

# Inhaltsverzeichnis

|   | Seite |
|---|-------|
| Vorwort .....                                       | V     |
| Zu den Autoren / Anteile an der Bearbeitung .....   | V     |
| Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur ..... | XXI   |
| Abkürzungsverzeichnis .....                         | XXVII |

## 1. Abschnitt: Die öffentliche Verwaltung (*Hofmann*)

|   |    |
|---|----|
| 1. Die Bedeutung der öffentlichen Verwaltung .....  | 1  |
| 2. Der Begriff der öffentlichen Verwaltung .....  | 2  |
| 2.1 Öffentliche Verwaltung als staatliche Verwaltung .....                                  | 2  |
| 2.2 Die Gewaltenteilungslehre als Grundlage für die Begriffsbestimmung der Verwaltung ..... | 3  |
| 2.3 Regierung und Verwaltung .....  | 6  |
| 2.4 Organisatorischer Begriff der Verwaltung .....  | 6  |
| 3. Arten und Unterscheidungen der öffentliche Verwaltung .....                              | 6  |
| 3.1 Nach dem Inhalt der Aufgaben .....  | 6  |
| 3.2 Eingriffs- und Leistungsverwaltung .....  | 6  |
| 3.3 Ordnende Verwaltung und Leistungsverwaltung. Weitere Verwaltungsbereiche .....          | 7  |
| 3.4 Hinweise auf weitere Unterscheidungsmöglichkeiten .....                                 | 9  |
| 4. Aufgaben der öffentlichen Verwaltung .....   | 9  |
| 5. Hinweise zur Geschichte der Verwaltung und des Verwaltungsrechts .....                   | 10 |

## 2. Abschnitt: Die Organisation der öffentlichen Verwaltung (*Hofmann*)

|  |    |
|--|----|
| 1. Organisation und Organisationsrecht .....   | 11 |
| 2. Der Staat als Träger öffentlicher Verwaltung .....  | 12 |
| 3. Die Aufgliederung des Staates in eine Mehrzahl von Verwaltungsträgern; Körperschaften, Anstalten, Stiftungen .. | 13 |
| 3.1 Dezentralisierung der Verwaltung .....   | 13 |
| 3.2 Die Träger der öffentlichen Verwaltung .....   | 14 |
| 3.3 Gründe für unterschiedliche Organisationsformen .....  | 14 |
| 3.4 Körperschaften des öffentlichen Rechts .....   | 14 |
| 3.5 Anstalten des öffentlichen Rechts .....  | 16 |
| 3.6 Stiftungen des öffentlichen Rechts .....   | 17 |
| 4. Die Organisation innerhalb eines Trägers öffentlicher Verwaltung. Organe, Behörden, Ämter, Amtswalter .....     | 17 |
| 4.1 Organe .....   | 17 |
| 4.2 Behörden .....   | 17 |
| 4.3 Untergliederungen innerhalb der Behörde .....  | 23 |
| 4.4 Organwalter .....  | 23 |
| 4.5 Besondere Beauftragte .....  | 23 |
| 5. Aufsicht. Einheit der Verwaltung .....  | 24 |
| 5.1 Selbständigkeit dezentraler Entscheidungen und Einheit der Staatswillenbildung .....                           | 24 |
| 5.2 Die Arten der Aufsicht .....   | 24 |

## Inhaltsverzeichnis

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 5.3 | Organwalter .....   | 25 |
| 5.4 | Aufsicht innerhalb eines Verwaltungsträgers .....   | 26 |
| 6.  | Staatsunmittelbare und staatsmittelbare Verwaltung. Selbstverwaltung. Eigen- und Fremdverwaltungsaufgaben ..... | 26 |
| 6.1 | Staatsunmittelbare Verwaltung.....  | 26 |
| 6.2 | Staatsmittelbare Verwaltung .....   | 26 |
| 6.3 | Selbstverwaltungsträger .....   | 27 |
| 7.  | Der Aufbau der öffentlichen Verwaltung in der Bundesrepublik Deutschland .....                                  | 28 |
| 7.1 | Die Bundesverwaltung .....  | 29 |
| 7.2 | Die Landesverwaltung .....  | 29 |
| 7.3 | Übersichten zum Verwaltungsaufbau.....  | 30 |
| 7.4 | Europäische Gemeinschaft als Träger öffentlicher Verwaltung   | 30 |
| 8.  | Die Schaffung und Änderung der staatlichen Organisation. Organisationsgewalt und Organisationsakte .....        | 32 |
| 8.1 | Organisationsgewalt .....   | 32 |
| 8.2 | Organisationsakte .....   | 33 |
| 9.  | Öffentliche Verwaltung durch Private und Privatrechts-subjekte .....  | 33 |

### **3. Abschnitt: Recht und Rechtsordnung als Grundlage des Verwaltungshandels und der Beziehungen zwischen Bürger und Verwaltung (*Hofmann*)**

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 1.    | Einführung.....  | 36 |
| 2.    | Öffentliches Recht und Privatrecht .....   | 36 |
| 2.1   | Die Unterscheidung und ihre Bedeutung .....  | 36 |
| 2.2   | Die Theorien für die Abgrenzung des öffentlichen Rechts vom Privatrecht .....  | 38 |
| 2.3   | Die praktische Prüfungsfolge .....   | 40 |
| 2.4   | Einordnung der Leistungsverwaltung .....   | 41 |
| 2.5   | Gemischte öffentlich-rechtlich – privatrechtliche Rechtsverhältnisse: Zwei-Stufen-Theorie und Verwaltungsprivatrecht ..... | 42 |
| 2.5.1 | Die Zwei-Stufen-Theorie .....  | 42 |
| 2.5.2 | Das Verwaltungsprivatrecht .....   | 43 |
| 2.5.3 | Beschaffungsverwaltung .....   | 44 |
| 2.6   | Grundsatz der Trennung öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher Befugnise .....  | 45 |
| 3.    | Rechtsquellen und Rechtsnormen .....   | 45 |
| 3.1   | Die Fragestellung: Was ist Recht?  | 45 |
| 3.2   | Recht als Summe von Rechtsnormen .....   | 45 |
| 3.3   | Die grundlegenden Rechtsnormarten .....  | 46 |
| 3.3.1 | Verfassungsrecht .....   | 46 |
| 3.3.2 | Formelles Gesetz .....   | 46 |
| 3.3.3 | Rechtsverordnung .....   | 46 |
| 3.3.4 | Satzung .....  | 47 |
| 3.4   | Völkerrecht und EG-Recht .....   | 47 |
| 3.5   | Weitere Rechtsquellen .....  | 49 |
| 3.5.1 | Tarifvertragsrecht .....   | 49 |
| 3.5.2 | Verfassungsrechtliche Grundentscheidungen .....  | 49 |
| 3.5.3 | Öffentlichrechtliche Vereinbarungen .....  | 51 |
| 3.5.4 | Gewohnheitsrecht .....   | 51 |

