

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Literaturverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XIV
A. Verwaltung und Verwaltungsrecht	1
I. Begriff und Aufgaben der öffentlichen Verwaltung	1
II. Verwaltungsrecht	4
1. Verwaltungsrecht und Privatrecht	4
a) Unterscheidung von öffentlichem Recht und Privatrecht	5
b) Arten privatrechtlichen Verwaltungshandelns	8
aa) Hilfsgeschäfte und erwerbswirtschaftliche Betätigung	8
bb) Verwaltungsprivatrecht	10
2. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht	13
3. Gemeinschaftsrecht und Verwaltungsrecht	16
4. Allgemeines und Besonderes Verwaltungsrecht	24
5. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	27
a) Verfassungsrecht	27
b) Gesetzesrecht	28
c) Rechtsverordnungen	29
d) Satzungen	30
e) Verwaltungsvorschriften	32
aa) Begriff und Arten	32
bb) Innen- und Außenwirkung	34
cc) Erlassverfahren	38
f) Gewohnheitsrecht	38
g) Richterrecht	39
h) Europäisches Gemeinschaftsrecht	40
i) Völkerrecht	43
6. Verwaltungsrecht und Verwaltungswissenschaft	43
III. Verwaltungsorganisation	50
1. Verwaltungsträger	50
a) Der Staat	51
b) Weitere Körperschaften des öffentlichen Rechts	51
c) Anstalten des öffentlichen Rechts	53
d) Stiftungen des öffentlichen Rechts	54
e) Die Beliehenen	55
f) Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger	57
2. Weitere organisationsrechtliche Grundbegriffe	60
a) Organisationsgewalt	60
b) Zuständigkeit	61

c) Organ, Amt, Amtswalter	64
d) Behörde	66
3. Überblick über die Bundes- und Landesverwaltung	72
a) Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	72
b) Bundesverwaltung	73
c) Landesverwaltung	74
4. Organisationsrechtliche Beziehungen innerhalb von und zwischen Verwaltungsträgern	78
a) Aufsicht	78
b) Konzentration – Dekonzentration, Zentralisation – Dezentralisation	80
c) Amtshilfe	80
 B. Rechtliche Grundlagen des Verhältnisses Verwaltung – Bürger	 84
I. Das Prinzip der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	84
1. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	84
2. Gesetzesgebundenheit und Gestaltungsmacht der Verwaltung .	86
II. Das subjektive öffentliche Recht	88
1. Begriff und Voraussetzungen des subjektiven öffentlichen Rechts	88
2. Die Funktionen des subjektiven öffentlichen Rechts	92
III. Das Verwaltungsrechtsverhältnis	94
IV. Das Verwaltungsverfahren	98
 C. Handlungsformen der Verwaltung	 103
I. Der Verwaltungsakt	104
1. Begriff und Funktionen	104
a) Maßnahme	107
b) Behörde	107
c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	109
d) Regelung	111
e) Einzelfall	117
f) Außenwirkung	124
2. Arten der Verwaltungsakte	129
a) Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte	130
b) Begünstigende und belastende Verwaltungsakte	132
c) Gebundene Verwaltungsakte, Ermessensakte, gesetzesfreie Verwaltungsakte	137
aa) Rechtliche Einordnung des Ermessens	138
bb) Ermessensfehler	141
cc) Unbestimmte Rechtsbegriffe – Beurteilungsspielräume .	147

3. Rechtmäßigkeit, Rechtswidrigkeit und Wirksamkeit von Verwaltungsakten	154
a) Anforderungen an die Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes	155
aa) Überblick	155
bb) Die Befugnis zum Einsatz des Verwaltungsaktes	155
cc) Verfahrens- und Formvorschriften	157
b) Wirksamkeit von Verwaltungsakten	162
c) Der rechtswidrige Verwaltungsakt	163
aa) Nichtigkeit von Verwaltungsakten	165
bb) Umdeutung von Verwaltungsakten	167
cc) Folgen von Verfahrensfehlern	168
4. Bestandskraft und Aufhebung von Verwaltungsakten	173
a) Grundbegriffe	173
aa) Formelle und materielle Bestandskraft	173
bb) Aufhebung, Rücknahme und Widerruf	176
b) Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte	178
aa) Verfassungsrechtlicher Hintergrund	178
bb) Die gesetzliche Regelung des § 48 VwVfG im Überblick	180
cc) Verwaltungsakt auf Geld- oder Sachleistung – § 48 I, II VwVfG	181
dd) Rücknahme anderer Verwaltungsakte – § 48 I, III VwVfG	184
ee) Rücknahmefrist	185
ff) Gemeinschaftswidrige Verwaltungsakte	187
gg) Verwaltungsakt mit Doppelwirkung – § 50 VwVfG	190
c) Widerruf rechtmäßiger Verwaltungsakte – § 49 VwVfG	191
aa) Überblick	191
bb) Widerruf belastender Verwaltungsakte – § 49 I VwVfG	192
cc) Widerruf begünstigender Verwaltungsakte – § 49 II, III VwVfG	192
dd) Verwaltungsakt mit Doppelwirkung – § 50 VwVfG	197
ee) Widerruf rechtswidriger Verwaltungsakte analog § 49 VwVfG	198
d) Wiederaufgreifen des Verfahrens	198
aa) Grundbegriffe	198
bb) Rechtsanspruch auf Wiederaufgreifen	200
cc) Wiederaufgreifen nach Ermessen	201
5. Vollstreckung von Verwaltungsakten	203
a) Vollstreckung von Geldforderungen	204
b) Erzwingung von Handlungen, Duldungen und Unterlassungen	204
6. Nebenbestimmungen	206

