

# Spis treści

|                                                                      |            |
|----------------------------------------------------------------------|------------|
| Wykaz skrótów .....                                                  | VII        |
| Wykaz literatury .....                                               | XI         |
| Wykaz cytowanych glos .....                                          | XXIII      |
| Wykaz cytowanych aktów prawnych .....                                | XXV        |
| Przedmowa .....                                                      | 1          |
| <b>Rozdział I. Prawo do samorządu .....</b>                          | <b>9</b>   |
| § 1. Wprowadzenie .....                                              | 9          |
| § 2. Samorząd jako kategoria pojęciowa i prawna .....                | 12         |
| § 3. U źródeł samorządu terytorialnego .....                         | 31         |
| § 4. Teorie samorządu .....                                          | 40         |
| <b>Rozdział II. System samorządu terytorialnego .....</b>            | <b>47</b>  |
| § 1. Wprowadzenie .....                                              | 47         |
| § 2. Konstytucyjne podstawy samorządu terytorialnego .....           | 50         |
| I. Zasada pomocniczości (subsydiarności) .....                       | 52         |
| II. Zasada samodzielności .....                                      | 54         |
| III. Zasada decentralizacji władzy publicznej .....                  | 58         |
| § 3. Prawny system samorządu terytorialnego .....                    | 60         |
| I. Prawna konstrukcja jednostek samorządu terytorialnego .....       | 61         |
| II. Władze samorządowe .....                                         | 68         |
| III. Jednostki pomocnicze .....                                      | 78         |
| IV. Gospodarka komunalna .....                                       | 81         |
| V. Działalność gospodarcza jednostek samorządu terytorialnego .....  | 89         |
| VI. Gospodarka finansowa .....                                       | 92         |
| VII. Prawo miejscowe .....                                           | 101        |
| VIII. Konsultacje i referenda .....                                  | 103        |
| IX. Skarga powszechna .....                                          | 106        |
| <b>Rozdział III. Kontrola w prawie administracyjnym .....</b>        | <b>109</b> |
| § 1. Wprowadzenie .....                                              | 109        |
| § 2. Administracja publiczna jako podmiot i przedmiot kontroli ..... | 111        |
| § 3. Model kontroli administracji publicznej .....                   | 117        |
| § 4. Sieć kontroli administracji publicznej .....                    | 122        |



|                                                                               |            |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------|
| § 5. Kontrola w ujęciu socjologii.....                                        | 124        |
| § 6. Kontrola w ujęciu nauk<br>o organizacji i zarządzaniu .....              | 126        |
| § 7. Kontrola w ujęciu nauk o administracji .....                             | 132        |
| § 8. Kontrola samoistna .....                                                 | 135        |
| § 9. Kryteria czynności kontrolnych.....                                      | 137        |
| § 10. Rodzaje kontroli.....                                                   | 139        |
| § 11. Prawny stosunek kontroli.....                                           | 146        |
| § 12. Standardy jakości kontroli .....                                        | 153        |
| <b>Rozdział IV. Kontrola zewnętrzna nad samorządem<br/>terytorialnym.....</b> | <b>159</b> |
| § 1. Wprowadzenie.....                                                        | 159        |
| § 2. Specyfika prawna kontroli obywatelskiej.....                             | 160        |
| § 3. Kontrola państwowa.....                                                  | 173        |
| § 4. Kontrola regionalnych izb obrachunkowych.....                            | 177        |
| § 5. Kontrola Rzecznika Praw Obywatelskich.....                               | 179        |
| § 6. Kontrola sądowa .....                                                    | 182        |
| § 7. Inne instytucje kontroli nad samorządem terytorialnym .....              | 186        |
| <b>Rozdział V. Nadzór w prawie administracyjnym .....</b>                     | <b>193</b> |
| § 1. Wprowadzenie.....                                                        | 193        |
| § 2. Koncepcje nadzoru w prawie administracyjnym.....                         | 195        |
| § 3. Sposoby ujmowania nadzoru .....                                          | 202        |
| § 4. Prawny stosunek nadzoru .....                                            | 214        |
| <b>Rozdział VI. Nadzór komunalny .....</b>                                    | <b>223</b> |
| § 1. Wprowadzenie.....                                                        | 223        |
| § 2. Rozstrzygnięcie nadzorcze.....                                           | 225        |
| § 3. Elementy składowe nadzoru komunalnego.....                               | 232        |
| I. Podmioty.....                                                              | 232        |
| II. Przedmiot i zakres.....                                                   | 236        |
| III. Kryterium nadzoru.....                                                   | 240        |
| IV. Środki nadzorcze .....                                                    | 241        |
| V. Postępowanie nadzorcze.....                                                | 249        |
| VI. Sądowa ochrona samodzielności jednostek samorządu<br>terytorialnego ..... | 255        |
| § 4. Specyfika nadzoru komunalnego .....                                      | 259        |
| <b>Rozdział VII. Uwagi podsumowujące .....</b>                                | <b>263</b> |
| <b>Indeks rzeczowy.....</b>                                                   | <b>273</b> |