## Inhaltsverzeichnis

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 3.5.5 | „Richterrecht“.....  | 52 |
| 3.6   | Die Bedeutung von Inhalt und Form für das begriffliche Vorliegen einer Rechtsnorm .....                                    | 53 |
| 3.7   | Das materielle Gesetz .....  | 55 |
| 4.    | Rechtmäßigkeit, Gültigkeit und Anwendbarkeit der Rechtsnormen .....  | 55 |
| 4.1   | Voraussetzungen für den rechtmäßigen Erlass .....  | 55 |
| 4.2   | Rangordnung der Rechtsnormen.....  | 56 |
| 4.3   | Folgen des Verstoßes gegen höherrangiges Recht .....   | 57 |
| 4.4   | Anwendbarkeit der Rechtsnormen im Falle von Normenkonkurrenzen und Normenkollisionen .....                                 | 58 |
| 5.    | Gesetzmäßigkeit der Verwaltung: Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes .....   | 59 |
| 5.1   | Der Vorrang des Gesetzes .....   | 59 |
| 5.2   | Vorbehalt des Gesetzes. Grundsätzlich zur Bedeutung und zum Anwendungsbereich. Totalvorbehalt? .....                       | 60 |
| 5.3   | Der Anwendungsbereich des Gesetzesvorbehalts, insbesondere bei Grundrechtseingriffen und wesentlichen Entscheidungen ..... | 62 |
| 5.4   | Die Rechtsfolgen des Gesetzesvorbehalts. Das Problem der Regelungsdichte.....  | 63 |
| 5.5   | Einzelne Konkretisierungen der Lehre vom Gesetzesvorbehalt, insbesondere bei der Leistungsgewährung.....                   | 64 |
| 6.    | Verwaltungsvorschriften .....  | 67 |
| 6.1   | Gründe und praktische Bedeutung .....  | 67 |
| 6.2   | Rechtsgrundlagen .....   | 68 |
| 6.3   | Begriff .....  | 68 |
| 6.4   | Verwaltungsvorschriften als Innenrecht .....   | 69 |
| 6.5   | Rechtmäßigkeit der VV. Verhältnis der VV zum Gesetz .....  | 70 |
| 6.6   | Außenwirkung der Verwaltungsvorschriften gegenüber dem Bürger? .....   | 70 |
| 6.7   | Bekanntgabe der Verwaltungsvorschriften .....  | 73 |
| 6.8   | Sonderfälle.....   | 74 |
| 7.    | Die Gesetze des allgemeinen Verwaltungsrechts. Das VwVfG und seine Anwendbarkeit.....                                      | 75 |
| 7.1   | Hinweis auf das besondere Verwaltungsrecht .....   | 75 |
| 7.2   | Das allgemeine Verwaltungsrecht: VwVfG, AO, SGB.....   | 75 |
| 7.3   | Anwendungsbereiche der drei Gesetze .....  | 76 |
| 7.4   | Bundes- und Landes-VwVfG.....  | 76 |
| 7.5   | Anwendbarkeit des VwVfG .....  | 77 |
| 7.6   | Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts.....   | 78 |
| 7.7   | Verhältnis von VwVfG und VwGO .....  | 78 |
| 8     | Formelles und materielles Recht .....  | 79 |

## **4. Abschnitt: Objektives Recht und subjektive Rechte. Pflichten. Verwaltungsrechtliche Rechtsverhältnisse (Hofmann)**

|    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Die Bedeutung des objektiven Rechts. Rechtmäßigkeit und Rechtswidrigkeit ..... | 81 |
| 2. | Das subjektive öffentliche Recht: Bedeutung, Begriff und Voraussetzungen ..... | 82 |

## Inhaltsverzeichnis

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 2.1   | Bedeutung .....  | 82 |
| 2.2   | Die Voraussetzungen für ein subjektives öffentliches Recht ..  | 83 |
| 2.3   | Subjektive Rechte im Ermessensbereich .....  | 85 |
| 2.4   | Drittbe teiligungsfälle .....  | 85 |
| 3.    | Weitere Rechtspositionen des Bürgers .....   | 87 |
| 4.    | Subjektive Rechte des Staates und innerhalb des Staates ..   | 88 |
| 5.    | Die öffentlich-rechtlichen Pflichten .....   | 90 |
| 5.1   | Pflichten des Staates .....  | 90 |
| 5.2   | Pflichten des Bürgers .....  | 90 |
| 6.    | Das Verwaltungsrechtsverhältnis .....  | 90 |
| 6.1   | Begriff und Bedeutung .....  | 90 |
| 6.2   | Arten .....  | 91 |
| 6.3   | Verwaltungsrechtliche Sonderverhältnisse .....   | 92 |
| 6.4   | Dingliche Rechtsverhältnisse .....   | 93 |
| 7.    | Entstehen, Veränderung und Erlöschen von Verwaltungs-<br>rechtsverhältnissen .....                     | 94 |
| 7.1   | Entstehungsgründe .....  | 94 |
| 7.2   | Entstehung durch verwaltungsrechtliche Willenserklärungen  | 94 |
| 7.3   | Erlöschensgründe .....   | 95 |
| 7.4   | Verjährung .....   | 95 |
| 7.5   | Verwirkung .....   | 96 |
| 8.    | Der Übergang von Rechten und Pflichten im Verwaltungs-<br>recht (Rechts- und Pflichtennachfolge) ..... | 96 |
| 8.1   | Allgemeine Grundsätze .....  | 96 |
| 8.2   | Übergang von Rechten und Pflichten der Verwaltungsträger   | 97 |
| 8.3   | Der Übergang von Rechten und Pflichten auf Seiten der<br>Privaten .....                                | 97 |
| 8.3.1 | Unterscheidungen bei gesetzlicher Regelung .....   | 97 |
| 8.3.2 | Kein Übergang von Pflichten .....  | 97 |
| 8.3.3 | Gesamtrechtsnachfolge .....  | 98 |
| 8.3.4 | Dingliche Rechte und Pflichten .....   | 98 |
| 8.4   | Rechtsübergang auf Behörde zum Zwecke des Regresses ..   | 99 |