II. Öffentlich-rechtliche Verträge und andere verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse	210
1. Der öffentlich-rechtliche Vertrag	210
a) Die gesetzliche Regelung	210
b) Begriff und Arten der öffentlich-rechtlichen Verträge	212
c) Voraussetzungen des rechtmäßigen verwaltungsrechtlichen Vertrages	220
d) Der fehlerhafte öffentlich-rechtliche Vertrag	227
e) Leistungsstörungen und Durchsetzung des öffentlich-rechtlichen Vertrages	236
2. Andere verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse	238
a) Öffentlich-rechtliche Verwahrung	239
b) Geschäftsführung ohne Auftrag	240
c) Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	245
III. Schlicht-hoheitliches Verwaltungshandeln	247
1. Begriff und Abgrenzung	247
a) Realakt	248
b) Schlicht-hoheitliche Willenserklärung	249
c) Informales Verwaltungshandeln	250
2. Rechtmäßigkeit schlicht-hoheitlichen Handelns	254
3. Rechtsschutz	256
IV. Planung und Plan	257
1. Planungsprozess und Planungsnormen	257
2. Arten der Planung	260
3. Rechtsformen der Pläne	262
4. Rechtmäßigkeit raumbedeutsamer Planungen	264
a) Bauleitplanung	264
b) Fachplanung	266
c) Entwicklungstendenzen	267
5. Plangewährleistung	270
D. Recht der öffentlichen Sachen	272
I. Begriff der öffentlichen Sachen	272
II. Arten der öffentlichen Sachen	274
1. Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch	274
2. Öffentliche Sachen im Zivilgebrauch	275
a) Sachen im Gemeingebrauch	276
b) Sachen im Sondergebrauch	276
c) Sachen im Anstaltsgebrauch	277
III. Entstehung öffentlicher Sachen	279
IV. Gemeingebrauch	282
1. Inhalt und Umfang	282
2. Rechtsnatur	284
3. Anliegergebrauch	284

V. Sondernutzungen an öffentlichen Straßen	286
1. Begriff und Arten	286
2. Sondernutzungserlaubnis	286
3. Privatrechtliche Gestattung	288
E. Staatshaftungsrecht	290
I. Der Folgenbeseitigungsanspruch	292
1. Grundlagen	292
2. Anspruchsvoraussetzungen und Varianten	293
3. Rechtsfolgen	295
II. Amtshaftung	298
1. Grundlagen	298
a) Haftung für hoheitliches Handeln	298
b) Abgrenzung zur Haftung für privatrechtliches Verwaltungshandeln	300
c) Rückgriffshaftung	301
d) Ausschluss der Haftungsübernahme	302
2. Anspruchsvoraussetzungen	303
a) Ausübung eines öffentlichen Amtes	304
b) Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht	307
c) Verschulden	317
d) Kausalität	318
3. Haftungsausschluss, Haftungsminderung	319
a) Subsidiaritätsklausel – § 839 I 2 BGB	319
b) Versäumung von Rechtsmitteln – § 839 III BGB	321
c) „Richterprivileg“ – § 839 II BGB	322
4. Durchsetzung des Amtshaftungsanspruchs	323
a) Passivlegitimation	323
b) Rechtsweg	324
c) Verjährung	326
5. Zusammenfassung	326
III. Inhalts- und Schrankenbestimmung und Enteignung	328
1. Die historische Entwicklung	329
2. Die Entwicklung unter dem Grundgesetz	330
3. Eigentumsschutz durch das BVerfG	335
a) Verfassungsrechtlicher Eigentumsbegriff	335
b) Der formalisierte Enteignungsbegriff des BVerfG	338
aa) Inhalts- und Schrankenbestimmung, Legal-, Administrativenteignung	338
bb) Die ausgleichspflichtige Inhalts- und Schrankenbestimmung	343
cc) Offene Fragen	346
dd) Privatnützige Enteignung und Rückenteignung	349
c) Zusammenfassung	352

IV. Enteignungsgleicher und enteignender Eingriff	354
1. Der enteignungsgleiche Eingriff	355
2. Der enteignende Eingriff	361
3. Umfang und Durchsetzung der Ansprüche aus enteignungsgleichem und aus enteignendem Eingriff	363
V. Aufopferung	364
1. Grundlagen	364
a) Nichtvermögenswertes Recht	366
b) Hoheitlicher Eingriff	367
c) Sonderopfer	367
2. Entschädigung	368
VI. Besondere Anspruchsgrundlagen	368
1. Überblick	368
2. Gefährdungshaftung	369
a) Gesetzlich geregelte Tatbestände	369
b) Allgemeine öffentlich-rechtliche Gefährdungshaftung?	370
3. Haftung für Tumultschäden	371
4. Soziale Entschädigung	372
a) Versorgungsrechtliche Lösung	372
b) Versicherungsrechtliche Lösung	372
5. Schadensersatz aus verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnissen	372
6. Staatshaftung in den neuen Ländern	375
VII. Staatshaftung nach Gemeinschaftsrecht	376
1. Haftung der Europäischen Gemeinschaften	376
2. Mitgliedsstaatliche Haftung	377
VIII. Reform des Staatshaftungsrecht	381
1. Bisheriger Verlauf	381
2. Gründe für eine Reform	382
3. Reformgrundsätze	383
Stichwortverzeichnis	387