 343        |
| VII. Insbesondere: Unmittelbarer Zwang.....                                                            | 345        |
| 1. Begriff und Bedeutung .....                                                                         | 345        |
| 2. Androhung .....                                                                                     | 347        |
| 3. Anwendung des Zwangsmittels, insbesondere Schusswaffengebrauch.....                                 | 348        |
| 4. Abschlussfall .....                                                                                 | 352        |
| <b>H. Kosten und Ersatzansprüche .....</b>                                                             | <b>358</b> |
| I. Grundsätze der Kostentragung im Gefahrenabwehrbereich.....                                          | 358        |
| 1. Inpflichtnahme Privater für die Gefahrenabwehr .....                                                | 358        |
| 2. Behördliche Gefahrenabwehr .....                                                                    | 358        |
| 3. Nachträgliche Korrektur der finanziellen Lastenzuordnung .....                                      | 358        |
| II. Kostenersatzansprüche der Verwaltung .....                                                         | 359        |
| 1. Kostenersatz bei Vollstreckungsmaßnahmen und unmittelbaren<br>behördlichen Gefahrbeseitigungen..... | 359        |
| a. Ersatzansprüche der Verwaltung gegen den Verantwortlichen .....                                     | 359        |
| b. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen.....                                                      | 360        |
| aa. Rechtsgrundlage .....                                                                              | 360        |
| bb. Anspruchsvoraussetzungen .....                                                                     | 360        |
| cc. Kostenlast bei Anscheinsgefahr und Gefahrenverdacht.....                                           | 361        |
| c. Auswahlermessen bei mehreren Kostenpflichtigen .....                                                | 362        |
| d. Geltendmachung des Ersatzanspruchs durch Leistungsbescheid .....                                    | 362        |
| 2. Kostenerstattung unter Verwaltungsträgern.....                                                      | 362        |
| III. Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche des Adressaten.....                                   | 363        |



|                                                                              |            |
|------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. Entschädigung bei rechtmäßigen Maßnahmen.....                             | 363        |
| 2. Entschädigung bei rechtswidrigen Maßnahmen .....                          | 368        |
| 3. Haftung bei Anscheinsgefahr und Gefahrenverdacht.....                     | 368        |
| <b>I. Abschleppen verbotswidrig abgestellter Kfz.....</b>                    | <b>370</b> |
| <br><b>3. Kapitel – Versammlungsrecht .....</b>                              | <b>374</b> |
| A. Einführung .....                                                          | 374        |
| B. Begriff der Versammlung .....                                             | 377        |
| I. Gemeinsamer Zweck: Teilhabe an der öffentlichen Meinungsbildung .....     | 377        |
| II. Mindestteilnehmerzahl .....                                              | 380        |
| III. Spontan- und Eilversammlungen .....                                     | 381        |
| IV. Geschütztes Verhalten .....                                              | 381        |
| V. Begrenzung auf Friedlichkeit und Waffenlosigkeit .....                    | 384        |
| VI. Persönlicher Schutzbereich .....                                         | 386        |
| VII. Ergebnis zur Herleitung des Versammlungsbegriffs .....                  | 386        |
| C. Beschränkungen der Versammlungsfreiheit .....                             | 387        |
| D. Rechtfertigung von Beschränkungen auf der Grundlage des VersG.....        | 387        |
| I. Öffentliche Versammlungen .....                                           | 388        |
| 1. Öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel.....                        | 389        |
| a. Grundrechtsschutz unter dem Gesetzesvorbehalt des Art. 8 II GG.....       | 389        |
| aa. Das Versammlungsgesetz als spezialgesetzliche Regelungsmaterie .....     | 389        |
| a.) Maßnahmen im Vorfeld einer Versammlung .....                             | 390        |
| b.) Maßnahmen nach Beendigung der Versammlung .....                          | 393        |
| c.) Bannmeilen und befriedete Bezirke .....                                  | 394        |
| d.) Zusammenfassung.....                                                     | 395        |
| bb. Maßnahmen nach dem Versammlungsgesetz im Einzelnen.....                  | 396        |
| a.) Verbote und Auflagen nach § 15 I VersG .....                             | 396        |
| b.) Flächenverbote und Auflagen nach § 15 II VersG .....                     | 403        |
| c.) Anmeldepflicht nach § 14 I VersG; Spontan- u. Eilversammlungen .         | 404        |