## 5. Abschnitt: Verwaltungshandeln dargestellt am Verwaltungsakt (*Hofmann*)

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 1.  | Bedeutung des Verwaltungsakts als typische Handlungsform<br>öffentlicher Verwaltung ..... | 100 |
| 1.1 | Einführung in die Handlungsformen der Verwaltung .....                                    | 100 |
| 1.2 | Sechs Funktionen des VA .....   | 100 |
| 2.  | Gesetzliche Grundlagen und Allgemeines zum Begriff des<br>Verwaltungsakts .....           | 103 |
| 2.1 | Gesetzliche Begriffsbestimmung .....  | 103 |
| 2.2 | Formelle Aspekte .....  | 104 |
| 2.3 | Stellung des Verwaltungsakts im System des Verwaltungs-<br>handelns .....                 | 105 |
| 3.  | Maßnahme einer Behörde auf dem Gebiet des öffentlichen<br>Rechts .....                    | 106 |
| 3.1 | Behörde .....   | 106 |
| 3.2 | Maßnahme .....  | 106 |
| 3.3 | Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....  | 107 |
| 4.  | Regelung; Abgrenzung zum schlichten Verwaltungshandeln                                    | 108 |

## Inhaltsverzeichnis

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 4.1   | Begriff der Regelung .....   | 108 |
| 4.2   | Sieben Arten der Regelung .....  | 108 |
| 4.3   | Feststellung der Regelung durch Auslegung .....  | 108 |
| 4.4   | Abgrenzung der Regelung von den nichtregelnden Maßnahmen, insbesondere vom schlichten Verwaltungshandeln (Realakt) ..... | 109 |
| 5.    | Außenwirkung der Regelung; Abgrenzung zu verwaltungsinternen Maßnahmen .....   | 111 |
| 5.1   | Abgrenzung des VA zu verwaltungsinternen Maßnahmen gegenüber Beamten .....   | 111 |
| 5.2   | Maßnahmen in sonstigen verwaltungsrechtlichen Sonderverhältnissen .....  | 112 |
| 5.3   | Verwaltungsakte unter Mitwirkung einer weiteren Behörde (mehrstufige VAe) .....  | 113 |
| 6.    | Einzelfallregelung, Allgemeinverfügung; Abgrenzung zur Rechtsnorm .....  | 114 |
| 6.1   | Inhaltsbestimmung nach dem geregelten Fall und den Adressaten der Regelung .....   | 114 |
| 6.2   | Die Allgemeinverfügung .....   | 115 |
| 6.2.1 | Personenbezogene Allgemeinverfügung .....  | 116 |
| 6.2.2 | Regelung der Sacheigenschaft .....   | 116 |
| 6.2.3 | Regelung der Sachnutzung .....   | 117 |
| 7.    | Hinweise zur Anfertigung eines schriftlichen VA(Bescheides) .....  | 118 |
| 7.1   | Bescheid-Technik .....   | 118 |
| 7.2   | Aufbauschemata für die Anfertigung schriftlicher VAe (Bescheide) .....   | 119 |
| 7.2.1 | Grobschema für (Erst-)Bescheid .....   | 119 |
| 7.2.1 | Feinschema für (Erst-)Bescheid .....   | 120 |
| 7.3   | Drei Varianten mit Anmerkungen .....   | 123 |
| 7.4   | Widerspruchsbescheid .....   | 131 |
| 7.5   | Aufbauschemata für die Anfertigung von Widerspruchsbescheiden .....  | 132 |
| 7.5.1 | Grobschema für Widerspruchsbescheid .....  | 132 |
| 7.5.2 | Feinschema für Widerspruchsbescheid .....  | 133 |

## **6. Abschnitt: Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes (Hofmann)**

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 1.    | Rechtsgrundlagen und Befugnis zum Erlass eines VA .....              | 145 |
| 1.1   | Rechtmäßigkeit als Übereinstimmung mit geltendem Recht .....         | 145 |
| 1.2   | VA-Befugnis .....  | 145 |
| 2.    | Anforderungen an die Rechtmäßigkeit des VA .....                     | 147 |
| 2.1   | Rechtsgrundlage als Mehrzahl von Vorschriften/<br>Aufbauschema ..... | 147 |
| 2.2   | Erlassener belastender VA .....                                      | 149 |
| 2.2.1 | Erlassener begünstigender VA .....                                   | 149 |
| 2.2.2 | Ablehnung eines begünstigenden VA .....                              | 149 |
| 2.2.3 | Noch zu erlassender VA .....   | 149 |
| 2.3   | Besondere materielle Fehlerquellen .....                             | 150 |
| 2.3.1 | Bestimmtheit .....   | 150 |
| 2.3.2 | Tatsächliche oder rechtliche Unmöglichkeit .....                     | 151 |

## Inhaltsverzeichnis

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 2.3.3 | Verhältnismäßigkeit . . . . .  | 153 |
| 2.3.4 | Ausgangsproblematik zu gebundenen Entscheidungen und Entscheidungsspielräumen . . . . .    | 155 |
| 3.    | Ermessen und Ermessensfehler . . . . .   | 157 |
| 3.1   | Ermessenseinräumung . . . . .  | 157 |
| 3.2   | Arten des Ermessens . . . . .  | 160 |
| 3.3   | Wesen des Ermessens . . . . .  | 161 |
| 3.4   | Ermessensfehler . . . . .  | 162 |
| 3.4.1 | Ermessensüberschreitung . . . . .  | 162 |
| 3.4.2 | Ermessensfehlgebrauch . . . . .  | 162 |
| 3.4.3 | Nichtgebrauch des Ermessens . . . . .  | 164 |
| 3.4.4 | Ermessensreduzierung auf Null . . . . .  | 165 |
| 3.4.5 | Besonderheiten bei der Überprüfung von Ermessentscheidungen . . . . .                      | 166 |
| 4.    | Entscheidungsspielraum bei den Tatbestandsvoraussetzungen; Beurteilungsspielraum . . . . . | 167 |
| 4.1   | Unbestimmte Rechtsbegriffe in der praktischen Rechtsanwendung . . . . .                    | 168 |
| 4.2   | Fallgruppen des Beurteilungsspielraums . . . . .   | 169 |
| 4.3   | Rechtmäßigkeitstabelle . . . . .   | 173 |
| 5.    | Fehlerfolgen . . . . .   | 175 |
| 5.1   | Einfluss der Rechtswidrigkeit auf die Wirksamkeit des VA . . . . .                         | 175 |
| 5.2   | Nichtigkeit des VA . . . . .   | 177 |
| 5.2.1 | Sonderregelungen der Nichtigkeit . . . . .   | 178 |
| 5.2.2 | Generalklausel . . . . .   | 178 |
| 5.2.3 | Teilnichtigkeit . . . . .  | 180 |
| 5.2.4 | Praxis . . . . .   | 180 |
| 5.3   | Berichtigung offensichtlicher Unrichtigkeit . . . . .                                      | 181 |
| 5.4   | Heilung, Nichtaufhebung trotz Fehlern. Umdeutung . . . . .                                 | 181 |
| 5.4.1 | Heilung von Verfahrens- und Formfehlern . . . . .  | 182 |
| 5.4.2 | Nichtaufhebung trotz Verfahrens- und Formfehlern . . . . .                                 | 184 |
| 5.4.3 | Umdeutung . . . . .  | 187 |

