

SPIS TREŚCI

Przedmowa	V
Wykaz skrótów	XIII
Wykaz literatury	XV
Rozdział I. Zagadnienia ogólne	1
§ 1. Pojęcie administracji publicznej	2
§ 2. Cechy administracji i jej podziały	5
§ 3. Pojęcie i zakres prawa administracyjnego	9
§ 4. Powstanie i rozwój prawa administracyjnego w Polsce	12
I. Uwagi wstępne	12
II. Okres policystyki	13
III. Okres narodzin polskiej nauki prawa administracyjnego	14
IV. Okres rozwoju nauki prawa administracyjnego	16
§ 5. Podstawowe pojęcia w nauce prawa administracyjnego	17
I. Aparat administracyjny	17
II. Nadzór, kontrola, koordynacja, kierownictwo	18
III. Centralizacja i decentralizacja administracji	21
IV. Dobra publiczne, świadczenia publiczne, obowiązki publiczne	22
Rozdział II. Źródła prawa administracyjnego	25
§ 6. Pojęcie źródeł prawa i ich klasyfikacja	25
§ 7. Konstytucyjny system źródeł prawa	27
I. Uwagi wprowadzające	27
II. Konstytucja	29
III. Umowy międzynarodowe	30
IV. Ustawa	32
V. Rozporządzenie z mocą ustawy	36
VI. Rozporządzenia	37
§ 8. Akty prawa miejscowego	38
I. Pojęcie aktów prawa miejscowego	38
II. Akty prawa organów gminy	40
III. Akty prawa organów powiatu	40
IV. Akty prawa organów samorządu województwa	41

V. Akty prawa wydawane przez wojewodę i organy administracji nieze- spolonej	41
§ 9. Akty normatywne o charakterze wewnętrznym	42
§ 10. Ogłaszanie aktów normatywnych	44
I. Wprowadzenie	44
II. Wejście w życie aktów normatywnych	45
III. Teksty jednolite i sprostowania błędów	46
IV. Dzienniki urzędowe	47
1. Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej	48
2. Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”	48
3. Dziennik Urzędowy Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski B”	49
4. Dzienniki urzędowe ministrów kierujących działami administracji rządowej oraz dzienniki urzędowe urzędów centralnych	49
5. Wojewódzkie dzienniki urzędowe	50
6. Monitor Sądowy i Gospodarczy	51
Rozdział III. Stosunek administracyjnoprawny	53
§ 11. Pojęcie i cechy stosunku administracyjnoprawnego	53
I. Pojęcie stosunku administracyjnoprawnego	53
II. Cechy stosunku administracyjnoprawnego	55
III. Elementy stosunku administracyjnoprawnego	56
§ 12. Sposoby nawiązania stosunku administracyjnoprawnego	57
§ 13. Rodzaje stosunków administracyjnoprawnych	58
Rozdział IV. Formy działania administracji publicznej	61
§ 14. Uwagi wstępne	61
§ 15. Podział form działania administracji publicznej	65
§ 16. Akty normatywne stanowione przez administrację	71
§ 17. Pojęcie, cechy i rodzaje aktów administracyjnych	73
I. Akt administracyjny	73
II. Rodzaje aktów administracyjnych	78
§ 18. Uznanie administracyjne	85
I. Pojęcie uznania administracyjnego	85
II. Uznanie administracyjne a pojęcia niedookreślone	87
§ 19. Umowa cywilnoprawna	89
§ 20. Umowa administracyjna	91
§ 21. Ugoda administracyjna	92
§ 22. Porozumienie	94
§ 23. Przyrzeczenie	97
Rozdział V. Podmioty administracji publicznej	99
§ 24. Uwagi ogólne	99
§ 25. Organy administracji publicznej	100
§ 26. Samorząd	105
§ 27. Zakłady publiczne	106