| 2. Öffentliche Versammlungen in geschlossenen Räumen.....                    | 406        |
| II. Nichtöffentliche Versammlungen .....                                     | 410        |
| <br><b>4. Kapitel – Gewerberecht .....</b>                                   | <b>413</b> |
| <b>A. Grundsatz der Gewerbefreiheit.....</b>                                 | <b>413</b> |
| <b>B. Begriff des Gewerbes .....</b>                                         | <b>414</b> |
| <b>C. Gewerberechtliche Erscheinungsformen nach der Gewerbeordnung .....</b> | <b>416</b> |
| I. Stehendes Gewerbe .....                                                   | 416        |
| 1. Schlicht anzeigepflichtige Gewerbe .....                                  | 416        |
| a. Anzeige des Gewerbes nach § 14 GewO.....                                  | 416        |



|                                                                                                                                             |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| b. Untersagung wegen Unzuverlässigkeit gem. § 35 GewO .....                                                                                 | 417        |
| aa. Allgemeines .....                                                                                                                       | 417        |
| bb. Anwendbarkeit des § 35 GewO.....                                                                                                        | 417        |
| cc. Formelle Voraussetzungen einer Gewerbeuntersagung nach<br>§ 35 GewO .....                                                               | 418        |
| dd. Materielle Voraussetzungen einer Gewerbeuntersagung nach<br>§ 35 GewO .....                                                             | 418        |
| ee. Rechtsfolge.....                                                                                                                        | 423        |
| ff. Maßgeblicher Zeitpunkt.....                                                                                                             | 424        |
| 2. Genehmigungs- und überwachungsbedürftige Gewerbe und Anlagen .....                                                                       | 426        |
| a. Sachkonzessionen .....                                                                                                                   | 428        |
| aa. Überwachungsbedürftige Anlagen .....                                                                                                    | 428        |
| bb. Genehmigungsbedürftige Anlagen .....                                                                                                    | 428        |
| b. Personalkonzessionen .....                                                                                                               | 428        |
| c. Überwachungsbedürftige Gewerbe .....                                                                                                     | 429        |
| d. Auskunft und Nachschau bezüglich aller genehmigungs- und<br>überwachungsbedürftiger Gewerbe .....                                        | 430        |
| e. Rücknahme und Widerruf einer erteilten Erlaubnis .....                                                                                   | 430        |
| II. Reisegewerbe.....                                                                                                                       | 430        |
| III. Messen, Ausstellungen und Märkte .....                                                                                                 | 433        |
| <b>D. Rechtsschutz im Gewerberecht .....</b>                                                                                                | <b>437</b> |
| I. (Vorläufige) Zulassung zu einer genehmigungspflichtigen gewerblichen Tätigkeit.....                                                      | 437        |
| II. Beseitigung von Auflagen an den Gewerbetreibenden.....                                                                                  | 440        |
| III. Ausübung einer genehmigungsfrei zulässigen Tätigkeit trotz<br>Untersagungsverfügung.....                                               | 440        |
| IV. Abwendung einzelner Maßnahmen, die der Vollstreckung einer<br>Untersagungsverfügung gem. § 35 I GewO (oder gem. § 15 II GewO) dienen... | 441        |
| V. Ausübung einer genehmigungspflichtigen gewerblichen Tätigkeit trotz Rücknahme<br>bzw. Widerruf der zuvor erteilten Erlaubnis .....       | 443        |
| VI. Ausübung einer genehmigungspflichtigen gewerblichen Tätigkeit trotz<br>Betriebsstilllegung (Betriebsuntersagung).....                   | 444        |
| VII. Untersagung wegen überwiegender Nachteile und Gefahren (§ 51 GewO) .....                                                               | 448        |
| VIII. Abwehr behördlicher Betretung, Besichtigung und Nachschau .....                                                                       | 448        |
| IX. Zulassung eines Gewerbes, Rechtsschutz für Konkurrenten .....                                                                           | 450        |
| X. Zulassung eines Gewerbebetriebs, Rechtsschutz für Nachbarn .....                                                                         | 452        |