## **7. Abschnitt: Bestandskraft des Verwaltungsaktes. Rücknahme und Widerruf. Wiederaufgreifen (Hofmann)**

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.    | Bestandskraft des Verwaltungsaktes . . . . .                        | 189 |
| 1.1   | Wirksamkeit des VA . . . . .  | 189 |
| 1.2   | Unanfechtbarkeit des VA (Bestandskraft) . . . . .                   | 190 |
| 1.3   | Umfang der Bindungswirkung . . . . .                                | 191 |
| 1.3.1 | Bindung des Adressaten (und Drittbehafteter) . . . . .              | 191 |
| 1.3.2 | Bindungswirkung gegenüber anderen Behörden bzw. Gerichten . . . . . | 191 |
| 2.    | Einführung zu Rücknahme und Widerruf . . . . .                      | 193 |
| 2.1   | Interessenkonstellationen . . . . .                                 | 194 |
| 2.2   | Abgrenzungen . . . . .  | 194 |
| 2.3   | Überblick über die gesetzlichen Regelungen . . . . .                | 195 |
| 2.4   | Rechtliche Eigenschaften des aufzuhebenden VA . . . . .             | 196 |
| 2.4.1 | Wirksam/unwirksam . . . . .   | 196 |
| 2.4.2 | Rechtmäßig/rechtswidrig . . . . .                                   | 197 |
| 2.4.3 | Belastend/begünstigend . . . . .                                    | 197 |
| 2.4.4 | Anfechtbar/unanfechtbar . . . . .                                   | 197 |

## Inhaltsverzeichnis

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 3.    | Rücknahme des VA gemäß § 48 VwVfG .....                               | 198 |
| 3.1   | Rücknahme belastender Verwaltungsakte .....                           | 198 |
| 3.2   | Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte .....                        | 198 |
| 3.2.1 | Auf Geld- oder Sachleistung gerichtete Verwaltungsakte .....          | 199 |
| 3.2.2 | Sonstige begünstigende Verwaltungsakte .....                          | 200 |
| 3.2.3 | Jahresfrist des § 48 Abs. 4 VwVfG .....                               | 202 |
| 3.3   | Rücknahme gemeinschaftsrechtswidriger Verwaltungsakte ..              | 202 |
| 4.    | Widerruf des VA gemäß § 49 VwVfG .....                                | 206 |
| 4.1   | Widerruf belastender Verwaltungsakte .....                            | 206 |
| 4.2   | Widerruf begünstigender Verwaltungsakte .....                         | 206 |
| 4.2.1 | Widerrufsgründe des § 49 Abs. 2 VwVfG .....                           | 207 |
| 4.2.2 | Sonstige Einzelheiten und Folgen .....                                | 209 |
| 4.2.3 | Widerrufsgründe des § 49 Abs. 3 .....                                 | 209 |
| 4.2.4 | Erstattung und Verzinsung .....                                       | 210 |
| 5.    | Sonderfälle von Rücknahme und Widerruf .....                          | 211 |
| 5.1   | VA mit Drittirkung .....  | 211 |
| 5.2   | Privatrechtsgestaltender VA .....                                     | 211 |
| 5.3   | Ungünstige Änderung eines belastenden VA .....                        | 212 |
| 6.    | Wiederaufgreifen des Verwaltungsverfahrens .....                      | 212 |
| 6.1   | Wiederaufgreifen nach § 51 Abs. 1–4 VwVfG .....                       | 213 |
| 6.1.1 | Wiederaufgreifens-Gründe .....  | 213 |
| 6.1.2 | Weitere Voraussetzungen .....   | 214 |
| 6.2   | Wiederaufgreifen außerhalb der Regelung des § 51 Abs. 1–4 VwVfG ..... | 215 |
| 6.3   | Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid .....                       | 216 |
| 6.4   | Besonderheiten bei Ablehnungsbescheiden .....                         | 218 |
| 7.    | Aufhebung von Verwaltungsakten nach dem SGB X .....                   | 219 |
| 8.    | Hinweise zur Aufhebung von VAen nach AO .....                         | 224 |

## 8. Abschnitt: Besondere Arten der Verwaltungsakte. Verwaltungsakte mit Nebenbestimmungen (*Hofmann*)

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 1.  | Verwaltungsakte mit Drittirkung .....  | 227 |
| 2.  | Verwaltungsakte, bei denen ein Dritter oder eine Behörde mitzuwirken hat .....   | 228 |
| 2.1 | Mitwirkungsbedürftiger VA .....  | 228 |
| 2.2 | Mehrstufiger VA .....  | 228 |
| 3.  | Erlaubnisse .....  | 228 |
| 3.1 | Kontrollerlaubnis .....  | 228 |
| 3.2 | Ausnahmebewilligung .....  | 229 |
| 3.3 | Zuteilungserlaubnis .....  | 229 |
| 4.  | Verwaltungsakte vor der endgültigen und abschließenden Regelung .....            | 229 |
| 4.1 | Die Zusicherung des VA (§ 38 VwVfG) .....  | 229 |
| 4.2 | Teilgenehmigung .....  | 229 |
| 4.3 | Vorbescheid .....  | 231 |
| 5.  | Verwaltungsakte mit Nebenbestimmungen .....                                      | 231 |
| 5.1 | Arten und begriffliche Einordnung der Nebenbestimmungen ..                       | 231 |
| 5.2 | Die Rechtmäßigkeit der Nebenbestimmungen .....                                   | 233 |
| 5.3 | Rechtsschutz gegenüber belastenden Nebenbestimmungen zum begünstigenden VA ..... | 235 |