§ 28. Fundacje prawa publicznego	108
Rozdział VI. Ustrój administracji państwowej	111
§ 29. Administracja naczelna	112
I. Uwagi wstępne	112
II. Prezydent	113
III. Rada Ministrów	118
1. Pozycja ustrojowa	118
2. Skład i organizacja Rady Ministrów	119
3. Powoływanie i odpowiedzialność rządu	121
4. Kompetencje	123
IV. Prezes Rady Ministrów	124
1. Pozycja ustrojowa	124
2. Kompetencje	125
V. Ministrowie	126
1. Pozycja ustrojowa	126
2. Ministrowie kierujący działem administracji rządowej	127
3. Ministrowie wypełniający zadania wyznaczone im przez Prezesa Rady Ministrów	128
4. Sekretarze i podsekretarze stanu	128
VI. Komitety i rady o szczególnej pozycji prawnej	128
§ 30. Urzędy centralne i agencje	133
§ 31. Administracja rządowa terenowa (zespółona i niezespółona)	138
I. Wprowadzenie. Podział terytorialny państwa	138
II. Wojewoda	139
1. Pozycja ustrojowa	139
2. Wojewoda jako przedstawiciel rządu	140
3. Wojewoda jako zwierzchnik zespółonej administracji rządowej	141
4. Wojewoda jako organ nadzoru nad jednostkami samorządu teryto- rialnego	142
5. Wojewoda jako reprezentant Skarbu Państwa	143
III. Wojewódzka administracja zespółona	143
IV. Terenowe organy rządowej administracji niezespółonej	146
V. Inne terenowe organy administracji	149
Rozdział VII. Samorząd terytorialny	153
§ 32. Pojęcie i istota samorządu terytorialnego	153
§ 33. Uwagi historyczne	154
§ 34. Struktura organizacyjna samorządu gminnego	155
I. Uwagi ogólne	155
II. Organy gminy	156
1. Rada Gminy	156
2. Wójt (burmistrz, prezydent miasta)	160
III. Jednostki pomocnicze	162
§ 35. Struktura organizacyjna powiatu	164

I. Uwagi ogólne	164
II. Organy powiatu	165
1. Rada powiatu	165
2. Zarząd powiatu	169
III. Powiatowa administracja zespolona	171
IV. Miasto na prawach powiatu	172
§ 36. Struktura organizacyjna województwa samorządowego	173
I. Uwagi ogólne	173
II. Organy samorządu województwa	175
1. Sejmik województwa	175
2. Zarząd województwa	178
§ 37. Zadania samorządu terytorialnego	181
§ 38. Mienie samorządowe, finanse i gospodarka komunalna	185
I. Mienie jednostek samorządu terytorialnego	185
II. Podstawy gospodarki finansowej	188
III. Gospodarka komunalna	193
§ 39. Współdziałanie jednostek samorządu terytorialnego	195
§ 40. Nadzór nad samorządem terytorialnym	197
Rozdział VIII. Kontrola administracji	201
§ 41. Kontrola sądowa administracji	202
I. Uwagi wstępne	202
II. Sądownictwo administracyjne	204
1. Geneza sądownictwa administracyjnego	204
2. NSA w świetle ustawy z 11.5.1995 r.	206
3. Sądy administracyjne w obowiązującym stanie prawnym	212
III. Sądy powszechne a kontrola administracji	216
IV. Trybunał Konstytucyjny	218
V. Trybunał Stanu	220
§ 42. Kontrola pozasądowa administracji	223
I. Najwyższa Izba Kontroli	223
1. Pozycja ustrojowa	223
2. Kryteria i zakres kontroli	223
3. Organizacja	225
4. Postępowanie kontrolne	227
II. Rzecznik Praw Obywatelskich	230
1. Wprowadzenie	230
2. Organizacja	231
3. Kompetencje	232
4. Środki działania	234
III. Rzecznik Praw Dziecka	236
IV. Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych	237
V. Państwowa Inspekcja Pracy	240
§ 43. Kontrola wewnętrzna administracji	242
I. Wprowadzenie	242

II. Kontrola resortowa	242
III. Kontrola instancyjna	243
IV. Kontrola międzyresortowa	244
V. Kontrola prokuratorska	247
VI. Regionalne izby obrachunkowe	250
Indeks rzeczowy	253