## 9. Abschnitt: Das Verwaltungsverfahren (*Hofmann*)

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.    | Einleitung .....                                | 237 |
| 1.1   | Bedeutung des Verwaltungsverfahrensrechts ..... | 237 |
| 1.2   | Begriff des Verwaltungsverfahrens .....         | 238 |
| 1.3   | Arten der Verwaltungsverfahren .....            | 238 |
| 1.4   | Grundsatz der Nichtförmlichkeit .....           | 239 |
| 2.    | Die Behörde als Verfahrenspartner .....         | 239 |
| 2.1   | Zum Begriff der Behörde .....                   | 239 |
| 2.2   | Zuständigkeit .....                             | 239 |
| 2.2.1 | Sinn der Zuständigkeitsregelung .....           | 239 |
| 2.2.2 | Arten der Zuständigkeit .....                   | 240 |
| 2.2.3 | Keine enge Auslegung .....                      | 241 |
| 2.2.4 | Praxishinweise .....                            | 241 |
| 2.2.5 | Zuständigkeitsabweichungen .....                | 242 |
| 2.2.6 | Zuständigkeit und Ermächtigung .....            | 243 |
| 2.3   | Unparteilichkeit der Amtsführung .....          | 243 |
| 2.3.1 | Ausgeschlossene Personen .....                  | 245 |
| 2.3.2 | Besorgnis der Befangenheit .....                | 245 |
| 2.3.3 | Rechtsfolgen .....                              | 246 |
| 3.    | Die Verfahrenspartner der Behörde .....         | 247 |
| 3.1   | Beteiligungsfähigkeit .....                     | 247 |
| 3.2   | Handlungsfähigkeit .....                        | 248 |
| 3.3   | Beteiligte .....                                | 249 |
| 3.4   | Bevollmächtigte und Beistände .....             | 250 |
| 4.    | Verfahrensablauf .....                          | 251 |
| 4.1   | Einleitung des Verwaltungsverfahrens .....      | 251 |
| 4.2   | Amtssprache .....                               | 253 |
| 4.3   | Ermittlung des Sachverhalts .....               | 254 |
| 4.3.1 | Untersuchungsgrundsatz .....                    | 254 |
| 4.3.2 | Beweismittel .....                              | 255 |
| 4.4   | Beratung und Auskunft .....                     | 256 |
| 4.5   | Anhörung .....                                  | 257 |
| 4.5.1 | Voraussetzungen .....                           | 258 |
| 4.5.2 | Durchführung .....                              | 259 |
| 4.5.3 | Ausnahmen .....                                 | 261 |
| 4.5.4 | Folgen unterlassener Anhörung .....             | 262 |
| 4.6   | Akteneinsicht .....                             | 262 |
| 4.6.1 | Voraussetzungen und Umfang .....                | 263 |
| 4.6.2 | Ausnahmefälle .....                             | 264 |
| 4.6.3 | Rechtsschutz .....                              | 265 |
| 4.6.4 | Umweltinformationsanspruch .....                | 266 |
| 4.6.5 | Informationsfreiheitsgesetz .....               | 267 |
| 4.6.6 | Systembrüche .....                              | 270 |
| 4.7   | Geheimhaltung und Datenschutz .....             | 271 |
| 4.8   | Verfahrenspflichten der Beteiligten .....       | 275 |
| 5.    | Verfahrensabschluss .....                       | 277 |
| 5.1   | Form .....                                      | 277 |
| 5.2   | Bekanntgabe .....                               | 279 |
| 5.2.1 | Normalfall .....                                | 280 |
| 5.2.2 | Öffentliche Bekanntgabe .....                   | 281 |
| 5.2.3 | Förmliche Zustellung .....                      | 281 |

## Inhaltsverzeichnis

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 5.3   | Begründung .....   | 284 |
| 5.3.1 | Ausgangsregelung .....   | 284 |
| 5.3.2 | Umsetzungsprobleme .....   | 285 |
| 5.3.3 | Ausnahmen .....  | 286 |
| 5.3.4 | Begründung als formelles Erfordernis .....                                     | 287 |
| 5.4   | Rechtsbehelfsbelehrung .....   | 288 |
| 6.    | Besondere Verfahrensarten .....  | 290 |
| 6.1   | Förmliches Verwaltungsverfahren .....  | 291 |
| 6.2   | Planfeststellungsverfahren .....   | 292 |
| 6.3   | Plangenehmigung .....  | 294 |
| 6.4   | Genehmigungsbeschleunigung .....   | 295 |
| 6.5   | Umweltverträglichkeitsprüfung .....  | 296 |
| 7.    | Hinweise zum Verwaltungsverfahren nach SGB und AO .....                        | 297 |
| 7.1   | Einige Besonderheiten des Verfahrens nach SGB .....                            | 297 |
| 7.2   | Einige Besonderheiten des Verwaltungsverfahrens nach Abgabenordnung (AO) ..... | 303 |

## 10. Abschnitt: Die Kontrollen der Verwaltung (Gerke)

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 1.    | Allgemeine Bedeutung von Verwaltungskontrollen .....               | 306 |
| 2.    | Formlose und förmliche Rechtsbehelfe .....                         | 307 |
| 2.1   | Formlose Rechtsbehelfe .....                                       | 308 |
| 2.1.1 | Die Verwaltungspetition .....                                      | 308 |
| 2.1.2 | Die Gegenvorstellung .....   | 308 |
| 2.1.3 | Die Fachaufsichtsbeschwerde .....                                  | 309 |
| 2.1.4 | Die Dienstaufsichtsbeschwerde .....                                | 309 |
| 2.2   | Förmliche Rechtsbehelfe .....                                      | 310 |
| 3.    | Externe Kontrollen .....   | 311 |
| 3.1   | Kontrollen durch besondere Beauftragte .....                       | 311 |
| 3.2   | Parlamentarische Kontrollen .....                                  | 312 |
| 3.3   | Kontrollen durch Rechnungshöfe .....                               | 314 |
| 3.4   | Kontrollen durch die Öffentlichkeit, insbesondere die Medien ..... | 315 |

## 11. Abschnitt: Das Widerspruchsverfahren (Gerke)

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.    | Gesetzliche Grundlagen des Widerspruchsverfahrens .....         | 317 |
| 2.    | Ziele des Widerspruchsverfahrens .....                          | 319 |
| 3.    | Die Auslegung der Eingabe des Bürgers .....                     | 319 |
| 4.    | Die Zuständigkeit zur Entscheidung über einen Widerspruch ..... | 320 |
| 4.1   | Die Entscheidung der nächst höheren Behörde .....               | 321 |
| 4.2   | Die Entscheidung der Ausgangsbehörde .....                      | 321 |
| 4.3   | Die Entscheidung von Widerspruchsausschüssen .....              | 322 |
| 5.    | Die Zulässigkeit eines Widerspruches .....                      | 322 |
| 5.1   | Die öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....                    | 322 |
| 5.2   | Die Statthaftigkeit .....                                       | 327 |
| 5.3   | Widerspruchsbefugnis .....                                      | 329 |
| 5.3.1 | Der Drittwiderruf .....   | 331 |
| 5.4   | Die formgerechte Einlegung des Widerspruches .....              | 331 |
| 5.4.1 | Die schriftliche Einlegung .....                                | 331 |
| 5.4.2 | Die mündliche Einlegung .....                                   | 332 |
| 5.4.3 | Die Nichtbeachtung der Form für die Widerspruchseinlegung ..... | 333 |
| 5.5   | Die fristgerechte Einlegung des Widerspruches .....             | 334 |
| 5.5.1 | Die Berechnung der Frist .....                                  | 335 |

## Inhaltsverzeichnis

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 5.6   | Die Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....                             | 337 |
| 5.7   | Verwirkung.....   | 341 |
| 5.8   | Einlegung des Widerspruches bei einer unzuständigen Behörde .....           | 342 |
| 5.9   | Sachentscheidung trotz Fristablaufs.....                                    | 343 |
| 5.10  | Beteiligten- und Verfahrensfähigkeit .....                                  | 343 |
| 5.11  | Das Widerspruchsinteresse .....   | 344 |
| 5.12  | Beendigung des Widerspruchsverfahrens .....                                 | 345 |
| 6.    | Die Begründetheit des Widerspruches .....                                   | 345 |
| 6.1   | Die Klärung der Eingriffsgrundlage.....                                     | 345 |
| 6.2   | Die formelle Rechtmäßigkeit des Ausgangsbescheides .....                    | 346 |
| 6.3   | Die materielle Rechtmäßigkeit des Ausgangsbescheides ...                    | 348 |
| 6.4   | Der Zeitpunkt für die Beurteilung der Rechtmäßigkeit.....                   | 348 |
| 6.5   | Der Prüfungsmaßstab .....   | 349 |
| 6.6   | Aufsichtsrechtliche Einflussnahmen .....                                    | 350 |
| 6.7   | Die Verschlechterung der Ausgangsentscheidung .....                         | 351 |
| 6.8   | Die Entscheidungsreife des Widerspruches.....                               | 353 |
| 7.    | Prüfungsschema für das Gutachten im Widerspruchsverfahren .....             | 353 |
| 8.    | Die Wirkung der Widerspruchseinlegung .....                                 | 356 |
| 8.1   | Die Anforderung von öffentlichen Abgaben und Kosten .....                   | 357 |
| 8.2   | Die Anordnungen von Polizeivollzugsbeamten .....                            | 358 |
| 8.3   | Spezielle bundes- und landesgesetzliche Regelungen .....                    | 358 |
| 8.4   | Die Anordnung der sofortigen Vollziehung .....                              | 359 |
| 9.    | Die Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren .....                       | 360 |
| 9.1   | Die Kostenlastentscheidung beim Erlass eines Widerspruchsbescheides .....   | 361 |
| 9.1.2 | Die Hinzuziehung eines Bevollmächtigten .....                               | 363 |
| 9.2   | Die Kostenentscheidung bei anderweitiger Erledigung des Widerspruches ..... | 365 |
| 10.   | Die Verwaltungskostenentscheidung .....                                     | 365 |

## **12. Abschnitt: Der Widerspruchsbescheid (Gerke)**

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 1.  | Der Widerspruchsbescheid in Bescheidform .....                               | 368 |
| 2.  | Der Widerspruchsbescheid in Beschlussform .....                              | 370 |
| 3.  | Der Tenor des Widerspruchsbescheides.....                                    | 371 |
| 3.1 | Die Entscheidung bei unzulässigem Widerspruch .....                          | 371 |
| 3.2 | Die Entscheidung bei unbegründetem Widerspruch .....                         | 372 |
| 3.3 | Die Entscheidung bei Heilung eines Form- oder Verfahrensfehlers.....         | 372 |
| 3.4 | Die Entscheidung bei zulässigem und begründetem Widerspruch.....             | 373 |
| 3.5 | Die Entscheidung bei teilweise begründetem Widerspruch ..                    | 374 |
| 3.6 | Die Entscheidung bei zurückgenommenem oder sonst erledigtem Widerspruch..... | 374 |
| 4.  | Die Begründung des Widerspruchsbescheides.....                               | 375 |
| 4.1 | Die Sachverhaltsdarstellung .....  | 375 |
| 4.2 | Die rechtliche Würdigung .....   | 377 |
| 5.  | Die Rechtsbehelfsbelehrung .....   | 380 |
| 6.  | Die Zustellung des Widerspruchsbescheides .....                              | 381 |
| 6.1 | Fehler bei der Zustellung.....   | 383 |

## Inhaltsverzeichnis

|     |                            |     |
|-----|----------------------------|-----|
| 7.  | Die Begleitverfügung ..... | 384 |
| 8.  | Aktenvermerke .....        | 385 |
| 9.  | Geschäftsvermerke .....    | 385 |
| 10. | Schlussverfügungen .....   | 386 |

### **13. Abschnitt: Der Abhilfebescheid (Gerke)**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Allgemeines .....                      | 388 |
| 2. | Der Abhilfebescheid im Einzelnen ..... | 390 |

### **14. Abschnitt: Der Vorlagebericht (Gerke)**

|    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | Allgemeines .....                                      | 392 |
| 2. | Formulierungsvorschlag für einen Vorlagebericht: ..... | 394 |

### **15. Abschnitt: Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz (Gerke)**

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 1.    | Einführung .....  | 397 |
| 2.    | Die geschichtliche Entwicklung des Verwaltungsrecht- schutzes .....         | 397 |
| 3.    | Der Aufbau der allgemeinen Verwaltungsgerichtsbarkeit .....                 | 399 |
| 4.    | Grundsätze des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens .....                    | 400 |
| 4.1   | Der Verfügungsgrundsatz .....   | 400 |
| 5.    | Der Ablauf eines Verwaltungsgerichtsverfahrens .....                        | 402 |
| 6.    | Zulässigkeitsvoraussetzungen für eine verwaltungs- gerichtliche Klage ..... | 404 |
| 6.1   | Die Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges .....                              | 405 |
| 6.1.1 | Ausdrückliche Zuweisungen an die Verwaltungsgerichtsbar- keit .....         | 405 |
| 6.1.2 | Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....                                    | 406 |
| 6.1.3 | Abdrängende Verweisungen .....  | 406 |
| 6.2   | Die ordnungsgemäße Klageerhebung .....                                      | 406 |
| 6.3   | Die statthafte Klageart .....   | 407 |
| 6.4   | Die Klagebefugnis .....   | 408 |
| 6.5   | Die Klagefrist .....  | 408 |
| 6.6   | Das Rechtsschutzbedürfnis .....   | 409 |
| 7.    | Durchführung und Ablauf der mündlichen Gerichtsverhandlung .....            | 410 |
| 8.    | Das verwaltungsgerichtliche Urteil .....                                    | 410 |
| 9.    | Die Anfechtungsklage .....  | 414 |
| 9.1   | Die Zulässigkeit der Anfechtungsklage .....                                 | 414 |
| 9.1.1 | Statthaftigkeit der Anfechtungsklage .....                                  | 414 |
| 9.1.2 | Klagebefugnis .....   | 415 |
| 9.1.3 | Vorverfahren .....  | 416 |
| 9.1.4 | Klagefrist .....  | 416 |
| 9.2   | Exkurs: Der Konkurrenzstreit .....  | 416 |
| 9.3   | Die Begründetheit der Anfechtungsklage .....                                | 417 |
| 9.3.1 | Der maßgebliche Zeitpunkt der Entscheidung .....                            | 417 |
| 9.3.2 | Der Umfang der gerichtlichen Überprüfung .....                              | 418 |
| 9.3.3 | Aufhebung eines Verwaltungsaktes ohne Entscheidung in der Sache .....       | 420 |
| 10.   | Die Verpflichtungsklage .....   | 421 |
| 11.   | Die Abgrenzung von Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen .....              | 422 |

## Inhaltsverzeichnis

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 12.    | Zusammenfassung: Anfechtungs- oder Verpflichtungsklagen              | 423 |
| 13.    | Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....                             | 425 |
| 13.1   | Klagefristen .....   | 425 |
| 13.2   | Feststellungsinteresse .....   | 425 |
| 13.2.1 | Wiederholungsgefahr .....  | 426 |
| 13.2.2 | Vorbereitung eines Amtshaftungs- oder Entschädigungsverfahrens ..... | 426 |
| 13.2.3 | Rehabilitationsinteresse des vom Verwaltungsakt Betroffenen .....    | 426 |
| 13.3   | Klagebefugnis.....   | 427 |
| 13.4   | Vorverfahren .....   | 428 |
| 14.    | Die allgemeine Feststellungsklage .....                              | 428 |
| 14.1   | Das festzustellende Rechtsverhältnis .....                           | 429 |
| 14.2   | Die festzustellende Nichtigkeit eines Verwaltungsaktes .....         | 429 |
| 14.3   | Klagebefugnis.....   | 430 |
| 14.4   | Das berechtigte Feststellungsinteresse.....                          | 430 |
| 14.5   | Die Subsidiarität der allgemeinen Feststellungsklage .....           | 430 |
| 15.    | Die allgemeine Leistungsklage .....                                  | 432 |
| 16.    | Die verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle .....                    | 433 |
| 16.1   | Die Zulässigkeit des Normenkontrollantrages .....                    | 433 |
| 16.2   | Die Begründetheit des Normenkontrollantrages .....                   | 434 |
| 17.    | Der einstweilige Rechtsschutz .....                                  | 435 |
| 18.    | Der einstweilige Rechtsschutz nach § 80 Abs. 5 VwGO .....            | 437 |
| 18.1   | Die Zulässigkeit des Antrages .....                                  | 438 |
| 18.2   | Die Begründetheit des Antrages .....                                 | 439 |
| 19.    | Der Antrag nach § 80 a VwGO .....                                    | 443 |
| 20.    | Die einstweilige Anordnung .....                                     | 444 |
| 20.1   | Die Zulässigkeit des Antrages .....                                  | 445 |
| 20.2   | Die Begründetheit des Antrages .....                                 | 446 |
| 20.2.1 | Die Glaubhaftmachung eines Anordnungsanspruches .....                | 446 |
| 20.2.2 | Die Glaubhaftmachung des Anordnungsgrundes .....                     | 446 |
| 20.2.3 | Grundsätzliches Verbot der Vorwegnahme der Hauptsache .....          | 446 |
| 20.2.4 | Entscheidung .....   | 447 |
| 21.    | Einstweiliger Rechtsschutz gegen EU-Recht.....                       | 447 |
| 22.    | Rechtsmittel .....   | 448 |

## **16. Abschnitt: Die Verwaltungsvollstreckung (Gerke)**

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 1.    | Allgemeines .....  | 450 |
| 2.    | Die Durchsetzung privatrechtlicher Forderungen .....                                   | 450 |
| 3.    | Die Durchsetzung öffentlich-rechtlicher Forderungen .....                              | 451 |
| 4.    | Die Vollstreckung von Verwaltungsakten mit denen eine Geldleistung gefordert wird..... | 452 |
| 4.1   | Vollstreckungsorgane .....   | 452 |
| 4.2   | Vollstreckungsschuldner .....  | 453 |
| 4.3   | Vollstreckungsvoraussetzungen .....  | 453 |
| 4.3.1 | Vollstreckungsanordnung .....  | 454 |
| 4.3.2 | Leistungsbescheid .....  | 454 |
| 4.3.3 | Fälligkeit.....  | 454 |
| 4.3.4 | Schonfrist.....  | 454 |
| 4.3.5 | Mahnung .....  | 454 |
| 5.    | Die Durchführung der Vollstreckung .....   | 455 |

## Inhaltsverzeichnis

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 6.      | Der Verwaltungszwang .....   | 456 |
| 7.      | Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen für den Verwaltungszwang .....              | 458 |
| 7.1     | Die Wirksamkeit der Grundverfügung .....   | 458 |
| 7.2     | Die materielle Vollstreckbarkeit der Grundverfügung .....                            | 459 |
| 7.3     | Die formelle Vollstreckbarkeit der Grundverfügung .....                              | 459 |
| 8.      | Zwangsmittel .....   | 460 |
| 8.1     | Die Ersatzvornahme .....   | 461 |
| 8.2     | Das Zwangsgeld .....   | 462 |
| 8.3     | Der unmittelbare Zwang .....   | 463 |
| 8.4     | Abgrenzung von Ersatzvornahme und unmittelbarem Zwang                                | 465 |
| 9.      | Die Arten des Verwaltungszwanges .....   | 465 |
| 9.1     | Der Normalvollzug .....  | 465 |
| 9.1.1   | Die Androhung des Zwangsmittels .....  | 466 |
| 9.1.1.1 | Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen der Zwangsmittelandrohung .....              | 467 |
| 9.1.1.2 | Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen der Zwangsmittelandrohung .....            | 468 |
| 9.1.1.3 | Wirksamkeitsbedingungen der Zwangsmittelandrohung .....                              | 469 |
| 9.1.1.4 | Formulierungsbeispiele .....   | 469 |
| 9.1.2   | Die Festsetzung des Zwangsmittels .....  | 470 |
| 9.1.3   | Die Anwendung des Zwangsmittels .....  | 470 |
| 9.2     | Prüfungsschema für die Anwendung von Verwaltungszwang im gestreckten Verfahren ..... | 471 |
| 9.3     | Der Sofortvollzug .....  | 473 |
| 9.3.1   | Ursachen des Sofortvollzuges .....   | 474 |
| 9.3.1.1 | Eilfall .....  | 474 |
| 9.3.1.2 | Notwendigkeit der Maßnahmen .....  | 475 |
| 9.3.3.3 | Handeln innerhalb der Befugnisse .....   | 476 |
| 9.4     | Kosten für die Durchführung des Sofortvollzuges .....                                | 476 |
| 9.5     | Prüfungsschema für die Anwendung von Sofortvollzug .....                             | 477 |
| 10.     | Der Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen .....                                 | 478 |
| 10.1    | Rechtsschutz gegen das gestreckte Verfahren .....                                    | 479 |
| 10.2    | Rechtsschutz gegen den Sofortvollzug .....   | 479 |
| 11.     | Die Beendigung des Verwaltungszwanges .....  | 480 |
| 12.     | Die Heranziehung zu den Kosten des Verwaltungszwanges .....                          | 480 |
| 13.     | Verwaltungszwang gegen Behörden .....  | 481 |
| 14.     | Ordnungsbehördliche bzw. polizeiliche Standardmaßnahmen .....                        | 482 |
| 15.     | Die Rechts- bzw. Pflichtennachfolge im öffentlichen Recht ..                         | 483 |

## 17. Abschnitt: Der öffentlich-rechtliche Vertrag (Gerke)

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 1.  | Allgemeines .....   | 485 |
| 2.  | Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Abgrenzung zum Verwaltungsakt .....           | 487 |
| 3.  | Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Abgrenzung zum zivilrechtlichen Vertrag ..... | 487 |
| 4.  | Die Arten verwaltungsrechtlicher Verträge .....                                     | 489 |
| 4.1 | Vergleichsverträge .....  | 489 |
| 4.2 | Austauschverträge .....   | 490 |
| 4.3 | De lege ferenda: Kooperationsverträge .....   | 492 |
| 5.  | Die Rechtswidrigkeit des Vertrages .....  | 492 |

## Inhaltsverzeichnis

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 5.1 | Die Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 2 VwVfG .....  | 492 |
| 5.2 | Die Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG i. V. m. den<br>Vorschriften des Bürgerlichen Gesetzbuches ..... | 493 |
| 5.3 | Die Nichtigkeitsgründe des § 58 VwVfG .....   | 493 |
| 6.  | Die Abwicklung verwaltungsrechtlicher Verträge.....   | 493 |

### • 18. Abschnitt: Öffentliche Sachen (Gerke)

|       |                                      |     |
|-------|--------------------------------------|-----|
| 1.    | Staatliches Vermögen .....           | 497 |
| 2.    | Eigentum an Sachen .....             | 497 |
| 3.    | Die öffentlichen Sachen.....         | 498 |
| 3.1   | Sachen im Verwaltungsgebrauch .....  | 498 |
| 3.2   | Straßen .....                        | 498 |
| 3.2.1 | Der Gemeingebräuch an Straßen.....   | 499 |
| 3.2.2 | Der Anliegergebräuch .....           | 500 |
| 3.2.3 | Sondernutzung an Straßen.....        | 501 |
| 4.    | Öffentliche Einrichtungen .....      | 503 |
| 4.1   | Entgelte und Benutzungsgebühren..... | 505 |
| 5.    | Verkehrssicherungspflichten.....     | 505 |
| 6.    | Das Hausrecht .....                  | 506 |

### 19. Abschnitt: Staatshaftung (Gerke)

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 1.   | Allgemeines .....   | 508 |
| 2.   | Voraussetzungen der Amtshaftung.....                                    | 509 |
| 2.1  | Die Ausübung eines öffentlichen Amtes .....                             | 509 |
| 2.2  | Die Verletzung einer Amtspflicht .....                                  | 511 |
| 2.3  | Die einem Dritten gegenüber obliegende Amtspflicht .....                | 511 |
| 2.4  | Das Verschulden .....   | 513 |
| 2.5  | Kausal verursachter Schaden .....                                       | 513 |
| 2.6  | Die Subsidiarität.....  | 514 |
| 2.7  | Die fehlende Rechtsmitteleinlegung .....                                | 514 |
| 2.8  | Die Verjährung .....  | 515 |
| 2.9  | Das Spruchrichterprivileg .....   | 515 |
| 2.10 | Sonstige Haftungsbeschränkungen .....                                   | 515 |
| 2.11 | Der Umfang des Anspruches .....   | 516 |
| 2.12 | Anspruchsgegner .....   | 516 |
| 2.13 | Zusammenfassung: Prüfungsschema für einen<br>Amtshaftungsanspruch ..... | 516 |
| 3.   | Europarechtliche Aspekte der Amtshaftung .....                          | 516 |
| 4.   | Öffentlich-rechtliche Entschädigungsansprüche .....                     | 518 |
| 5.   | Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch .....                     | 519 |
| 6.   | Der Folgenbeseitigungsanspruch .....                                    | 519 |
|      | Stichwortverzeichnis.....   | 521 |